



Programma  
Aan de slag met de  
Omgevingswet

# Staalkaart Omgevingsplan

**Bedrijfsmatige  
activiteiten**



# Staalkaart Bedrijfsmatige activiteiten

*Het omgevingsplan is hét kerninstrument van de Omgevingswet. Vooral nog is het abstracte materie voor de beleidsafdelingen. Daarom initieerde het programma Aan de slag met de Omgevingswet het interbestuurlijke project 'Handvatten voor het omgevingsplan' dat modellen en voorbeelden voor omgevingsplannen ontwikkelt, de zogeheten staalkaarten. Een staalkaart is een selectieve, samenhangende en representatieve weergave van: a. de fysieke leefomgeving, b. activiteiten van burgers, bedrijven en overheden, en c. instrumenten tot regeling en bestuur daarvan. Een staalkaart is geen compleet omgevingsplan, maar toont voor een afgebakend gebied of thema aan de hand van voorbeeldregels welke nieuwe mogelijkheden de Omgevingswet biedt om onderdelen van de fysieke leefomgeving en activiteiten te reguleren. Deze staalkaart is gericht op het thema bedrijfsmatige activiteiten. Daarbij is gevarieerd in verschillende soorten gebieden, processen, systematieken en regels over bedrijfsmatige activiteiten. Met deze staalkaart wordt beoogd de uitvoeringspraktijk te inspireren en op weg te helpen bij het maken van een omgevingsplan rondom het thema bedrijfsmatige activiteiten, zonder dat de voorbeelden de status krijgen van een handreiking die één op één overgenomen kan worden.*

# Inhoud

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Inleiding</b>   | <b>6</b>  |
| <b>DEEL 1: OPZET STAALKAART</b>                                      | <b>9</b>  |
| 1.1 Aanleiding, doel en uitgangspunt staalkaart                      | 10        |
| 1.2 Reikwijdte staalkaart bedrijfsmatige activiteiten                | 11        |
| <b>Deel 2: STAPPENPLAN, VAN VISIE NAAR REGELS</b>                    | <b>21</b> |
| 2.1 Inleiding  | 22        |
| 2.2 Stappen 1 en 2: ambities voor het gebied en rol van de gemeente  | 24        |
| 2.3 Stap 3: welke kaders zijn er?                                    | 35        |
| 2.4 Stap 4: integrale gebiedsbeschrijving                            | 41        |
| 2.5 Stap 5: werkingsgebied regels                                    | 43        |
| 2.6 Stap 6: keuzemenu regels   | 45        |
| <b>Deel 3: TOELICHTING OP DE REGELS</b>                              | <b>47</b> |
| 3.1 Uitgangspunten voor regels die functies toedelen                 | 48        |
| 3.2 Uitleg systematiek regeling bedrijfsmatige activiteiten          | 50        |
| 3.3 Uitwerking cumulatieve regeling – geluidverkaveling              | 62        |
| 3.4 Externe veiligheidsrisico's en bedrijfsmatige activiteiten       | 65        |
| 3.5 Relevante thema's (niet in Bkl) over bedrijfsmatige activiteiten | 73        |
| 3.6 Regels over diverse bedrijfsmatige activiteiten                  | 76        |
| 3.7 Specifieke onderwerpen over bedrijfsmatige activiteiten          | 81        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Deel 4: DE REGELS</b>   | <b>89</b>  |
| 4.1 Bedrijfsmatige activiteiten - regels gebruiksruimte                          | 90         |
| 4.2 Toedelingsregels en specifieke regels voor de gebruiksruimte                 | 100        |
| 4.3 Regels over specifieke onderwerpen bij bedrijfsmatige activiteiten           | 111        |
| 4.4 Bijlagen bij de regels   | 114        |
| <br>   |            |
| <b>Bijlagen</b>  | <b>117</b> |
| A1 Aandachtpunten voor Bkl en bruidsschat  | 118        |
| A2 Bijlage bij stappenplan: Bal  | 120        |
| A3 Bijlage bij stappenplan hoofdstuk 2: voorbeeldkaders milieu in omgevingsplan  | 122        |
| A3.1 Geluid bedrijfsmatige activiteiten  | 122        |
| A3.2 Externe veiligheid bedrijfsmatige activiteiten                              | 123        |
| A3.3 Geur bedrijfsmatige activiteiten  | 124        |
| A3.4 Trillingen bedrijfsmatige activiteiten                                      | 125        |
| A4 Bijlage juridisch fundament van een regeling voor bedrijfsmatige activiteiten | 127        |

# Inleiding

Met genoeg presenteren wij deze staakaart bedrijfsmatige activiteiten als voorbeeldregeling voor het toekomstige omgevingsplan. Het opstellen was een enerverende ontdekkingsreis! Wij hopen dat deze staakaart gemeenten straks helpt bij het opstellen van hun omgevingsplan.

## Een uitdagende staakaart!

Deze staakaart is gericht op de integratie van het ruimtelijk spoor en het milieuspoor voor bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan. Deze integratie klinkt logisch en misschien ook simpel. Het ultieme doel hierbij is een goede omgevingskwaliteit, ruimte voor ontwikkeling en waarborgen voor kwaliteit.

Een beeld dat daarbij *kan* ontstaan bij de ruimtelijke professionals is dat deze integratie in het omgevingsplan voltooid is met het opnemen van enkele milieunormen (met uiteraard enkele afwijkingen in specifieke gevallen). Zoals voor geluid van bedrijfsmatige activiteiten standaard 50 dB(A) als langtijdgemiddelde beoordelingsniveau opnemen: dan komt het omgevingsplan toch een eind?

De praktijk is complexer. Dat bleek ook tijdens het opstellen van deze staakaart! Dat maakt ook het lezen van deze staakaart een uitdaging.

Een goede omgevingskwaliteit en de integratie van milieu en ruimte betekent het integreren van (vaak technische) milieunormen in het omgevingsplan. Milieunormen, die ruimtelijke ordenaars in het algemeen alleen op hoofdlijnen kennen. Door de rechtstreekse opname van deze milieunormen in de regels van het omgevingsplan worden ruimtelijke ordenaars gedwongen meer kennis te nemen van deze milieunormen. En deze milieunormen gelden voor veel verschillende situaties.

Het zijn milieunormen voor hele concrete bestaande situaties, maar ook voor globale toekomstige wensen. Het zijn algemene milieunormen, maar ook gebiedsgerichte milieunormen, specifiek maatwerk en afwijking van algemene normen. Het zijn belangrijke milieunormen die de huidige en toekomstige rechten van alle bedrijfsmatige activiteiten voor het gehele grondgebied van de gemeente regelen.

Het betekent dat deze thematische staakaart enige kennis van de lezer op milieuvlak vergt. Deze staakaart kan daarmee extra uitdagend zijn voor ruimtelijke ordenaars. Het is nu al en ook straks nog ingewikkelde materie. Wij zijn ons als makers van deze staakaart daar enorm van bewust! Het is wat ons betreft dan ook een belangrijke stap in de daadwerkelijke integratie van milieu en ruimte, om uiteindelijk een goede omgevingskwaliteit te bereiken.

## Leeswijzer

De opbouw van deze staakaart is als volgt:

- In [deel I](#) van dit document gaan we in op de opzet van de staakaart. Wat is de aanleiding en het doel, maar ook wat is de reikwijdte van de staakaart?
- In [deel II](#) doorlopen wij het stappenplan. Hoe kan een gemeente komen van gebiedsambitie tot werkbare regels?
- In [deel III](#) staat een toelichting op de regels. Deze toelichting is eerst gericht op de hoofdlijnen, de verschillende manieren van het regelen van bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan. Vervolgens volgt een toelichting op specifieke onderwerpen in de regels.
- In [deel IV](#) staan de regels.

*Verschillende aanvliegroutes voor het lezen van de staalkaart*

Het lezen van de staalkaart kan vanuit verschillende routes worden aangevlogen. Namelijk:

1. **Chronologisch lezen**

Deze volgorde spreekt voor zich.

2. **Vanuit een specifieke casus de staalkaart benaderen**

In het stappenplan voor de gemeente (deel II) zijn verschillende cases opgenomen. Pik de casus eruit die op het moment van lezen het beste past, lees vanuit daar de toelichting op de regels (gaat het om de gebiedsfunctie bedrijventerrein, gemengd gebied of woongebied?) en zie hoe via het stappenplan de uiteindelijke planregels eruit kunnen zien. Wij hebben door het document heen de specifieke casusnummers erbij gezet, daar kunt u in het document op selecteren.

*Volgorde van lezen:*

1. Deel I (paragraaf 1.2 voor reikwijdte van en algemene uitleg over de staalkaart).
2. Specifieke casus uit het stappenplan in deel II (zie paragraaf 2.1 voor een overzicht van de cases).
3. Deel III toelichting op de regels (lees in ieder geval de toelichting op de van toepassing zijnde gebiedsfunctie).
4. Deel IV de regels (in ieder geval de algemene gebruiksregels in paragraaf 4.1 en de toedelingsregels over de gekozen casus in paragraaf 4.2).

3. **Inzicht in de verschillende manieren van regelen van bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan**

Het kan zijn dat u vooral in eerste instantie wilt weten welke verschillende wijze van regelen erop hoofdlijnen te onderscheiden zijn.

De toelichting op de regels legt de verschillende systematieken uit. Ook in de regels komen deze systematieken terug. Dit kan de lezer helpen bij het doorgronden van de verschillende regelmanieren.

*Volgorde van lezen:*

1. Deel I (paragraaf 1.2 voor reikwijdte van en algemene uitleg over de staalkaart).
2. Deel III toelichting op de regels (in paragraaf 3.2 staan de verschillende manieren van regelen centraal).
3. Van daaruit lezen wat verder uw interesse heeft.

4. **Interesse hebben in specifieke onderwerpen en regels over bedrijfsmatige activiteiten (naslagwerk)**

Zoals: hoe kan ik omgaan met stemgeluid of hoe kan ik omgaan met bestaande situaties?

*Volgorde van lezen:*

1. Deel III toelichting op de regels #: zoek naar het specifieke onderwerp.
2. Deel IV regels #: zoek naar het specifieke onderwerp.

## Opstellers

Deze staalkaart is opgesteld door Rein Bruinsma (RHDHV) en Juliette Barrois (Rho).

- Met bijdragen van onder meer: Pieter Woudstra en Joske Poelstra (Rho) en Jan Willem Geuke en Peter Schils (RHDHV).
- Verder zijn betrokken: Annette Zebel-Vaudo en Fokke Plantinga (Rho) en Christiaan Soer, Hans Büchi en Martin Kleijburg (RHDHV).







# 1

## DEEL 1: OPZET STAALKAART

## 1.1 Aanleiding, doel en uitgangspunt staalkaart

### Aanleiding

Eén van de verbeterdoelen van de Omgevingswet betreft het samenhangend benaderen van de fysieke leefomgeving. Dit is van belang om de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet, ruimte voor ontwikkeling en waarborgen voor kwaliteit, gemakkelijker te kunnen bereiken. Gelet op deze doelen is het dan ook logisch dat in de Omgevingswet het ruimtelijk spoor en het milieuspoor - tot nu toe betrekkelijk gescheiden werelden - worden geïntegreerd. Het gemeentelijke omgevingsplan wordt straks hét instrument waarin deze integratie op lokaal niveau plaatsvindt.

De Omgevingswet biedt een breed pallet aan mogelijkheden om de integratie van ruimte en milieu in (onder andere) het omgevingsplan te reguleren. Dit geldt zowel voor relatief eenvoudige situaties (er is al sprake van een goede fysieke leefomgeving) als voor complexere situaties (de fysieke leefomgeving staat meer onder druk of komt onder druk te staan door de gewenste ontwikkelingen). De Omgevingswet biedt hierbij bovendien bestuurlijke afwegingsruimte, zodat een gemeente de regulering van de omgevingskwaliteit precies af kan stemmen op haar eigen, specifieke lokale, behoefte.

Deze lokale bestuurlijke afwegingsruimte en de geboden mogelijkheden van reguleren onder de Omgevingswet gaan gepaard met een grotere verantwoordelijkheid voor de gemeente. De gemeente moet bewust keuzes maken over de omgevingskwaliteit binnen haar grondgebied en op welke manier zij dit wil reguleren. De noodzaak om hierover bewuste keuzes te maken is groot, aangezien:

- Met het vervallen van het Activiteitenbesluit er straks van rijkswege minder algemene regels gelden voor bedrijfsmatige activiteiten:
  - het aantal (en daarmee soort) activiteiten waar het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) betrekking op heeft is beduidend kleiner dan in het Activiteitenbesluit;
  - de regels die het Bal stelt gaan over minder milieuthema's dan in het Activiteitenbesluit; in het bijzonder over de aspecten geluid, geur, trillingen en externe veiligheid worden in het Bal geen (immissie)regels gesteld.
- De VNG heeft het voornemen om de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' - die onder de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro) een belangrijk hulpmiddel is voor het regelen van bedrijfsmatige activiteiten in de ruimtelijke planvorming - in te trekken.

### Doel en uitgangspunt staalkaart

Deze staalkaart is een hulpmiddel en inspiratiekader voor gemeenten. Het maakt duidelijk:

- Op welke manier gemeenten een keuze kunnen maken in de na te streven omgevingskwaliteit binnen het gemeentelijk grondgebied vanuit het thema bedrijfsmatige activiteiten.
- Op welke manier aan het reguleren van de omgevingskwaliteit vanuit het thema bedrijfsmatige activiteiten in een omgevingsplan vorm zou kunnen worden gegeven.

Deze staalkaart bevat hierbij een aantal mogelijkheden voor de wijze van regulering. De staalkaart is daarmee niet uitputtend, aangezien de Omgevingswet een grote hoeveelheid aan mogelijkheden biedt om bedrijfsmatige activiteiten te reguleren. Deze staalkaart is dan ook bedoeld als uitnodiging richting gemeenten om na te denken over de wijze waarop zij bedrijfsmatige activiteiten in hun eigen grondgebied willen reguleren. De staalkaart kan daarbij als startpunt en inspiratiekader worden benut.

De lokale afwegingsruimte die de Omgevingswet en uitvoeringsbesluiten bieden wordt op onderdelen in dezelfde wetgeving ingekaderd door (instructie)regels van Rijk en provincies (onder andere op het gebied van milieu). De regulering van de omgevingskwaliteit en de

integratie van ruimte en milieu, zelfs in 'standaardsituaties', is in de praktijk uitdagend en complex.

Deze staalkaart biedt:

- Een stappenplan gericht op het komen van visie en ambitie op een gebied naar concrete regels in het omgevingsplan, toegespitst op bedrijfsmatige activiteiten.
- Voor bedrijventerreinen: verschillende mogelijkheden hoe op bedrijventerreinen bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan geregeld kunnen worden:
  - Een systematiek voor het reguleren van standaardsituaties (met een individuele regeling per bedrijfsactiviteit). Het is een systematiek om de omgevingskwaliteit voor meer standaard situaties te reguleren. Let wel: uiteraard kan een gemeente kiezen voor een andere benadering die beter aansluit bij haar behoeften.
  - Een systematiek voor het reguleren van meer belaste situaties (met een cumulatieve regeling die doorvertaald wordt naar de verschillende bedrijfspercelen).
- Voor overig stedelijk gebied: mogelijkheden voor het regelen van bedrijfsmatige activiteiten in stedelijk gebied buiten een bedrijventerrein (in een gemengd gebied en in een woonwijk).

Een van de uitgangspunten van deze staalkaart is: eenvoudig regelen waar het kan, complexer regelen indien nodig of gewenst.

## 1.2 Reikwijdte staalkaart bedrijfsmatige activiteiten

### 1.2.1 Verhouding thematische versus gebiedsgerichte staalkaart

De gebiedsgerichte staalkaarten Centrum en Buitencentrum stedelijk behandelen 'hun' grondgebied gebiedsgericht. Zij stellen integraal gebiedsgerichte ambities vast en vertalen die uiteindelijk via het stappenplan naar voorbeeldregels.

De thematische staalkaart bedrijfsmatige activiteiten gaat meer over het vaststellen van (gebiedsgerichte) ambities over bedrijfsmatige activiteiten en de vertaling daarvan via het stappenplan naar voorbeeldregels. Deze ambities zullen daarmee minder integraal zijn dan in de gebiedsgerichte staalkaarten.

De thematische staalkaart biedt bouwstenen aan de gebiedsgerichte staalkaarten over hoe zij ambities over bedrijfsmatige activiteiten kunnen bepalen - wanneer vanuit de integrale gebiedsbeschrijving in het stappenplan is vastgesteld dat deze gewenst zijn - en hoe de uiteindelijke regels in een omgevingsplan er dan uit kunnen komen te zien. Gebiedsgerichte staalkaart en thematische staalkaart zijn daarmee aanvullend ten opzichte van elkaar.

### 1.2.2 Functies en activiteiten

In de Omgevingswet wordt onderscheid gemaakt tussen functies en activiteiten. In deze staalkaart wordt deze terminologie op de volgende manier gehanteerd.

#### Gebiedsfuncties en functies

De term gebiedsfunctie heeft betrekking op de hoofdkenmerken van een gebied, in feite op het gebiedstype. Dit kan bijvoorbeeld zijn een woongebied, een gemengd gebied of een bedrijventerrein (maar ook een centrumgebied, havengebied, et cetera, het is aan de gemeente om de indeling te bepalen).

De verwachting is overigens dat onder een gebiedsfunctie, indien gewenst, in een omgevingsplan nog specifieke functies (zoals detailhandel of kantoren) kunnen worden toegedeeld of uitgesloten. Voor een gemeente kan het bijvoorbeeld wenselijk zijn in een gemengd gebied niet overal detailhandel toe te staan, of geen grootschalige kantoren op een bedrijventerrein. Ook kan het wenselijk zijn om binnen een gebiedsfunctie nog deelgebiedsfunctie te onderscheiden.

Bijvoorbeeld binnen het functiegebied 'Bedrijventerrein' de deelgebiedsfunctie 'ander werkgebied', zie ook hierna in paragraaf 1.2.3.1.

### Activiteiten

Met activiteit wordt een activiteit bedoeld waarop de Omgevingswet van toepassing is. De term *activiteiten* heeft betrekking op de zaken die worden gereguleerd binnen de functie die aan een locatie is toegeedeeld. Het gaat dan in deze staalkaart om bedrijfsmatige activiteiten die binnen de toedeling van deze functie passen. Binnen de gebiedsfunctie Bedrijventerrein, functie bedrijf, gaat het dan bijvoorbeeld om het exploiteren van een bedrijf. Binnen de gebiedsfunctie gemengd gebied, functie detailhandel, gaat het dan om bijvoorbeeld het exploiteren van een winkel.

## 1.2.3 Functies en gebiedsprocessen

### 1.2.3.1 Functies in deze staalkaart

#### Drie verschillende gebiedsfuncties

Deze staalkaart richt zich op bedrijfsmatige activiteiten in het stedelijk gebied. Binnen het stedelijk gebied onderscheiden wij in deze staalkaart 3 gebiedsfuncties:

- bedrijventerrein of ander werkgebied: een gebied waar bedrijfsmatige activiteiten prevaleren;
- woongebied: een gebied waar milieugevoelige activiteiten prevaleren;
- gemengd gebied: een tussenvorm met zowel milieugevoelige activiteiten als bedrijfsmatige activiteiten.

Met deze gebiedsfuncties wordt aangesloten bij de verschillende gebiedstypen die in gebiedsgerichte staalkaarten uitgewerkt (kunnen) worden. De staalkaart bedrijfsmatige activiteiten geeft, beredeneerd vanuit het stappenplan, regeloptyes voor deze drie gebiedsfuncties weer.

#### **Bedrijventerrein, woongebied, gemengd gebied: oude termen?**

In deze staalkaart hanteren wij voor de gebiedsfuncties de bekende termen bedrijventerrein, gemengd gebied en woongebied. Reden voor het gebruik van deze termen is dat wij hebben gemerkt dat het gebruik van andere termen snel leidt tot spraakverwarring. Dit leidt af van de inhoud van de staalkaart. Wij willen ons focussen op die inhoud. Uiteraard kunnen gemeenten kiezen voor een andere benaming voor deze drie gebiedsfuncties.

#### *Uitleg gebiedsfunctie bedrijventerrein*

Voor de systematiek in deze staalkaart is de gebiedsfunctie bedrijventerrein ruim geïnterpreteerd. Onder bedrijventerrein wordt verstaan:

- 'klassieke' bedrijventerreinen met bedrijvigheid (functie bedrijf);
- overgangsgebieden aan de randen van bedrijventerreinen. Hier komt veelal een menging van functies voor (bedrijven, bouwmarkten, kantoren), soms in combinatie met bedrijfswoningen;
- andere werkgebieden, zoals een gebied voor (grootschalige) kantoren, bouwmarkten en meubelboulevards.

Wij realiseren ons dat 'andere werkgebieden' een brede interpretatie van het begrip 'bedrijventerrein' is. Maar de systematiek die in deze staalkaart wordt voorgestaan in standaard situaties leent zich prima voor deze verbreding. Uiteraard staat het gemeenten vrij om meer dan 3 gebiedsfuncties te onderscheiden en hier een specifiekere regeling voor op te nemen.

Het begrip bedrijventerrein is in het Bkl nog niet gedefinieerd. Indien een vergelijkbare bepaling wordt opgenomen als thans in het Activiteitenbesluit, dan wordt het begrip naar verwachting als volgt omschreven:

“cluster aaneengesloten locaties met overwegend bedrijfsfuncties, binnen een in een omgevingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied, daaronder niet begrepen een industrieterrein ...”

Dat betekent dat de hierboven beschreven ‘andere werkgebieden’ niet overwegend bestaan uit bedrijfsfuncties en daarmee niet voldoen aan het begrip bedrijventerrein. De standaard 5 dB hogere grenswaarden voor geluid als genoemd in artikel 5.65 lid 2 Bkl zijn dan niet van toepassing.

### Gebiedsfuncties waar deze staalkaart zich niet op richt

Deze staalkaart richt zich verder *niet* op de volgende gebiedsfuncties:

- *Geluidgezoneerde industrieterreinen*  
Dit is expliciet in de opdracht voor deze staalkaart bepaald. Geluidgezoneerde industrieterreinen hebben binnen de Omgevingswet (Aanvullingswet geluid) een eigen wettelijk regime met wettelijke geluidproductieplafonds. Geluidgezoneerde industrieterreinen kennen hun eigen accenten en aandachtspunten voor regulering in het omgevingsplan. Daarom is deze gebiedsfunctie, conform de opdracht, niet in deze staalkaart opgenomen. Het thema geluid zelf is uiteraard wel één van de kernthema’s van de staalkaart bedrijfsmatige activiteiten.
- *Buitengebied*  
In het buitengebied gaat het primair om de agrarische sector (met name veehouderijen), dat zijn eigen problematiek en aandachtspunten kent (zoals geurhinder, ammoniak, fijn stof, gezondheid). In het buitengebied worden ook niet-agrarische bedrijfsactiviteiten uitgevoerd. Ook kan in het buitengebied voorzien worden in ruimte voor nieuwe bedrijven of nieuwe bedrijventerreinen. Deze staalkaart richt zich niet op het buitengebied met zijn agrarische sector, niet-agrarische bedrijfsmatige activiteiten en eventuele transformatieopgave naar een nieuw bedrijventerrein. Wel kan de in deze staalkaart opgenomen methodiek in het buitengebied als eerste aanzet worden gebruikt voor gebiedsprocessen over niet-agrarische bedrijfsactiviteiten. Voor het toestaan van niet-agrarische bedrijfsmatige activiteiten kan het buitengebied dan, afhankelijk van de aard van het gebied, beschouwd worden als een extensieve vorm van de hierboven benoemde gebiedsfunctie ‘gemengd gebied’ of als bijvoorbeeld rustig buitengebied (analoog aan de gebiedsfunctie ‘woongebied’).

### Gevoelige functies waar deze staalkaart zich op richt

Het goed regelen in het omgevingsplan van functies met bedrijfsmatige activiteiten is onlosmakelijk verbonden met het goed regelen van milieugevoelige functies (gebouwen en locaties). Deze staalkaart richt zich op de standaard gevoelige functies, dat wil zeggen:

- geur-, trilling- en geluidgevoelige gebouwen en locaties zoals opgenomen in de begripsbepaling van het Bkl;
- zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties (vanwege externe veiligheid) zoals opgenomen in de begripsbepaling van het Bkl.

Dit zijn onder andere gebouwen zoals woningen, bedrijfswoningen, voormalige bedrijfswoningen en woonschepen.

Het reguleren van tijdelijke gevoelige functies (maximaal 10 jaar) valt buiten het bereik van deze staalkaart.

Deze staalkaart richt zich op de bescherming van gevoelige functies, zoals deze zijn opgenomen in de begripsbepaling van het Bkl. Bijvoorbeeld op het gebied van geluid. Het staat een gemeente uiteraard vrij om ook andere functies (zoals verblijfsrecreatie en natuur) een vorm van bescherming te bieden tegen bijvoorbeeld de geluidbelasting van bedrijfsmatige activiteiten. De regeling in deze staalkaart ziet daar niet op. De regeling kan wel gezien worden als een handvat voor het hanteren van (eventueel aangepaste) normen voor dergelijke functies.

### 1.2.3.2 Gebiedsprocessen in deze staalkaart

De gebiedsprocessen die in het project Handvatten voor omgevingsplan en de staalkaarten worden onderscheiden, zijn:

- consolideren;
- herstructureren;
- transformeren.

Voor uitleg van deze begrippen wordt verwezen naar de algemene toelichting op alle staalkaarten.

### Gebiedsprocessen in relatie tot de gebiedsfuncties in deze staalkaart

De thematische staalkaart beoogt voor circa 80% van de gevallen het reguleren, beheersen en inpassen van bedrijfsmatige activiteiten in stedelijk gebied te behandelen. In deze staalkaart is een voorbeeldregeling opgenomen voor deze 80%. Vanuit deze basis kan vervolgens door gemeenten verder na worden gedacht over het regelen van zeer bijzondere en complexere situaties, die bijvoorbeeld de cumulatieve regeling in deze staalkaart - die al is bedoeld voor complexere situaties - te boven gaan.

De focus qua gebiedsfuncties in deze staalkaart, ook in relatie tot de ambities consolideren, herstructureren of transformeren (en de andere staalkaarten) is in de tabel hiernaast opgenomen.

## 1.2.4 Activiteiten in deze staalkaart

### 1.2.4.1 Activiteiten die functiegerelateerd zijn conform art. 4.2 Omgevingswet

In de Omgevingswet werd (voorafgaand aan het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet) voor onder andere het omgevingsplan onderscheid gemaakt in:

- decentrale regels over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving (art. 4.1 Omgevingswet);
- regels over de toedeling van functies aan locaties en andere regels die met het oog daarop nodig zijn (art. 4.2 Omgevingswet).

Na wijziging door de Invoeringswet Omgevingswet is duidelijk dat met regels in het omgevingsplan in ieder geval gezorgd moet worden voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dat doel kan ook bereikt worden met regels over activiteiten.

Deze staalkaart richt zich op activiteiten die functiegerelateerd zijn. Het gaat om regels over activiteiten die binnen de toedeling van de functie passen. Zoals: binnen de gebiedsfunctie bedrijventerrein zullen bedrijfsmatige activiteiten worden uitgevoerd en zullen regels worden verbonden aan deze bedrijfsmatige activiteiten.

De centrale vraag waar de staalkaart een mogelijke invulling aan geeft is: als binnen een gebiedsfunctie bedrijfsmatige activiteiten zijn toegestaan, waar moeten deze bedrijfsmatige activiteiten dan aan voldoen (normen en voorwaarden)?

### Op welke activiteiten richt deze staalkaart zich niet?

Deze staalkaart richt zich niet op decentrale regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving maar die geen relatie hebben met een evenwichtige toedeling van

## 1E FOCUS STAALKAART

| GEBIEDSPROCESSEN   |   |   |  |
|--|---|---|--|
| Functie  | Consolideren  | Herstructureren   | Transformeren  |
| <b>Bedrijventerrein</b><br>• Incl. overgangsgedebied naar rest stedelijk gebied<br>• hoofdzakelijk zonder wonen voor burgers |   |   | Naar gemengd gebied met wonen<br><br>Zijdelings in deze staalkaart: is focus staalkaart perceel 2                          |
| <b>Gemengd gebied</b><br>(inclusief wonen)   |   | Zijdelings in deze staalkaart: is focus staalkaart perceel 1 en 2 | n.v.t.<br><br>Transformatie van gemengd gebied incl. wonen naar bijv. bedrijventerrein komt in de praktijk nauwelijks voor |
| <b>Woongebied</b><br>Overwegend woongebied met beperkte andere functies en bedrijfsmatige activiteiten                       | Voor deze staalkaart benaderen we de gebiedsprocessen consolideren en herstructureren als 1 situatie<br><br>(Verondersteld wordt dat herstructureren van een woongebied vooral te maken heeft met dichtheid/ander type woningen. Bij andere functies gaat het immers om transformeren). |   | Naar gemengd gebied<br><br>(lichte vorm van transformatie voor een deel van het woongebied naar meer andere functies)      |

### Legenda tabel

- Behandelt deze staalkaart
- Focus van andere staalkaarten, deze staalkaart heeft meer een faciliterende rol (aan de hand van een voorbeeldcasus in deze staalkaart)
- Behandelt deze staalkaart niet

functies aan locaties. Deze staalkaart bevat geen regels over activiteiten zoals bouwen, slopen, kappen, het behouden van een monument et cetera. Die regels houden geen verband met een evenwichtige toedeling van functies (en het regelen van bedrijfsmatige activiteiten).

Hetzelfde geldt voor zogenaamde trekkende bedrijfsmatige activiteiten, dus bedrijfsmatige activiteiten die niet op een vaste locatie worden uitgevoerd. Bijvoorbeeld glazenwassen, reinigen van containers, het onderhouden van plantsoenen etc. Deze 'trekkende' bedrijfsmatige activiteiten vallen buiten de reikwijdte van deze staalkaart.

### 1.2.4.2 Bedrijfsmatige activiteiten

#### Wat zijn bedrijfsmatige activiteiten?

In deze staalkaart wordt voor de term bedrijfsmatige activiteit aangesloten bij het toepassingsbereik van de regels over milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat worden opgenomen, zie paragraaf 1.2.6. Hiervoor wordt verwezen naar het Invoeringsbesluit Omgevingswet, dat eind oktober 2018 in consultatie gaat. Deze bedrijfsmatige activiteiten komen veelal overeen met gangbare bedrijven zoals die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer vielen. De term bedrijfsmatige activiteit dient in het kader van de Omgevingswet en deze staalkaart - net zoals onder het Activiteitenbesluit - ruim te worden opgevat. Het gaat naast gangbare bedrijven ook om activiteiten door bijvoorbeeld scholen, ziekenhuizen, kinderdagverblijven etc.

De staalkaart richt zich op de volgende (locatiegebonden) bedrijfsmatige activiteiten:

- bedrijfsmatige activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal, inclusief activiteiten die op basis van het Bal vergunningplichtig zijn);
- bedrijfsmatige activiteiten die niet vallen onder het Bal, zoals scholen, horeca en sport. Dit zijn ook;
- bedrijfsmatige activiteiten aan huis, zoals een pianoleraar, kapsalon of yogastudio. Dit kunnen ook hobbymatige activiteiten zijn, in een omvang alsof zij bedrijfsmatig zijn en daarmee het niveau overstijgen dat tot woongedrag behoort.

Het volgende kader geeft verschillende voorbeelden van bedrijfsmatige activiteiten.

**Tabel** Voorbeelden van bedrijfsmatige activiteiten

| ACTIVITEITEN ONDER HET BAL   | ACTIVITEITEN NIET ONDER HET BAL   | ACTIVITEITEN AAN HUIS   |
|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- exploiteren van een afvalverwerkingsinstallatie</li> <li>- exploiteren van een bedrijf in de logistieke sector</li> <li>- exploiteren van een bedrijf in de mijnbouwsector</li> <li>- exploiteren van een houtzagerij</li> <li>- opslaan van gevaarlijke stoffen</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- exploiteren van horeca</li> <li>- exploiteren van verblijfrecreatie, dagrecreatie en sportfaciliteiten</li> <li>- exploiteren van een winkel</li> <li>- exploiteren van kantoren</li> <li>- exploiteren van dierenpension</li> <li>- exploiteren van een school</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- yogastudio</li> <li>- kapsalon</li> <li>- pianoleraar of andere muzieklessen</li> <li>- kantoor</li> </ul> |

### Bedrijfsmatige activiteiten in deze staalkaart versus het begrip 'inrichting'

In de Omgevingswet komt het inrichtingenbegrip niet meer terug. Over het verschil tussen 'inrichting' en 'activiteiten' zijn al verschillende verhandelingen geschreven en botsproeven uitgevoerd, zie ook de Nota van toelichting bij het Bal.

#### 1. Het begrip inrichting

In de huidige Wet milieubeheer is een inrichting gedefinieerd als 'elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht'.

#### 2. Wat verder onder inrichting wordt verstaan

In de Wet milieubeheer en de daarop berustende bepalingen wordt onder inrichting verstaan een inrichting, behorende tot een categorie die krachtens de Wet milieubeheer is aangewezen. Daarbij worden als één inrichting beschouwd de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. De minister kan nadere regels stellen over dat wat in deze wet en de daarop berustende bepalingen onder inrichting wordt verstaan.

In de nota van toelichting bij het Bal komt het begrip bedrijfsmatige activiteit veelvuldig voor, maar een definitie ontbreekt.

In deze staalkaart ontstond de behoefte om de effecten van (bedrijfsmatige) activiteiten die op 1 locatie/perceel plaatsvinden in samenhang met elkaar te kunnen beoordelen. Bijvoorbeeld als het gaat om het geluid door de activiteiten op die locatie.

In artikel 5.58 van het Bkl is eveneens een bepaling opgenomen om meerdere activiteiten te beschouwen als één activiteit. Indien het Bal niet van toepassing gaat het om:

*"Meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die rechtstreeks met elkaar samenhangen, met elkaar in technisch verband staan, of elkaar functioneel ondersteunen".*



Het Bal richt zich primair op milieubelastende activiteiten, waarvoor het Rijk algemene emissieregels en vergunningplichten nodig acht<sup>1</sup>. Het omgevingsplan reguleert conform de instructieregels uit het Bkl de immissies van locatiegebonden bedrijfsmatige activiteiten. In beide gevallen worden samenhangende activiteiten in samenhang getoetst.

Overigens zijn er in feite twee toelatingssporen voor bedrijfsmatige activiteiten die ook onder het Bal vallen: één via het Bal en één via het omgevingsplan. Daarbij kan er sprake zijn van verschillende bevoegde gezagen<sup>2</sup> en verschillende situaties, bijvoorbeeld een melding op grond van het Bal, maar een vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit, bijvoorbeeld vanwege de benodigde geluidruimte.

### Bedrijfsmatige activiteiten in plaats van 'activiteiten anders dan wonen'

Deze staalkaart richt zich specifiek op *bedrijfsmatige* activiteiten en daarmee niet op 'activiteiten anders dan voor het wonen' (zoals opgenomen in het Bkl, zie kader).

#### Activiteiten anders dan wonen: een ruimer begrip

In de juni 2017 versie van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is de term bedrijfsmatige activiteiten vervangen door 'activiteiten anders dan voor het wonen'. Dat heeft een verstrekkend gevolg voor het toepassingsbereik van de standaardnormen (instructieregels in het Bkl), ten opzichte van de huidige situatie onder het Activiteitenbesluit.

- Nu: de standaardnormen gelden alleen voor activiteiten die vallen onder het Activiteitenbesluit (inrichtingen boven de in het Besluit omgevingsrecht (Bor) opgenomen drempelwaarden).
- Straks: de standaardnormen uit paragraaf 5.1.4.2.2 gelden (zie blz. 480 nota van toelichting Bkl) voor alle 'denkbare' activiteiten (anders dan voor het wonen). De normen zouden dan ook betrekking hebben op bijvoorbeeld groenonderhoud in een groenstrook, het gebruiken van een voetbalkooi, barbecueën in een openbaar park, et cetera. Deze normen gelden, tenzij de gemeente in het omgevingsplan vaststelt dat dit voor bepaalde activiteiten niet zo is of anders is. Deze afwijking moet de gemeente dan motiveren (in feite voor elke activiteit waar ze geen normen voor wil stellen).

Verwezen wordt ook naar de Nota van toelichting blz. 151 Bkl<sup>3</sup>.

Zoals aangegeven richt deze staalkaart zich op bedrijfsmatige activiteiten en derhalve niet op alle denkbare activiteiten (anders dan voor het wonen).

### 1.2.4.3 Verhouding in staalkaart tussen (gebieds)functies en bedrijfsmatige activiteiten

Binnen de gebiedsfunctie bedrijventerrein komt de functie bedrijf voor. Deze functie komt overeen met de 'oude' bestemming Bedrijf onder de Wro. De bij een bedrijf behorende activiteit is 'het exploiteren van een bedrijf'. Deze activiteit, het exploiteren van een bedrijf, is 'smaller' dan het begrip bedrijfsmatige activiteit.

Overigens kan het een keuze van de gemeente zijn om in de planregels algemene gebiedsfuncties op te nemen, met daarin onderverdeeld functies en daarbij behorende activiteiten. In deze staalkaart zijn alleen gebiedsfuncties en activiteiten opgenomen; er is geen verdere onderverdeling in functies gemaakt.

<sup>1</sup> Overigens ook voor niet locatiegebonden activiteiten, de zogenaamde trekkende bedrijfsmatige activiteiten.

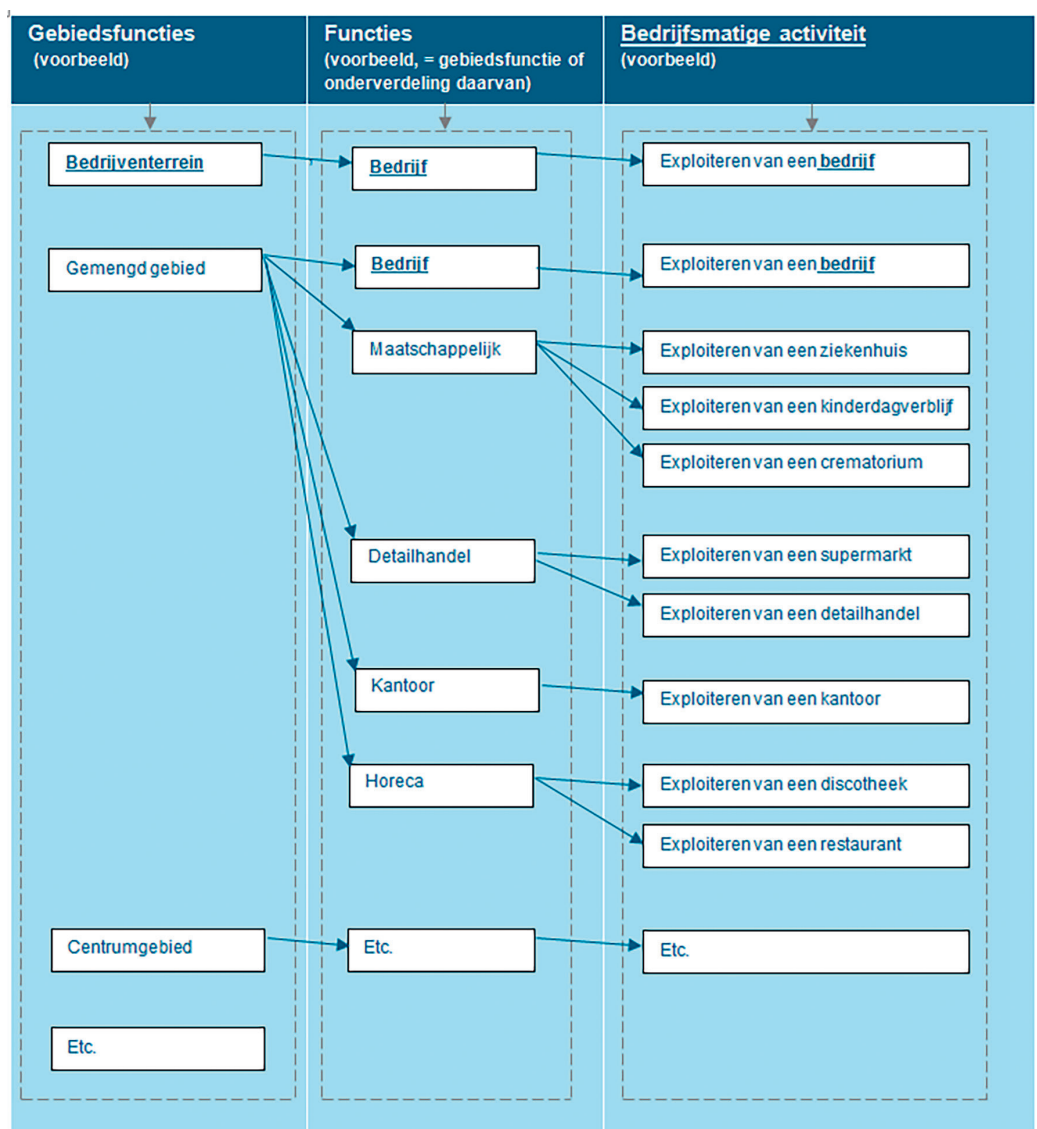
<sup>2</sup> Behalve naar verwachting bij complexe activiteiten, waar sprake zal zijn van één geclusterd bevoegd gezag.

<sup>3</sup> Daarin is opgenomen: "De regels in paragraaf 5.1.4.2 van dit besluit betreffen de immissie van geluid op voor geluid gevoelige gebouwen en locaties door activiteiten. Zij vormen een omzetting naar het stelsel van de Omgevingswet van de algemene immissieregels voor bedrijven, die voorheen in het Activiteitenbesluit milieubeheer waren opgenomen en in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998".

Bedrijfsmatige activiteit is meer een containerbegrip. Hieronder vallen ook bijvoorbeeld activiteiten als het exploiteren van een winkel, het exploiteren van een kantoor en het exploiteren van een school. Dergelijke activiteiten komen bijvoorbeeld voor in de gebiedsfunctie gemengd gebied.

Een bedrijfsmatige activiteit kan dus in verschillende gebiedsfuncties plaatsvinden (zoals bedrijventerrein of gemengd gebied). Een specifiekere vorm van een bedrijfsmatige activiteit kan ook in specifieke functies voorkomen, zoals het exploiteren van een supermarkt binnen de functie detailhandel.

**Schema verhouding tussen functies (bedrijventerrein, bedrijf) en activiteiten (bedrijfsmatig)**



Bedrijfsmatige activiteit is dus een containerbegrip waar geen 'eigen' functie bij hoort. Dit is anders dan bijvoorbeeld bij de activiteit wonen, daar kan het tevens gaan om de functie wonen of de gebiedsfunctie woongebied.

## 1.2.5 Thema's in deze staalkaart

### Relevante thema's voor de staalkaart

Voor de thematische staalkaart bedrijfsmatige activiteiten onderscheiden wij de volgende relevante thema's (a. tot en met d. op basis van instructieregels Bkl):

- a. geluid
- b. geur
- c. trillingen
- d. externe veiligheid
- e. lichthinder
- f. stofhinder
- g. opslag brandbare (vloei-)stoffen op het buitenterrein
- h. lozingen op het riool
- i. verkeersaantrekkende werking

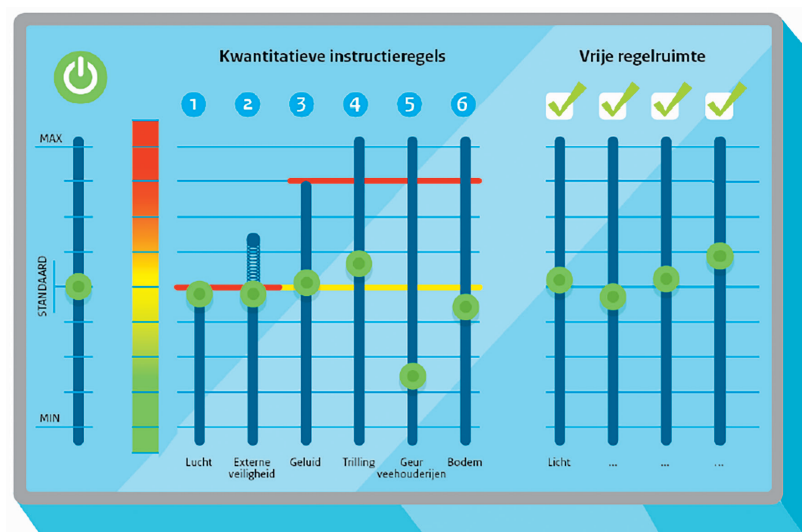
Bedrijfsmatige activiteiten kunnen relevante effecten hebben op bovenstaande thema's. De relevantie van deze thema's is per gebied afhankelijk van zowel bedrijfsmatige activiteiten als milieugevoelige activiteiten. Zo is geluid minder relevant in een gebied wanneer geen geluidgevoelige activiteiten aanwezig of toegestaan zijn. Hiermee hangt de relevantie van de thema's ook af van de gebiedsfuncties en gebiedstypen.

### Integrale afweging, gezondheid en mengpaneel

Veel normen zijn sectoraal, waarbij er per norm in veel gevallen sprake is van een bandbreedte. Denkbaar is dat een situatie waarin op meerdere thema's de volle bandbreedte van sectorale normen wordt benut niet bijdraagt aan een goede gezondheid. Daarnaast is het thema gezondheid breder dan het wel of niet voldoen aan sectorale normen. De verwachting is dat een goede gebiedskwaliteit bijdraagt aan de gezondheid van mensen. En andersom: dat een slechte gebiedskwaliteit niet bijdraagt aan de gezondheid.

Hoe dit alles af te wegen bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties? In het bijzonder in situaties waarbij nieuwe gevoelige gebouwen of locaties worden toegevoegd aan locaties die onder invloed staan van (onder meer) bedrijfsmatige activiteiten?

In het Bkl (juni 2017) wordt het beeld van het mengpaneel gehanteerd:



Het is eenvoudig voorstelbaar dat een situatie met alle schuiven open niet evenwichtig is, ook al wordt voor alle sectoren voldaan aan de maximale grenswaarde (dus geen enkele schuif in het rood, maar wel in het oranje).

Met het mengpaneel kunnen kaders worden gegeven voor de directe en indirecte toelating van met name nieuwe gevoelige gebouwen of locaties. In de 'vrije regelruimte' kunnen thema's als licht, groen, water, zicht, ruimte, voorzieningenniveau, kwaliteit openbare ruimte etc. een plek krijgen.

Anderzijds maakt het voldoen aan alle sectorale standaardwaarden voor externe veiligheid, geluid, trillingen en geur een gebied nog niet direct geschikt voor bijvoorbeeld wonen. Het gaat ook om de kwaliteiten van een gebied zoals karakter van woonomgeving, openbare ruimte/verkeer gericht op bewoners, voorzieningen als groen, spelen, rustige plekken etc. en beeldkwaliteit, ook voor opslag van goederen.

De invloed vanuit het thema bedrijfsmatige activiteiten als bedoeld in deze staalkaart op de gezondheid is overigens relatief beperkt. De invloed van verkeer, luchtvaart, grote industrieterreinen en intensieve veehouderijen bijvoorbeeld is veelal van veel grotere invloed op de gezondheid.

### 1.2.6 Relatie staalkaart en bruidsschat en aanbevelingen voor Bkl

Bij de invoering van de Omgevingswet worden alle bestemmingsplannen van rechtswege een omgevingsplan. Gemeenten hebben vervolgens naar verwachting tot 2029 de tijd om daarvan een omgevingsplan te maken zoals de Omgevingswet bedoeld heeft. Om te voorkomen dat in de tussentijd een gat ontstaat door regelgeving die vervalt (met name het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling), werkt het Rijk aan een regeling om dat gat te voorkomen: de bruidsschat voor het omgevingsplan.

Het betreft vooral regels:

- voor milieubelastende activiteiten waaronder horeca, recreatie en detailhandel;
- over lozingen;
- over de gevolgen van emissies van geluid, geur en trillingen door bedrijven;
- op het gebied van bouwen.

Deze staalkaart wordt afgerond op een moment dat de inhoud van de bruidsschat nog niet in detail bekend is. Op het moment dat gemeenten met de staalkaarten aan de slag gaan is de inhoud van de bruidsschat wel bekend. Gemeenten kunnen dan kiezen:

- of zij de regels van de bruidsschat die onderdeel uitmaken van het omgevingsplan dat van rechtswege ontstaat behouden;
- of dat zij voor de onderwerpen waarvoor de staalkaart regels bevat de staalkaart als inspiratiebron voor de regels neemt ter vervanging of aanvulling van de bruidsschat.

De bruidsschat zal naar verwachting grotendeels normneutraal zijn ten opzichte van de huidige regels.

De regels in het Bkl (juni 2017) hebben een belangrijk kader voor deze staalkaart gevormd. Bij het opstellen van de staalkaart zijn wij voor bepaalde onderwerpen gekomen tot vragen en aanbevelingen voor aanpassing of verduidelijking van het Bkl. Dit was vanuit de opdrachtgever ook een van de doelen van deze opdracht. Deze vragen en aanbevelingen gelden in onze beleving ook voor de bruidsschat. In bijlage A1 zijn de betreffende aspecten beschreven en toegelicht.



# 2

## DEEL 2: STAPPENPLAN, VAN VISIE NAAR REGELS

## 2.1 Inleiding

Het stappenplan biedt gemeenten houvast om van gebiedsambities in relatie tot de aanwezige functies te komen tot geschikte en werkbare regels. Voor een toelichting op het stappenplan wordt verwezen naar de algemene toelichting bij de staalkaarten<sup>4</sup>.

### Het stappenplan in het kort

Het stappenplan bestaat uit de volgende stappen:

1. Wat zijn de ambities voor het gebied?
2. Wat is de rol van de gemeente?
3. Welke kaders zijn er?
4. Integrale gebiedsbeschrijving.
5. Werkingsgebied regels.
6. Keuzemenu regels.
7. Opstellen concrete regels, waarden en werkingsgebied.

In dit hoofdstuk is het stappenplan verder uitgewerkt. Stap 1 en 2 zijn in dit hoofdstuk, voor de leesbaarheid van de cases samengevoegd. Stap 7 is opgenomen in deel 4 (regels).

### Cases in deze staalkaart

Deze thematische staalkaart onderscheidt meerdere cases. Hierin komen de verschillende gebiedsfuncties (bedrijventerrein, gemengd gebied en rustige woonwijk) en de verschillende gebiedsprocessen (consolideren, herstructureren en transformeren) terug. Deze cases vormen voor de lezer een handige leeswijzer om voor de 'eigen situatie' de goede informatie uit deze staalkaart te halen.

De verschillende cases - die in het stappenplan en in de regels terugkomen - zijn de volgende:

1. Consoliderend bedrijventerrein (deels herstructurering) met een lage/gemiddelde omgevingsbelasting
2. Consoliderend ander werkgebied (meubelboulevard met herstructurering studentenwoningen).
3. Consoliderend bedrijventerrein met een dreigend hoge omgevingsbelasting.
4. Consoliderend gemengd gebied.
5. Herstructurering gemengd gebied (met woningbouw op milieubelaste locatie).
6. Consoliderend woongebied.
7. Transformatie woongebied naar gemengd gebied met bedrijfsmatige activiteiten.

De kenmerken van de cases staan in de volgende overzichtstabel.

---

<sup>4</sup> Opgesteld door opdrachtgever van de staalkaarten.

**Tabel** Overzicht kenmerken van de cases

| CASUS IN DEZE STAALKAART | REGELING VAN BEDRIJFSMATIGE ACTIVITEITEN IN/OP | OMGEVINGSBELASTING ALS GEVOLG VAN BEDRIJVENTERREIN (WANNEER RELEVANT)                 | GEBIEDSPROCES/ STURINGSWENS   | SOORT REGELING (ZIE UITLEG IN HOOFDSTUK 3.2) | SPECIEKE ONDERWERPEN   |
|--------------------------|--|---|---|--|--|
| 1                        | <b>Bedrijventerrein</b>                        | Lage/gemiddelde omgevingsbelasting  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Consolideren, op enkele thema's herstructureren</li> <li>- Sturing per activiteit</li> </ul> | Regeling per activiteit 'plus'               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bedrijfswoningen (voormalig en nieuw)</li> <li>- Risicovolle inrichtingen,</li> <li>- Andere bedrijfsmatige activiteiten</li> </ul> |
| 2                        | <b>Ander werkgebied, meubelboulevard</b>       | Lage/gemiddelde omgevingsbelasting  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Consolideren, op enkele thema's herstructureren</li> <li>- Sturing per activiteit</li> </ul> | Regeling per activiteit 'plus'               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Toepassen mengpaneel in afweging</li> <li>- Globale mogelijkheden voor studentenwoningen</li> </ul>                                 |
| 3                        | <b>Bedrijventerrein</b>                        | (dreigende) hoge omgevingsbelasting door meerdere bedrijven                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Consolideren</li> <li>- Sturing op cumulatieve belasting</li> </ul>                          | Cumulatieve regeling                         | Cumulatieve regeling   |
| 4                        | <b>Gemengd gebied</b>                          | Niet relevant voor casus  | Consolideren  | Regeling gemengd gebied                      | Horeca met terras  |
| 5                        | <b>Gemengd gebied (naast bedrijventerrein)</b> | Lage tot gemiddelde omgevingsbelasting, hoge omgevingsbelasting door enkele bedrijven | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Deel herstructure-ring met woning-bouw op milieube-lastige locatie</li> </ul>                | Regeling gemengd gebied 'plus'               | Toepassen mengpaneel in afweging   |
| 6                        | <b>Woonwijk</b>                                | Niet relevant voor casus  | Consoliderend   | Regeling woonwijk                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sportvelden, scholen en winkelcentrum</li> <li>- Toepassen mengpaneel in afweging bij wijk-gerelateerde activiteiten</li> </ul>     |
| 7                        | <b>Woonwijk</b>                                | Niet relevant voor casus  | Deel transformeren naar gemengd gebied  | Regeling woonwijk 'plus'                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Toepassen mengpaneel in afweging</li> <li>- Participatie</li> <li>- Globale en concrete mogelijkheden voor transformatie</li> </ul> |

## 2.2 Stappen 1 en 2: ambities voor het gebied en rol van de gemeente

Bedrijfsmatige activiteiten kunnen bijdragen aan het behalen van specifieke gebiedsambities, zoals:

- Gezondheid bevorderen: de aanwezigheid van wijkvoorzieningen kan bijdragen aan de aantrekkelijkheid en levendigheid van een wijk en de sociale cohesie in een wijk. Het creëren van levendigheid en het stimuleren van sociale cohesie draagt bij aan gezondheidsambities voor een gebied.
- Veiligheid bevorderen: menging van bedrijfsmatige activiteiten in een woongebied kan de levendigheid versterken, op momenten dat het anders erg rustig is. Dit kan bijdragen aan de sociale veiligheid.

De stappenplannen van de *gebiedsgerichte* staalkaarten richten zich onder andere op dit soort ambities. Het stappenplan van deze *thematische* staalkaart gaat meer over gebiedsambities die zich specifiek richten op de bedrijfsmatige activiteiten.

De gemeente wil een gewenste samenhangende omgevingskwaliteit in een gebied bereiken of behouden. Deze staalkaart richt zich op een onderdeel van deze omgevingskwaliteit, namelijk die als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten. Welke omgevingskwaliteit is er *vanwege bedrijfsmatige activiteiten* aanwezig (op het gebied van onder andere geluid, geur, trillingen en externe veiligheid), welke omgevingskwaliteit wordt *vanuit bedrijfsmatige activiteiten* geambieerd en hoe ziet de vertaling hiervan in de planregels eruit? Deze thematische staalkaart richt zich daarmee op een specifiek element van alle kwaliteiten samen die de omgevingskwaliteit van een gebied bepalen.

### 2.2.1 Hoe de ambities over bedrijfsmatige activiteiten te bepalen en wat is de rol van de gemeente?

#### Het bepalen van de ambities over bedrijfsmatige activiteiten

Gemeenten kunnen hun ambities in een gebied voor het thema bedrijfsmatige activiteiten bepalen aan de hand van de volgende vragen:

##### a. Wat is de gebiedsfunctie (bestaand en ambitie voor de toekomst)?

Het is van belang te bepalen voor welk soort gebied (bestaand en toekomstig) de regeling gaat gelden en wat de aangrenzende gebiedsfuncties zijn. Voor deze staalkaart onderscheiden wij 3 soorten gebiedsfuncties:

1. bedrijventerrein of ander werkgebied: een gebied waar bedrijfsmatige activiteiten prevaleren;
2. woongebied: een gebied waar milieugevoelige activiteiten prevaleren;
3. gemengd gebied: een tussenvorm.

##### b. Wil de gemeente bedrijfsmatige activiteiten in het gebied toestaan? Zo ja, welke?

Deze vraag is onlosmakelijk verbonden met een integrale visie op het gebied<sup>5</sup>. Deze integrale visie vormt een onderdeel van de afweging in de *gebiedsgerichte* staalkaarten.

Deze *thematische* staalkaart bedrijfsmatige activiteiten gaat vooral over *hoe* bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan geregeld kunnen worden, als deze door de gemeente gewenst zijn. Dit staat in feite los van de vraag *welke* soort bedrijfsmatige activiteiten de gemeente wil toestaan. De cases in deze staalkaart benoemen overigens soms wel soorten bedrijfsmatige activiteiten voor een betere beeldvorming.

In deze thematische staalkaart hebben wij overigens wel toedelingsregels opgenomen voor

<sup>5</sup> Zoals: wil de gemeente op een traditioneel bedrijventerrein ook publieksaantrekkende activiteiten toestaan die veel verkeer kunnen aantrekken (zoals bouwmarkten en kantoren)?



de drie gebiedsfuncties (met daarbij aandacht voor verschillende soorten bedrijfsmatige activiteiten). Deze regels gaan in op functietoedeling. Zij laten de wederkerigheid zien tussen het toelaten van bedrijfsmatige activiteiten en milieugevoelige activiteiten. Deze toedelingsregels vormen een aanzet voor de gebiedsgerichte staalkaarten. In deze staalkaart is gewerkt met verschillende cases met elk eigen toedelingsregels. Hierdoor zijn in deze thematische staalkaart relatief veel mogelijke toedelingsregels opgenomen.

**c. Is in de bestaande situatie sprake van een lage, gemiddelde of hoge omgevingsbelasting in het gebied als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten?**

Omgevingsbelasting is de belasting van de fysieke leefomgeving. De omgevingsbelasting als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten heeft invloed op de gewenste samenhangende omgevingskwaliteit in een gebied. Deze omgevingsbelasting heeft onder andere betrekking op de thema's geluid, geur, trillingen en externe veiligheid. Resulteert de omgevingsbelasting uiteindelijk in een goede omgevingskwaliteit, standaardomgevingskwaliteit of basisomgevingskwaliteit als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten?

Dit heeft te maken met de kwaliteitsniveaus die ook in de Omgevingswet worden onderscheiden:

- goede kwaliteit
- standaardkwaliteit (standaardwaarde)
- basiskwaliteit

Voor bedrijfsmatige activiteiten hangt het onderscheid tussen deze kwaliteitsniveaus samen met de bandbreedte in normen zoals opgenomen in de instructieregels in het Bkl. In stap 3 van het stappenplan is dit nader uitgewerkt.

**d. Welke ambitie heeft de gemeente over de gewenste omgevingskwaliteit door bedrijfsmatige activiteiten?**

Mogelijke ambities zijn:

- 'behouden, de aanwezige kwaliteit komt overeen';
- 'omgevingsbelasting van bedrijfsmatige activiteiten is aan de hoge kant, zorgen dat het niet meer wordt';
- 'omgevingsbelasting van bedrijfsmatige activiteiten is te hoog, de gemeente wil dit terugdringen'.

De omgevingsbelasting als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten moet uiteindelijk in samenhang worden gezien met andere onderdelen/thema's die de omgevingskwaliteit van een gebied bepalen: in hoeverre dragen bedrijfsmatige activiteiten bij aan de omgevingskwaliteit, aan de totale fysieke leefomgeving?

**e. Welke ontwikkelambities heeft de gemeente in het gebied en het naastgelegen gebied? Deze ontwikkelambities gaan over bedrijfsmatige activiteiten en over milieugevoelige activiteiten. Ontwikkelambities kunnen verschillen, zoals:**

- 'zo veel mogelijk ruimte bieden aan (zwaardere) bedrijfsmatige activiteiten, gelet op de positie van het gebied binnen de gemeente en de regio';
- 'meer bedrijfsmatige activiteiten passend in een levendig gebied';
- 'meer ruimte voor milieugevoelige functies'.

De ontwikkelambitie is specifiek per gebied. Deze bepaalt uiteindelijk welk gebiedsproces geldt (consolideren, herstructureren en transformeren, zie stap 2 stappenplan). Bij het bepalen van de ontwikkelambitie moet een gemeente ook het naastgelegen gebied betrekken. Tussen twee naast elkaar gelegen gebieden kan namelijk sprake zijn van een wisselwerking. Een naastgelegen gebied kan namelijk van invloed zijn op de omgevingskwaliteit en de ontwikkelambitie, vanwege de aanwezigheid van milieugevoelige activiteiten of juist van bedrijfsmatige activiteiten. Deze activiteiten in het naastgelegen gebied kunnen beperkingen opleveren - of juist kansen bieden - voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het gebied.

f. **Wordt een aanwezige (te) hoge omgevingsbelasting van een bedrijventerrein veroorzaakt door één/enkele bedrijfsmatige activiteiten of door een veelheid aan bedrijfsmatige activiteiten?**

Dit is relevant voor de soort regeling die de gemeente wil toepassen. Wanneer een hoge omgevingsbelasting wordt veroorzaakt door één of enkele bedrijfsmatige activiteiten, kan een regeling per activiteit (zie hoofdstuk 10) geschikt zijn. Wanneer een hoge omgevingsbelasting door een veelheid aan bedrijfsmatige activiteiten samen wordt veroorzaakt, ligt een cumulatieve regeling in het omgevingsplan meer voor de hand.

**Rol van de gemeente**

Voor een algemene toelichting op deze stap (de rol van de gemeente is afhankelijk van de invloed en belang van de gemeente in een gebied) wordt verwezen naar de algemene toelichting op de staalkaarten. Er zijn verschillende soorten sturingswensen:

- Toelaten: reageren op ontwikkelingen in de markt als deze concreet spelen, met een nieuw omgevingsplan.
- Initiëren: sturing op een concreet samenhangend initiatief vanuit gemeentelijk beleid.
- Uitnodigen: sturing op het bieden van randvoorwaarden voor toekomstige initiatieven die nog niet concreet zijn.

**2.2.2 Stappen 1 en 2 toegepast op de verschillende cases**

**2.2.2.1 Casus 1: consoliderend bedrijventerrein (deels herstructurering) met een lage/gemiddelde omgevingsbelasting**

| REGELING VAN<br>BEDRIJFSMATIGE<br>ACTIVITEITEN<br>IN/OP | OMGEVINGSBELAS-<br>TING ALS GEVOLG VAN<br>BEDRIJVENTERREIN<br>(WANNEER RELEVANT) | GEBIEDS-<br>PROCES/<br>STURINGSWENS   | SOORT<br>REGELING<br>(ZIE UITLEG<br>IN HOOFD-<br>STUK 3.2) | SPECIFIEKE<br>ONDERWERPEN  |
|---|--|---|--|--|
| <b>Bedrijventerrein</b>                                 | Lage/gemiddelde omgevingsbelasting   | - Consolideren, op enkele thema's herstructureren<br>- Sturing per activiteit | Regeling per activiteit 'plus'                             | - Bedrijfswoningen (voormalig en nieuw)<br>- Risicovolle inrichtingen,<br>- Andere bedrijfsmatige activiteiten |

**Karakteristieken van het gebied**

- Het is een bestaand bedrijventerrein aan de rand van een woongebied en een gemengd gebied. Op het bedrijventerrein ligt langs de rand een overgangsgedebied van wonen naar werken.
- Op het bedrijventerrein zijn lichte tot (middel)zware bedrijfsmatige activiteiten aanwezig en bestemd (oude terminologie: milieucategorie 2 t/m 4.1). Het bedrijventerrein is niet wettelijk geluidgezoneerd: er zijn geen bedrijfsmatige activiteiten aanwezig die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken (conform huidige Wet geluidhinder en consultatieversie Aanvullingswet geluid Omgevingswet, art. 2.43 lid 1). Ook kent het bedrijventerrein geen veiligheidscontour (conform huidige Besluit externe veiligheid inrichtingen).
- Bedrijfsmatige activiteiten en ontsluiting:
  - veel voorkomende sectoren op het bedrijventerrein zijn de distributie-, opslag- en bouwsector. De directe aansluiting die het bedrijventerrein op de hoofdinfrastructuur heeft is daarbij van groot belang. Op grotere afstand van de bestaande woonbebouwing zijn enkele bedrijfsmatige activiteiten in de maakindustrie (zoals een meubelfabriek).
  - In het overgangsgedebied van wonen naar werken is lichte bedrijvigheid aanwezig en verschillende bedrijfswoningen (deels voormalig). De bedrijfsmatige activiteiten in dit overgangsgedebied vinden vooral in de dag- en avondperiode plaats.

### *Bestaande omgevingskwaliteit als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten*

- Het bedrijventerrein kent een lage tot gemiddelde omgevingsbelasting op de woonomgeving.
- De geluidbelasting van de meeste bedrijfsmatige activiteiten bedraagt per bedrijfslocatie minder dan 50 dB(A) op de omliggende woonomgeving. Deze geluidruimte heeft de gemeente op basis van het Activiteitenbesluit aan deze activiteiten toegekend. De geluidbelasting voldoet daarmee aan de standaardkwaliteit van 50 dB(A).
- Er vinden geen risicovolle activiteiten plaats (goede kwaliteit op het gebied van externe veiligheid).
- Er is één bestaand voedingsbedrijf aanwezig met een relevante geurcontour tot over een deel van het aangrenzende woongebied.
- Voor het overige zijn geur en trillingen niet relevant, zodat er ook voor die thema's, buiten de genoemde geurcontour, sprake is van een goede kwaliteit.
- Er liggen enkele voormalige bedrijfswoningen op het bedrijventerrein. Deze worden gebruikt als burgerwoning, maar zijn nog niet als zodanig bestemd in het vigerende bestemmingsplan. Het omzetten naar reguliere burgerwoningen zou voor het 'eigen bedrijfsperceel' een aanzienlijke belemmering van de bedrijfsvoering betekenen.

### *Ambitie*

De ambitie van de gemeente voor dit gebied is als volgt:

- Continuering van het gebruik van het gebied als bedrijventerrein. Ruimte bieden aan de aanwezige en nieuwe bedrijfsmatige activiteiten voor een gezonde bedrijfsvoering, zonder dat de omgevingskwaliteit daarbij achteruit gaat.
- Een moderne regeling voor bedrijfsmatige activiteiten met een ambitiewaarde voor geluid op woningen in een woongebied van 45/40/35 dB(A) per bedrijfsmatige activiteit: een aanscherping van de norm uit het huidige Activiteitenbesluit. Voor woningen in het gemengde gebied is 50/45/40 dB(A) het uitgangspunt.  
Dit komt overeen met de milieuzonering van het huidige bestemmingsplan, waarbij deels uit is gegaan van omgevingstype rustige woonwijk en deels van gemengd gebied. Maar de gemeente heeft deze milieuzonering nooit doorvertaald naar maatwerkvoorschriften voor de aanwezige bedrijven in het kader van het Activiteitenbesluit (met een geluidbelasting van 45 dB(A) ter plaatse van de woningen in het woongebied in plaats van de standaardwaarde van 50 dB(A)). Dit betekent een aanscherping van de standaardnorm van 50 dB(A) uit het Activiteitenbesluit. Bestaande bedrijfsactiviteiten blijven hierbij toegestaan met de daarbij behorende omgevingsbelasting in een overgangsregeling.
- Openstelling van een deel van het bedrijventerrein voor het direct toelaten van bepaalde risicovolle activiteiten.
- Een passende regeling voor de voormalige bedrijfswoningen op het bedrijventerrein. Ook wil de gemeente in het overgangsgebied naar de woonomgeving nieuwe bedrijfswoningen mogelijk maken.
- Het beschikbaar houden van de gronden voor het exploiteren van bedrijven, omdat dit 1 van de weinige bedrijventerreinen in de gemeente is. Andere bedrijfsmatige activiteiten dan het exploiteren van bedrijven wil de gemeente alleen (onder voorwaarden) toelaten, wanneer dit past binnen de integrale gebiedsbeschrijving. De gemeente wil op dit bedrijventerrein onder andere de creatieve bedrijvigheid stimuleren en ruimte bieden aan start-ups.

### *Rol van de gemeente (sturingswens)*

Alhoewel er geen grote knelpunten optreden, heeft de gemeente een groot belang. Het bedrijventerrein is een belangrijke motor voor de economie in de gemeente. De gemeente wil ook haar inwoners en fysieke leefomgeving beschermen. De gemeente heeft weinig invloed (geen gronden in bezit). De sturingswens van de gemeente is gericht op toelaten en uitnodigen. Hierbij ambieert de gemeente een sturing per activiteit om de omgevingsbelasting van het bedrijventerrein te reguleren.

### 2.2.2.2 Casus 2: consoliderend ander werkgebied (meubelboulevard met herstructurering studentenwoningen)

| REGELING VAN BEDRIJFSMATIGE ACTIVITEITEN IN/OP | OMGEVINGSBELASTING ALS GEVOLG VAN BEDRIJVENTERREIN (WANNEER RELEVANT) | GEBIEDS-PROCES/STURINGSWENS   | SOORT REGELING (ZIE UITLEG IN HOOFD-STUK 3.2) | SPECIFIEKE ONDERWERPEN   |
|--|---|---|---|--|
| <b>Ander werkgebied, meubelboulevard</b>       | Lage/gemiddelde omgevingsbelasting                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Consolideren, op enkele thema's herstructureren</li> <li>- Sturing per activiteit</li> </ul> | Regeling per activiteit 'plus'                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Toepassen mengpaneel in afweging</li> <li>- Globale mogelijkheden voor studentenwoningen</li> </ul> |

#### Karakteristieken van het gebied

- Het gebied omvat een bestaande meubelboulevard met aanverwante bedrijfsmatige activiteiten. Het gebied is van de omliggende woonomgeving gescheiden door hoofdinfrastructuur.

#### Bestaande omgevingskwaliteit als gevolg van het bedrijventerrein

- Het bedrijventerrein kent een lage tot gemiddelde omgevingsbelasting op de omliggende woonomgeving.
- De geluidbelasting per bedrijfslocatie is minder dan 50 dB(A) op de omliggende woonomgeving.
- Er is sprake van een goede kwaliteit op het gebied van externe veiligheid, geur en trillingen.

#### Ambitie

De ambitie van de gemeente voor dit gebied is als volgt:

- Continuering van het gebruik van het gebied als ander werkgebied/meubelboulevard. Ruimte bieden aan de aanwezige en nieuwe bedrijfsmatige activiteiten voor een gezonde bedrijfsvoering, zonder dat de omgevingskwaliteit daarbij achteruit gaat. De gemeente wil het monofunctionele karakter van het gebied (perifere detailhandel) verbreden: zij wil ook andere bedrijvigheid toelaten en zorgen voor meer levendigheid in het gebied.
- Een moderne regeling voor bedrijfsmatige activiteiten met een ambitiewaarde voor geluid op woningen in een woongebied van 45/40/35 dB(A) per bedrijfsmatige activiteit: een aanscherping van de norm uit het huidige Activiteitenbesluit (zie voor een toelichting de ambitie van casus 1).
- Mogelijkheden om in te spelen op trends in de samenleving. Gelet op het tekort aan studentenwoningen in de stad wil de gemeente de eventuele ontwikkeling van meer studentenwoningen in het stedelijk gebied zo veel mogelijk stimuleren. Zij wil daarvoor een passende regeling opnemen.

#### Rol van de gemeente (sturingswens)

Alhoewel er geen grote knelpunten optreden, heeft de gemeente een groot belang. De meubelboulevard is een belangrijke motor voor de economie in de gemeente. De gemeente wil ook haar inwoners en fysieke leefomgeving beschermen. De gemeente heeft weinig invloed (geen gronden in bezit). De sturingswens van de gemeente is gericht op toelaten en uitnodigen. De gemeente wil nieuwe studentenwoningen faciliteren door het bieden van zo veel mogelijk ontwikkelruimte. Hierbij ambieert de gemeente een sturing per activiteit om de omgevingsbelasting van het bedrijventerrein te reguleren.

### 2.2.2.3 Casus 3: consoliderend bedrijventerrein met een dreigend hoge omgevingsbelasting

| REGELING VAN BEDRIJFSMATIGE ACTIVITEITEN IN/OP | OMGEVINGSBELASTING ALS GEVOLG VAN BEDRIJVENTERREIN (WANNEER RELEVANT) | GEBIEDS-PROCES/STURINGSWENS                          | SOORT REGELING (ZIE UITLEG IN HOOFDSTUK 3.2) | SPECIFIEKE ONDERWERPEN |
|--|---|--|--|------------------------|
| <b>Bedrijventerrein</b>                        | (dreigende) hoge omgevingsbelasting door meerdere bedrijven           | - Consolideren<br>- Sturing op cumulatieve belasting | Cumulatieve regeling                         | Cumulatieve regeling   |

#### Karakteristieken van het gebied

- Het gebied betreft een klein verouderd en rommelig bedrijventerrein, dichtbij een (verder) rustige woonomgeving. Er is geen overgangsgebied van wonen naar werken aanwezig, maar wel een smalle groenstrook tussen het bedrijventerrein en de woonomgeving.
- Op het bedrijventerrein zijn lichte tot (middel)zware bedrijfsactiviteiten aanwezig en bestemd (oude terminologie: milieucategorie 2 tot en met 4.1), maar van oudsher zijn langs de rand enkele zwaardere bedrijfsmatige activiteiten aanwezig. Net als in casus 1 zijn er geen bedrijfsactiviteiten aanwezig die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken (geen gezoneerd industrieterrein conform de huidige Wet geluidhinder). Ook kent het bedrijventerrein geen veiligheidscontour (conform het huidige Besluit externe veiligheid inrichtingen).
- Sectoren: veel voorkomende sectoren op het bedrijventerrein zijn de ambachtelijke sector, de maakindustrie, de transport-, distributie-, -opslag- en bouwsector. Bedrijfsmatige activiteiten worden deels in de nachtperiode uitgevoerd.

#### Bestaande omgevingskwaliteit als gevolg van het bedrijventerrein

- Het bedrijventerrein kent een hoge omgevingsbelasting op de omliggende woonomgeving.
- De afzonderlijke geluidbelasting van de meeste bedrijfsmatige activiteiten aan de rand van het bedrijventerrein benadert de 50 dB(A) op de omliggende woonbebouwing (standaardwaarde). Voor een tweetal locaties voor bedrijfsmatige activiteiten bedraagt de (werkelijke en toegestane) geluidbelasting 52 en 53 dB(A) op deze woonomgeving. Dit gaat richting de basiswaarde van 55 dB(A). De gemeente wil graag een cumulatieve norm van maximaal 55 Lden hanteren op de (verder) rustige woonomgeving. Deze dreigt overschreden te worden. De gemeente wil de norm van 55 dB Lden en 45 dB Lnight als maximale grens aanhouden. Dit sluit aan bij de normstelling voor industrieterreinen. Voor nieuwe woningen binnen het aandachtgebied van een industrieterrein geldt een standaardkwaliteit van 50 dB Lden en 40 dB Lnight en een basiskwaliteit van 55 dB Lden en 45 dB Lnight.
- Er vinden geen risicovolle activiteiten plaats (goede kwaliteit op het gebied van externe veiligheid).
- Ook op het gebied van geur en trillingen is sprake van een goede kwaliteit.
- Er zijn geen bedrijfswoningen aanwezig.

#### Ambitie

De ambitie van de gemeente voor dit gebied is als volgt:

- Continuering van het gebruik van het gebied als bedrijventerrein. Ruimte bieden aan de aanwezige en nieuwe bedrijfsmatige activiteiten voor een gezonde bedrijfsvoering, zonder dat de omgevingskwaliteit daarbij achteruit gaan.
- De gemeente wil de cumulatieve geluidbelasting van de bedrijfsmatige activiteiten onder controle houden en niet laten toenemen. Zij wil hierbij de cumulatieve norm hanteren van maximaal 55 dB Lden op de woonomgeving (zie onder bestaande omgevingskwaliteit). Waar de cumulatieve geluidbelasting nu maximaal 50 dB Lden bedraagt gaat zij uit van 50 dB Lden.
- Geen bedrijfswoningen toelaten.

#### *Rol van de gemeente (sturingswens)*

De gemeente heeft een groot belang omdat het bedrijventerrein een belangrijke motor is voor de economie in de gemeente. De gemeente wil ook haar inwoners en fysieke leefomgeving beschermen, zeker omdat een hoge omgevingsbelasting dreigt als gevolg van het bedrijventerrein. De gemeente heeft weinig invloed (geen gronden in bezit). De sturingswens van de gemeente is gericht op toelaten. De gemeente ambieert hier een cumulatieve sturing om de geluidbelasting van het bedrijventerrein te reguleren (in tegenstelling tot casus 1 waar de gemeente een sturing per activiteit wenst).

#### **2.2.2.4 Casus 4: consoliderend gemengd gebied**

| REGELING VAN BEDRIJFSMATIGE ACTIVITEITEN IN/OP | OMGEVINGSBELASTING ALS GEVOLG VAN BEDRIJVENTERREIN (WANNEER RELEVANT) | GEBIEDS-PROCES/STURINGSWENS | SOORT REGELING (ZIE UITLEG IN HOOFD-STUK 3.2) | SPECIFIEKE ONDERWERPEN |
|--|---|-----------------------------|---|------------------------|
| <b>Gemengd gebied</b>                          | Niet relevant voor casus  | Consolideren                | Regeling gemengd gebied                       | Horeca met terras      |

#### *Karakteristieken van het gebied*

- Dit bestaande gemengd gebied ligt net buiten de centrum van de stad. Er wordt gewoond, maar er zijn ook veel bedrijfsmatige activiteiten aanwezig, zoals het exploiteren van een winkel, kleine kantoren, horeca (café en restaurant met terras) en dienstverlening. Deze activiteiten liggen verspreid in het gebied.

#### *Bestaande omgevingskwaliteit*

- De bestaande omgevingskwaliteit in de woonwijk wordt door het grootste deel van de bewoners als aanvaardbaar aangemerkt. Wel vormen het café en het restaurant met terras een aandachtspunt, vanwege het stemgeluid in de avonduren en de muziek van het café.

#### *Ambitie*

De ambitie van de gemeente voor dit gebied is als volgt:

- Continueren van het gemengde karakter van het gebied en de bestaande omgevingskwaliteit;
- Een moderne regeling voor de bedrijfsmatige activiteiten in het gebied, aansluitend op de bestaande omgevingskwaliteit;
- Als aandachtspunt heeft de gemeente het op een kwalitatieve manier reguleren van de terrassen, met een goede balans tussen de (positieve) levendigheid die dit met zich meebrengt voor het gemengde gebied en de (potentiële) hinder voor de omwonenden.

#### *Rol van de gemeente (sturingswens)*

De gemeente heeft een gemiddeld belang. Zij wil haar inwoners en de fysieke leefomgeving uiteraard beschermen, maar de omgevingskwaliteit ter plaatse is zoals gewenst en deze staat weinig onder druk. De sturingswens van de gemeente is gericht op toelaten. Hierbij ambieert de gemeente een sturing per activiteit om de omgevingsbelasting van bedrijfsmatige activiteiten te reguleren.

### 2.2.2.5 Casus 5: herstructurering gemengd gebied (woningbouw op milieubelaste locatie)

| REGELING VAN BEDRIJFSMATIGE ACTIVITEITEN IN/OP | OMGEVINGSBELASTING ALS GEVOLG VAN BEDRIJVENTERREIN (WANNEER RELEVANT)                 | GEBIEDS-PROCES/STURINGSWENS                                   | SOORT REGELING (ZIE UITLEG IN HOOFDSTUK 3.2) | SPECIFIEKE ONDERWERPEN           |
|--|---|---|--|----------------------------------|
| <b>Gemengd gebied (naast bedrijventerrein)</b> | Lage tot gemiddelde omgevingsbelasting, hoge omgevingsbelasting door enkele bedrijven | Deel herstructurering met woningbouw op milieubelaste locatie | Regeling gemengd gebied 'plus'               | Toepassen mengpaneel in afweging |

#### Karakteristieken van het gebied

- Het gebied is een bestaand gemengd gebied langs een drukke doorgaande weg, met aan de overzijde een lokaal bedrijventerrein. Het gemengd gebied bevat van oudsher kantoorpanden, maar ook gestapelde woningen met in de plint winkels, dienstverlening en kleine ondernemingen.
- Het bedrijventerrein naast het gemengde gebied kent richting dit gemengde gebied een overgangsgebied tussen wonen en werken, met vooral lichte bedrijfsmatige activiteiten (exploiteren van een bouwmarkt, sportschool, autohandel). Twee locaties met bedrijfsmatige activiteiten aan de rand van dit overgangsgebied richting wonen zijn wat zwaarder van aard en zijn ook in bedrijf gedurende de nachtperiode.

#### Bestaande omgevingskwaliteit (onder andere als gevolg van het bedrijventerrein)

- Het bedrijventerrein kent een gemiddelde omgevingsbelasting op het gemengd gebied.
- De geluidbelasting van de meeste bedrijfsmatige activiteiten aan de rand van het bedrijventerrein ligt onder de 50 dB(A) bij de woonbebouwing in het gemengde gebied (standaardwaarde). Op de dichterbij gelegen kantoorpanden (en andere niet-woon activiteiten) bedraagt de geluidbelasting 53 en 54 dB(A), en blijft daarmee onder de basiswaarde.
- Er vinden geen risicovolle activiteiten plaats (goede kwaliteit voor externe veiligheid).
- Ook op het gebied van geur en trillingen is sprake van een goede kwaliteit.
- De omgevingskwaliteit in het gemengd gebied op het gebied van geluid wordt negatief beïnvloed als gevolg van het wegverkeer over de doorgaande weg.

#### Ambitie

De ambitie van de gemeente voor dit gebied is als volgt:

- Continuering van het gemengde karakter van het gebied en continueren van het naastgelegen lokale bedrijventerrein. Hierbij ruimte bieden aan bestaande en nieuwe bedrijfsmatige activiteiten voor een gezonde bedrijfsvoering, zonder dat de omgevingskwaliteit daarbij achteruit gaat.
- De ambitie bestaat om twee bestaande kantoorpanden aan de rand van het gemengd gebied om te vormen tot woningen. Reden hiervoor is dat de panden sterk verouderd zijn en de locatie niet meer geschikt is voor moderne kantoren. De eigenaar van het kantoorpand heeft hier zelf ideeën over. Het gaat om een ingrijpende verandering, waarbij de hoofdfunctie van het gebied niet wijzigt (herstructurering). Die omzetting was nog niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan.
- Het betreft bouwen op een geluidbelaste locatie:
  - De geluidsbelasting van een tweetal bedrijfsmatige activiteiten van het naastgelegen bedrijventerrein bedraagt 53 en 54 dB(A) op deze kantoorpanden en beide voldoen aan de basiswaarde van 55 dB(A). De cumulatieve geluidbelasting door deze bedrijfsmatige activiteiten op de kantoorpanden bedraagt 55 dB Lden en 45 dB Lnight en voldoet daarmee net aan de gemeentelijke ambitie (zie onderstaand).

De gemeente wil de norm van 55 dB Lden en 45 dB Ln<sub>night</sub> als maximale grens aanhouden. Dit sluit aan bij de normstelling voor industrieterreinen. Voor nieuwe woningen binnen het aandachtgebied van een industrieterrein geldt een standaardkwaliteit van 50 dB Lden en 40 dB Ln<sub>night</sub> en een basiskwaliteit van 55 dB Lden en 45 dB Ln<sub>night</sub>.

- De grenswaarde voor het binnenniveau van de woning ('grenswaarde voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen') vanwege bedrijfsmatige activiteiten bedraagt 35 dB(A) volgens art. 8.18 Bkl en art. 5.66 Bkl. Aan deze grenswaarde wordt met een reguliere gevel voldaan<sup>6</sup>.
  - De geluidbelasting als gevolg van de drukke weg bedraagt 58 dB Lden. Hierbij wordt voldaan aan de maximale grenswaarde van 70 dB Lden voor gemeentelijke wegen binnen de bebouwde kom<sup>7</sup>.
  - De standaardwaarde voor het binnenniveau van de woning ('grenswaarde voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen') vanuit wegverkeerslawaaai bedraagt 33 dB Lden<sup>8</sup>. Om aan deze grenswaarde te kunnen voldoen zijn extra gevelmaatregelen bij de woningen noodzakelijk.
  - Vanwege de hogere geluidniveaus wil de gemeente ook de gecumuleerde geluidbelasting afwegen. De gecumuleerde geluidbelasting (wegverkeerslawaaai en industrielawaaai) bedraagt in totaal 60 dB Lden. De cumulatieve geluidbelasting wordt gekwalificeerd als 'matig' (56 tot en met 60 dB Lden)<sup>9</sup>.
  - Vanwege de hogere geluidniveaus is het streven van de gemeente dat de woningen een geluidluwe gevel met een geluidluwe buitenruimte. Indien dit niet mogelijk is wordt dit gecompenseerd.
- De gemeente wil de mogelijkheid bieden om met een omgevingsvergunning ook elders in het gebied woningbouw mogelijk te maken (flexibele regeling).
  - Vanwege de relatief hoge geluidbelasting past de gemeente in haar afweging specifiek het mengpaneel toe. Verwezen wordt naar stap 4 van het stappenplan, de integrale gebiedsbeschrijving. Zie paragraaf 2.4.2.
  - Er vinden geen risicovolle activiteiten plaats (= goede kwaliteit voor externe veiligheid).
  - Ook op het gebied van geur en trillingen is sprake van een goede kwaliteit.

#### *Rol van de gemeente (sturingswens)*

Het bestaande bedrijventerrein is een belangrijke motor voor de economie in de gemeente, terwijl de gemeente haar inwoners en de fysieke leefomgeving wil beschermen. De eigenaar van de kantoorpanden is zelf naar de gemeente gestapt met ideeën over de omvorming van kantoren naar woningen. De sturingswens van de gemeente is gericht op toelaten en uitnodigen. De gemeente wil de juiste balans vinden tussen verschillende belangen, waaronder het belang van de woningbouwontwikkeling. Hierbij wordt ook bekeken wat complementaire kwaliteiten in het gebied betekenen.

<sup>6</sup> Moderne gevels kennen een geluidreductie van minstens 20 dB(A).

<sup>7</sup> Aanvullingswet geluid, consultatieversie.

<sup>8</sup> Idem.

<sup>9</sup> Volgens de tabel uit het aanvullingsbesluit geluid (consultatieversie).



### 2.2.2.6 Casus 6: consoliderend woongebied

| REGELING VAN<br>BEDRIJFSMATIGE<br>ACTIVITEITEN<br>IN/OP | OMGEVINGSBELAS-<br>TING ALS GEVOLG VAN<br>BEDRIJVENTERREIN<br>(WANNEER RELEVANT) | GEBIEDS-<br>PROCES/<br>STURINGSWENS | SOORT<br>REGELING<br>(ZIE UITLEG<br>IN HOOFD-<br>STUK 3.2) | SPECIFIEKE<br>ONDERWERPEN  |
|---|--|-------------------------------------|--|--|
| <b>Woonwijk</b>   | Niet relevant voor casus   | Consoliderend                       | Regeling woonwijk  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sportvelden, scholen en winkelcentrum</li> <li>- Toepassen meng-paneel in afweging bij wijkgerelateerde activiteiten</li> </ul> |

#### *Karakteristieken van het gebied*

- De bestaande woonwijk wordt omringd door een gemengd gebied en andere woonwijken. In de woonwijk vinden geen bedrijfsmatige activiteiten plaats, met uitzondering van enkele bedrijfsmatige activiteiten aan huis. Wel zijn in een strook binnen het gebied typische wijkvoorzieningen aanwezig, zoals een basisschool, kinderdagverblijf en een klein buurtwinkelcentrum dat aan de hoofdontsluiting van de wijk ligt. Ook liggen enkele sportvelden aan de rand van de wijk.

#### *Bestaande omgevingskwaliteit*

- De bestaande omgevingskwaliteit in de woonwijk wordt door de meeste bewoners als goed beleefd. De bedrijfsmatige activiteiten tasten de omgevingskwaliteit in de woonwijk niet aan. Wel vormen de typische wijkvoorzieningen een aandachtspunt. De basisschool en het kinderdagverblijf vanwege het stemgeluid van kinderen, het buurtwinkelcentrum vanwege het laden en lossen, parkeren en de rollende winkelwagentjes (geluid).

#### *Ambitie*

De ambitie van de gemeente voor dit gebied is als volgt:

- Continueren van het prettige woonkarakter en het aantrekkelijk woonmilieu van de wijk.
- Behouden van de wijkvoorzieningen, deze dragen bij aan de aantrekkelijkheid en de sociale cohesie van de wijk.
- Behouden van de bestaande omgevingskwaliteit.
- Een moderne regeling voor de bedrijfsmatige activiteiten in de woonwijk.  
 Voor de bedrijfsmatige activiteiten aan huis wil de gemeente hierbij uitgaan van het principe 'geen hinder': de gemeente wil hiervoor in beginsel geen normen in het omgevingsplan opnemen. Voor de wijkvoorzieningen vindt de gemeente het opnemen van normen wel noodzakelijk om de omgevingskwaliteit in de omgeving te borgen. Hiervoor geldt in het algemeen een ambitiewaarde voor geluid op de woningen in het rustig woongebied van 45/40/35 dB(A) per locatie. De gemeente wil bekijken voor welke activiteiten zij een norm op wil (en kan) leggen voor welke activiteiten andere regels noodzakelijk zijn, zoals gedragsregels, verbodsregels en verordeningsregels.

#### *Rol van de gemeente (sturingswens)*

De omgevingskwaliteit in het woongebied is zoals gewenst en deze staat weinig onder druk. Ook zijn er weinig ontwikkelingswensen of – initiatieven. Hierdoor is het belang van de gemeente niet groot. De sturingswens van de gemeente gericht op toelaten.

### 2.2.2.7 Casus 7: transformatie woongebied naar gemengd gebied met bedrijfsmatige activiteiten

| REGELING VAN<br>BEDRIJFSMATIGE<br>ACTIVITEITEN<br>IN/OP | OMGEVINGSBELAS-<br>TING ALS GEVOLG VAN<br>BEDRIJVENTERREIN<br>(WANNEER RELEVANT) | GEBIEDS-<br>PROCES/<br>STURINGSWENS              | SOORT<br>REGELING<br>(ZIE UITLEG<br>IN HOOFD-<br>STUK 3.2) | SPECIFIEKE<br>ONDERWERPEN   |
|---|--|--|--|---|
| <b>Woonwijk</b>   | Niet relevant voor casus   | Deel transfor-<br>meren naar ge-<br>mengd gebied | Regeling<br>woonwijk<br>'plus'                             | - Toepassen meng-<br>paneel in afweging<br>- Participatie<br>- Globale en concrete<br>mogelijkheden voor<br>transformatie |

#### Karakteristieken van het gebied

- De bestaande woonwijk ligt tegen het centrumgebied van de kern aan. In de woonwijk komen (nog) geen bedrijfsmatige activiteiten voor, met uitzondering van enkele bedrijfsmatige activiteiten aan huis.

#### Bestaande omgevingskwaliteit

- De bestaande omgevingskwaliteit in de woonwijk wordt door de meeste bewoners als goed beleefd.

#### Ambitie

De ambitie van de gemeente voor dit gebied is als volgt:

- De gemeente wil in een klein deel van de bestaande woonwijk meer menging van activiteiten stimuleren, om daarmee de levendigheid in dit deel van het gebied richting het centrum van het stedelijk gebied te bevorderen.
- Voor het overige deel van de woonwijk wil de gemeente het prettige woonkarakter continueren en de bestaande omgevingskwaliteit behouden.
- Een moderne regeling voor de bedrijfsmatige activiteiten in de woonwijk. Voor de bedrijfsmatige activiteiten aan huis wil de gemeente hierbij uitgaan van het principe 'geen hinder': de gemeente wil hiervoor in beginsel geen normen in het omgevingsplan opnemen. Voor het deel waar de gemeente meer menging van functies wil stimuleren, wil de gemeente wel gepaste normen in het omgevingsplan opnemen om de omgevingskwaliteit in de omgeving te borgen. Hiervoor geldt in het algemeen een ambitiewaarde voor geluid op de woningen in de rustige woonwijk van 45/40/35 dB(A). De gemeente is zich ervan bewust dat mogelijk niet alle bewoners zitten te wachten op het 'verlevendigen' van de wijk en wil dan ook een gedegen participatietraject met de wijk aangaan. Dit om te bezien welke wensen en klachten er spelen bij omwonenden en welke raakvlakken dit mogelijk oplevert, om zo tot een beter afgestemde ambitie en plan te komen.

#### Rol van de gemeente (sturingswens)

De gemeente heeft een groot belang, omdat zij haar inwoners en de fysieke leefomgeving beschermen, maar ook de levendigheid in de wijk wil vergroten. De gemeente heeft relatief weinig invloed. Zij heeft weinig gronden in bezit, maar er is wel een woningcorporatie met verouderde woningen ter plaatse van het gebied dat zij wenst te transformeren. Aangezien er op dit moment nog geen concrete initiatieven zijn schat de gemeente in dat de transformatie van een deel van de woonwijk naar een gebied met een meer gemengd karakter niet op gang zal komen bij sturing gericht op toelaten. De gemeente gaat in gesprek met de woningcorporatie om ze uit te nodigen na te denken over transformatiemogelijkheden voor haar bezit. Verder kijkt de gemeente of ze meer kan inzetten op uitnodigen door het formuleren van randvoorwaarden

over de omgevingskwaliteit voor nieuwe initiatieven. Voor de gemeente staat kwaliteit voorop en wordt de realisatie aan de initiatiefnemer overgelaten.

## 2.3 Stap 3: welke kaders zijn er?

De mogelijkheden voor gemeenten om gebiedsambities te bereiken worden ingeperkt door kaders vanuit wetgeving in beleid. Stap 3 inventariseert deze kaders. Stap 3 resulteert uiteindelijk in een door de gemeente uitgewerkt kader per omgevingsthema. Dit doet de gemeente onder andere aan de hand van het beoogde kwaliteitsniveau (goed, standaard, basis). Bij het bepalen van de kaders is de uitgangspositie (hoe is de situatie en de kwaliteit nu) van groot belang. Dit geldt ook voor de haalbaarheid van de ambitie. Hoe groter het verschil tussen de huidige situatie en de beoogde situatie/kwaliteitsniveau, hoe meer er nodig is om de beoogde situatie te realiseren. Deze stap impliceert dan ook een iteratief proces (stappen 1 tot en met 3) om te komen tot haalbare kaders per thema.

### **Grondslag voor deze staalkaart**

De kaders en grondslag voor deze staalkaart worden gevormd door de Omgevingswet met bijbehorende AMvB's. In deze staalkaart is overigens per regel (waar relevant) aangegeven wat de grondslag hiervan is in de Omgevingswet (met bijbehorende AMvB's).

Voor een algemeen overzicht van de juridische grondslag van deze staalkaart wordt verwezen naar hoofdstuk 3.7.4.

### **Overzicht kaders**

Bij het opstellen van regels in het omgevingsplan gelden de volgende kaders:

- Instructieregels (in Bkl en provinciale omgevingsverordening).
- Locatieafhankelijke regels (in het Bal).
- Beleid uit de omgevingsvisies, inclusief eventueel omgevingswaarden en programma's.

Voor deze staalkaart vormen voor dit moment de instructieregels uit het Bkl het belangrijkste kader. Instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening, beleid uit omgevingsvisies, vastgestelde omgevingswaarden en daarbij behorende programma's zijn immers nog niet bekend. In deze paragraaf ligt daarom de nadruk op de vertaling van de instructieregels van het Bkl naar een voorbeeldkader voor gemeenten. Uiteraard moet als de Omgevingswet in werking is getreden wel rekening worden gehouden met de genoemde instrumenten.

### 2.3.1 *Instructieregels (inclusief vertaling in voorbeeldkaders)*

#### **Algemeen**

Instructieregels gaan over zaken die bij het opstellen van het omgevingsplan betrokken moeten worden, belangen waarmee rekening moet worden gehouden, of zaken die in acht genomen moeten worden. Instructieregels zijn opgenomen in het Bkl en kunnen ook worden opgenomen in een provinciale omgevingsverordening.

#### **Instructieregels in provinciale omgevingsverordening**

Bij het bepalen van de geldende kaders moet een gemeente de instructieregels van de provinciale omgevingsverordening betrekken. Omdat de inhoud van deze provinciale omgevingsverordeningen niet bekend zijn, wordt hier niet verder op ingegaan in deze staalkaart: de staalkaart gaat alleen in op de instructieregels in het Bkl.

In het Bkl zijn voor het omgevingsplan instructieregels opgenomen voor de thema's geluid, externe veiligheid, geur en trillingen. De instructieregels uit het Bkl zijn aan de hand voorbeeldkaders in deze staalkaart vertaald naar voorbeeldregels, waaraan binnen het gehele grondgebied van de gemeente moet worden voldaan. Deze vertaling heeft plaatsgevonden aan de hand van:

- de verschillende kwaliteitsniveaus die onderscheiden worden (zie het volgende kader): goede kwaliteit, standaard kwaliteit en basiskwaliteit;
- de bandbreedte in normen die de instructieregels aangeven.

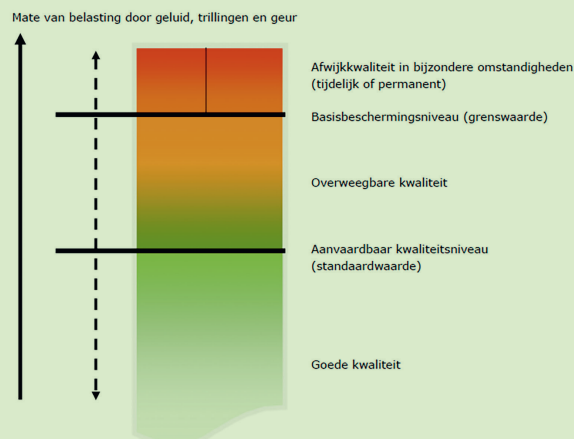
De gemeente kan deze voorbeeldkaders gebruiken om voor een gebied de kwaliteiten en ambities per thema bepalen. Het betreffen nadrukkelijk *voorbeeldkaders*. Het staat de gemeente vrij om - binnen de bandbreedte van de instructieregels in het Bkl - de instructieregels naar een eigen kader te vertalen.

### De verschillende kwaliteitsniveaus

Voor het stappenplan in deze staalkaart gaan we uit van een onderverdeling in drie kwaliteitsniveaus:

- Goede kwaliteit
- Standaardkwaliteit (standaardwaarde)
- Basiskwaliteit (grenswaarde)

Tussen standaardkwaliteit en basiskwaliteit is er een afwegingsgebied, de zogenaamde overweegbare kwaliteit (met name voor geluid, trillingen en geur). In bijzondere omstandigheden kan worden afgeweken van de basiskwaliteit, dat is de zogenaamde afwijkkwiteit (tijdelijk of permanent).



*Immissienormen en afweegmogelijkheden, blz 128 NvT ontwerp-Bkl juni 2017.*

### De voorbeeldkaders

In de volgende tabellen zijn de voorbeeldkaders opgenomen voor geluid, externe veiligheid, geur en trillingen. Per thema is als voorbeeld aangegeven wat verstaan wordt onder goede kwaliteit, standaard kwaliteit en basiskwaliteit. Een verdere toelichting op deze voorbeeldkaders is opgenomen in bijlage A3.

**Tabel** Voorbeeldkaders geluid bedrijfsmatige activiteiten

| KWALITEITSNIVEAU   | GRONDSLAG             | LANGTIJDGEMIDDELTE BEOORDELINGSNIVEAU LAR,LT ALS GEVOLG VAN ACTIVITEITEN |                 |                 |
|--------------------|-----------------------|--|-----------------|-----------------|
|                    |                       | 07.00-19.00 uur  | 19.00-23.00 uur | 23.00-07.00 uur |
| Goede kwaliteit    | Art. 5.66, lid 1 Bkl  | 45 dB(A)   | 40 dB(A)        | 35 dB(A)        |
| Standaardkwaliteit | Art. 5.65, lid 1a Bkl | 50 dB(A)   | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        |
| Basiskwaliteit     | Art. 5.65, lid 2 Bkl  | 55 dB(A)   | 50 dB(A)        | 45 dB(A)        |

**Tabel** Voorbeeldkaders externe veiligheidsrisico's bedrijfsmatige activiteiten

|                    | GRONDSLAG  | ACTIVITEITEN MET EXTERNE VEILIGHEIDSRISICO'S  |
|--------------------|--|---|
| Goede kwaliteit    |  | - geen (zeer) kwetsbare of beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen de aandachtsgebieden voor veiligheidsrisico's  |
| Standaardkwaliteit | art 5.7 lid 1 Bkl,, art.5.11 lid 1 Bkl, art. 5.15 Bkl lid 2a en 2b | - plaatsgebonden risicocontour PR10 <sup>-6</sup> : geen (zeer) kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen PR10 <sup>-6</sup> .<br>- aandachtsgebied voor het veiligheidsrisico: geen (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties binnen het aandachtsgebied. |
| Basiskwaliteit     | art 5.7 lid 1 Bkl,, art.5.11 lid 2 Bkl, art. 5.15 lid 2a en 2b Bkl | - plaatsgebonden risicocontour PR10 <sup>-6</sup> : geen (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties binnen PR10 <sup>-6</sup> .<br>- Plaatsgebonden risicocontouren PR10 <sup>-5</sup> : geen beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen PR10 <sup>-5</sup> .             |

**Tabel** Voorbeeldkaders geur bedrijfsmatige activiteiten (geen veehouderijen)

| KWALITEITSNIVEAU  | ALS 98 PERCENTIEL                   |   | ALS 99,9 PERCENTIEL |           | HEDONISCHE WAARDE (ALS 98 PERCENTIEL) | HEDONISCHE WAARDE (ALS 99,9 PERCENTIEL) |
|---|-------------------------------------|---|---------------------|-----------|---------------------------------------|---|
|   | Goede kwaliteit                     | Geurhinder door bedrijfsmatige activiteiten wordt voorkomen |                     |           |                                       |   |
| Standaardkwaliteit binnen bebouwingscontour geur  | 0,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> | 2 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>                           | H=-0,5              | 4x H=-0,5 |                                       |   |
| Standaardkwaliteit buiten bebouwingscontour geur en op bedrijven- en industrieterreinen | 1 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>   | 4 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>                           | H=-1                | 4x H=-1   |                                       |   |
| Basiskwaliteit (nieuwe situatie)  | 1 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>   | 4 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>                           | H=-1                | 4x H=-1   |                                       |   |
| Basiskwaliteit (bestaande situatie)   | 5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>   | 20 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>                          | H=-2                | 4x H=-2   |                                       |   |

**Tabel** Voorbeeldkaders continue trillingen bedrijfsmatige activiteiten

|                    |                      | 07.00 - 23.00 UUR                         |      |      | 23.00 - 07.00 UUR |      |      |
|--------------------|----------------------|---|------|------|-------------------|------|------|
|                    |                      | A1  | A2   | A3   | A1                | A2   | A3   |
| Goede kwaliteit    |                      | Er vinden geen merkbare trillingen plaats |      |      |                   |      |      |
| Standaardkwaliteit | Art. 5.87 lid 1a Bkl | 0,10                                      | 0,40 | 0,05 | 0,10              | 0,20 | 0,05 |
| Basiskwaliteit     | Art. 5.88 lid 2b Bkl | 0,18                                      | 0,72 | 0,09 | 0,18              | 0,36 | 0,09 |

A1: onderste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$

A2: bovenste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$

A3: waarde voor de trillingssterkte  $V_{per}$

**Tabel** Voorbeeldkaders herhaald voorkomende trillingen bedrijfsmatige activiteiten

|                    |                      | 07.00 - 23.00 UUR                         |      |      | 23.00 - 07.00 UUR |      |      |
|--------------------|----------------------|---|------|------|-------------------|------|------|
|                    |                      | A1  | A2   | A3   | A1                | A2   | A3   |
| Goede kwaliteit    |                      | Er vinden geen merkbare trillingen plaats |      |      |                   |      |      |
| Standaardkwaliteit | Art. 5.87 lid 1b Bkl | 0,20                                      | 0,80 | 0,10 | 0,20              | 0,40 | 0,10 |
| Basiskwaliteit     | Art. 5.88 lid 2b Bkl | 0,36                                      | 1,44 | 0,18 | 0,36              | 0,72 | 0,18 |

A1: onderste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$

A2: bovenste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$

A3: waarde voor de trillingssterkte  $V_{per}$

### Wederkerigheid in de instructieregels uit het Bkl toegepast in deze staalkaart

De instructieregels van het Bkl richten zich op bedrijfsmatige activiteiten, maar ook op gevoelige activiteiten. Deze wederkerigheid (aan welke normen moeten gevoelige functies voldoen?) is in de huidige ruimtelijke ordening niet expliciet geregeld, behalve met het algemene begrip 'goede ruimtelijke ordening'. Deze staalkaart richt zich met name op het toelaten van bedrijfsmatige activiteiten. Voor de volledigheid is echter wel in verschillende cases een voorbeeld gegeven in de vorm van een 'wederkerigheidsregeling': waar moeten nieuwe gevoelige activiteiten aan voldoen? Dit is het geval bij casus 1 (nieuwe bedrijfswoningen), casus 2 (studentenwoningen) en casus 4 en casus 5 (gemengd gebied, - deels met woningbouw op een milieubelaste locatie).

### 2.3.2 Locatieonafhankelijke regels (in het Bal)

Dit kunnen regels zijn zoals de technische milieukwaliteit van activiteiten die landelijk geregeld zijn in het Bal, en soms in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl, brandveiligheid bijvoorbeeld). De focus van deze staalkaart richt zich vooral op mogelijkheden voor de vertaling van het Bkl naar het omgevingsplan. De staalkaart gaat op hoofdlijnen in op de afstemming met het Bal: is het wenselijk om in het omgevingsplan aanvullend op/in afwijking van het Bal regels op te nemen over bedrijfsmatige activiteiten?

#### Wat regelt het Bal wel en wat niet?

Het Bal bevat algemene regels waaraan de daarin aangewezen milieubelastende bedrijfsmatige activiteiten moeten voldoen. Deze regels worden niet in het omgevingsplan opgenomen. Het Bal richt zich hierbij alleen op de zwaardere activiteiten, die een landelijke regeling behoeven.

Voor een overzicht van bedrijfsmatige activiteiten die geregeld worden in het Bal (en soorten bedrijfsmatige activiteiten die hier niet in staan) wordt verwezen naar bijlage A2.

#### Emissies naar water, lucht en bodem

Vanuit het Bal gelden voor de opgenomen bedrijfsmatige activiteiten algemene rijksregels. Deze rijksregels gaan in hoofdzaak over de emissies naar water, lucht en bodem, die in principe locatieonafhankelijk zijn.

#### Geluid, trillingen, geur en externe veiligheid

De rijksregels in het Bal gaan (bijna) niet over geluid, trilling, geur of externe veiligheid. Regels voor geluid, trillingen, geur of externe veiligheid moeten daarom ook voor Bal-activiteiten in het omgevingsplan worden opgenomen (zie bijlage A3).

Wel schrijft het Bal soms preventieve maatregelen voor geluid en geur voor. Het Bal schrijft voor externe veiligheid veelal preventieve maatregelen voor op basis van de PGS richtlijnen. Afwijken van deze maatregelen kan alleen als het Bal mogelijkheden voor maatwerkregels biedt.

### Verhouding tussen staalkaart en Bal

In de staalkaart gaat het vooral om het regelen van bedrijfsmatige activiteiten in relatie tot gevoelige activiteiten. Dit is anders dan bij de regeling voor milieubelastende activiteiten in het Bal: daar gaat het vooral om het voorkómen van emissies naar de omgeving in het algemeen.

#### Afwijkingsmogelijkheden

Overigens kan de gemeente met maatwerkregels in het omgevingsplan afwijken van de algemene regels in het Bal. Het is volgens artikel 2.11 Bal mogelijk om (onder meer in een omgevingsplan) met een maatwerkregel af te wijken van afdeling 2.7 en de hoofdstukken 3 tot en met 5 uit het Bal, tenzij anders is bepaald. Soms mogen bepaalde voorschriften voor een milieubelastende activiteit niet worden versoepeld. Dit is bijvoorbeeld het geval voor titaandioxideinstallaties. In andere gevallen is een versoepeling nader beperkt. Bij een benzinepomp mag bijvoorbeeld de concentratie dampen worden verhoogd van 0,15 g/Nm<sup>3</sup> per uur naar 35 g/Nm<sup>3</sup>.

#### Wat kan de gemeente aanvullend op het Bal of in afwijking van het Bal regelen?

Een gemeente kan in aanvulling op het Bal decentraal regels stellen voor de emissie naar lucht, water en bodem van lichtere bedrijfsmatige activiteiten, omdat deze activiteiten niet centraal in het Bal worden geregeld. Of een gemeente dit wil, is afhankelijk van haar ambitie. Een gemeente zal dit willen regelen, als zij het niet voldoende vindt om terug te vallen op de zorgplicht die geldt.

Hoe de gemeente hierover regels stelt, staat haar uiteraard vrij:

- Hierbij kan gedacht worden aan een resultaatsverplichting of inspanningsverplichting. Bijvoorbeeld het voorkomen van een bepaalde milieubelasting (resultaat), of het zoveel mogelijk voorkomen ervan (inspanning)<sup>10</sup>. Voor de resultaat- of inspanningsverplichting kan ook de bevoegdheid worden ingezet om maatwerkvoorschriften te stellen.
- Ook kan een maatregel worden voorgeschreven, in combinatie met een gelijkwaardigheidsbepaling. Bijvoorbeeld het gebruik van een vetafscheider of een vergelijkbare maatregel om het rioolstelsel te beschermen door afvalwater van vet te ontdoen.

In deze staalkaart is geanalyseerd welke thema's een gemeente in het algemeen – aanvullend op instructieregels uit het Bal – nog in het omgevingsplan zal willen regelen voor bedrijfsmatige activiteiten. Deze analyse is opgenomen in paragraaf 3.5.

### 2.3.3 Omgevingsvisies, omgevingswaarden en programma's

#### Omgevingsvisie

Een omgevingsplan is meer dan alleen een instrument om instructieregels of maatwerkregels te vertalen: het gaat natuurlijk vooral om het in regels vertalen van het beleid van de gemeente. Een omgevingsplan is in de eerste plaats een instrument om het lokale beleid over de fysieke leefomgeving te vertalen in juridisch voor de burger bindende regels.

Het lokale beleid van een gemeente wordt opgenomen in de gemeentelijke omgevingsvisie. Hoewel er geen inhoudelijke hiërarchie bestaat, wordt hier natuurlijk ook rekening gehouden met het beleid van de provincie en het Rijk, zoals deze dat in hun omgevingsvisies hebben neergelegd. Voor zover deze hogere beleidskaders ook zijn vertaald in instructieregels werken deze langs die weg door in het gemeentelijke omgevingsplan, maar er zullen altijd ontwerpen zijn die niet langs deze weg hun doorvertaling vinden. Hierbij gaat het om een meer beleidsmatige doorwerking.

<sup>10</sup> In het Bal komt dit onderscheid bijvoorbeeld terug bij diffuse emissies: zoveel mogelijk voorkomen (inspanning) of ongedaan maken (resultaat).

Voor bedrijfsmatige activiteiten is (naast bijvoorbeeld het beleid over de uitgifte van bedrijventerreinen) in het kader van deze staalkaart vooral de beleidsinzet van de verschillende overheden over bepaalde omgevingsaspecten van belang. Naast geluid, geur, trilling en externe veiligheid kan het hierbij bijvoorbeeld gaan om lichthinder.

Voor lichthinder bestaan op dit moment vrijwel geen harde instructieregels of normen, maar er zijn wel vaak beleidsmatige doelstellingen voor lichthinder. Voorbeelden hiervan zijn lokale beleidsvisies op het gebied van lichthinder van moderne veestallen of haventerreinen (voor glastuinbouw gelden al wel normen).

### Omgevingswaarden en programma

Soms kan het bevoegd gezag in het kader van een bepaalde beleidsdoelstelling een omgevingswaarde in een Amvb, een provinciale verordening of een omgevingsplan opnemen. Zo'n omgevingswaarde stelt een meetbare doelstelling over de toelaatbare belasting door activiteiten. Deze kan dan deels bereikt worden door bijvoorbeeld in een omgevingsplan bij bedrijfsmatige activiteiten op te nemen dat getoetst moeten worden of deze activiteiten een bijdrage leveren aan het bereiken van de (lokale) omgevingswaarde.

Een toets aan de omgevingswaarde in het omgevingsplan is dan maar een deel van de maatregelen om de doelstelling te bereiken. Vaak zijn er ook andere maatregelen van belang voor het halen van de doelstelling in de omgevingswaarde. Dergelijke maatregelen kunnen worden opgenomen in een programma dat wordt vastgesteld door de overheid die de omgevingswaarde vaststelt.

Een voorbeeld kan deze werkwijze verduidelijken. Er is sprake van dat de Waddenzee als geheel wordt uitgeroepen tot een 'Dark Sky Park', waar wordt getracht de nachtelijke duisternis zoveel mogelijk te behouden. Wanneer deze doelstelling wordt overgenomen door de rijksoverheid, dan zal deze doelstelling worden opgenomen in de nationale omgevingsvisie. Ook in de provinciale en gemeentelijke omgevingsvisies zal die doelstelling dan worden overgenomen en verder worden geconcretiseerd (dit is deels overigens al gebeurd). In een provinciale verordening of in een omgevingsplan kunnen bijvoorbeeld concrete omgevingswaarden worden benoemd als bijvoorbeeld maximaal 0,1 lux uitstraling ter hoogte van de zeedijk ontwikkelingen in het kustgebied<sup>11</sup>.

Concreet zal dit kunnen uitmonden in regelingen over bestaande lichtbronnen, zoals haventerreinen en kassencomplexen. Dit kan bijvoorbeeld leiden tot (extra) regels in een omgevingsplan over individuele bedrijfsmatige activiteiten. Daarnaast zal dit kunnen worden gecompleteerd met een voor de betreffende overheid zelfbindend programma voor bijvoorbeeld openbare straatverlichting.

De omgevingswaarden van Rijk en provincie werken overigens alleen door in het omgevingsplan als deze leiden tot regels over activiteiten of in instructieregels voor gemeenten.

<sup>11</sup> Van zo'n norm is bijvoorbeeld sprake in het bestemmingsplan Uitbreiding glastuinbouwgebied Sexbierum (gemeente Waadhoeke).



## 2.4 Stap 4: integrale gebiedsbeschrijving

### 2.4.1 Algemeen

De integrale gebiedsbeschrijving is een vervolg op de stappen 1 tot en met 3 en komt tot uitdrukking in de gebiedsgerichte staalkaarten, die een gebied integraal benaderen.

Stap 4 is opgebouwd uit drie substappen. Deze zijn nodig om van omgevingsvisie naar regels in het omgevingsplan te komen:

- a. Normatief beoordelingskader – de vertaling van de visie naar normen.
- b. Toedeling van functies en activiteiten aan locaties.
- c. Regels aan activiteiten.

De uitkomst van stap 4 vormt de basis voor het opstellen van de regels in het omgevingsplan.

#### **Ad a: normatief beoordelingskader**

De ambities uit de omgevingsvisie zijn vaak nog allemaal louter positief en mogelijke negatieve invloeden worden niet in detail toegelicht (bijvoorbeeld: de invloed van een levendig centrum op geluidshinder voor bewoners). Dit deel presenteert de vertaling van de ambities uit de omgevingsvisie naar de normen die in stap 3 geformuleerd zijn en maakt zo de invloed op de verschillende onderdelen van de leefomgeving inzichtelijk.

De normen voor bedrijfsmatige activiteiten in deze staalkaart sluiten aan bij de voorbeeldkaders in stap 3:

- Voor bedrijventerrein en ander werkgebied (casus 1, 2 en 3) worden de normen die horen bij de basiskwaliteit gehanteerd.  
Voor geluid is dat bijvoorbeeld 55 dB(A) langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.
- Voor gemengd gebied (casus 4 en 5) worden de normen die horen bij de standaardkwaliteit gehanteerd.  
Voor geluid is dat bijvoorbeeld 50 dB(A) langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.
- Voor het woongebied (casus 6 en 7) worden de normen die horen bij de goede kwaliteit gehanteerd.  
Voor geluid is dat bijvoorbeeld 45 dB(A) langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.

Afwijken van deze normen (bijvoorbeeld in de bestaande situatie of door specifieke, zeer gewenste ontwikkelingen) is maatwerk.

#### **Ad b: toedeling van functies en activiteiten aan locaties**

Op basis van de omgevingsvisie zijn binnen het stedelijk gebied van de gemeente diverse deelgebieden te onderscheiden die op basis van bijzondere eigenschappen of gebruiksdoelen (positief of negatief) afwijken van het gemeentelijke gemiddelde. Omdat deze staalkaart een thematische staalkaart betreft, is stap b alleen op hoofdlijnen gedaan.

De staalkaart veronderstelt op onderdelen een bepaalde toedeling van functies aan locaties, in ieder geval voor de standaardsituaties voor de gebiedsfuncties bedrijventerrein, gemengd gebied en woongebied. Verwezen wordt naar paragraaf 3.1 voor een verdere toelichting.

#### **Ad c: regels aan activiteiten**

Op basis van stap 4a en 4b ligt normatief de bandbreedte vast waarbinnen zich in het stedelijk gebied activiteiten kunnen plaatsvinden. Deze bandbreedte blijkt uit de planregels. De ervaring leert ook dat het noodzakelijk kan zijn regels te stellen om bepaalde activiteiten te stimuleren en andere juist te beperken. De gewenste omgevingskwaliteit zal pas vormkrijgen als activiteiten plaatsvinden die daadwerkelijk bijdragen aan (de toename van) die kwaliteit. Zulke activiteiten moeten dus de ruimte krijgen, maar wel binnen een bepaalde bandbreedte. Het uitoefenen van

deze activiteiten mag er namelijk niet toe leiden dat andere gewenste omgevingskwaliteiten te veel worden aangetast. Bedrijfsmatige activiteiten kunnen bijdragen aan de levendigheid in een gebied (positief), maar kunnen ook overlast veroorzaken (negatief). Het is kortom een zoektocht naar de balans tussen het beschermen en benutten van de leefomgeving.

#### 2.4.2 *Integrale gebiedsbeschrijving toegepast op de cases*

Voor de leesbaarheid van de staalkaart is per casus geen integrale gebiedsomschrijving opgenomen. Kortheidshalve wordt per casus verwezen naar de gebiedsambities in stap 1. Voor het opstellen van de planregels bij deze thematische staalkaart is dat voldoende.

##### **Toepassen mengpaneel**

In enkele cases wordt in de afweging specifiek het mengpaneel toegepast, te weten:

- Casus 2: globale mogelijkheden voor studentenwoningen op meubelboulevard.
- Casus 5: herstructurering met woningbouw op milieubelaste locatie.
- Casus 6: globale mogelijkheden voor wijkgerelateerde voorzieningen in woongebied.
- Casus 7: transformatie van woongebied naar meer gemengd gebied om levendigheid in het gebied te bevorderen.

Als voorbeeld voor het toepassen van het mengpaneel hebben wij dit in deze staalkaart globaal uitgewerkt voor casus 5.

##### *Voorbeeld toepassen mengpaneel casus 5*

De beoogde herstructurering heeft betrekking op het omvormen van twee verouderde kantoorpanden naar woningen. Er is sprake van een geluidbelaste locatie vanwege wegverkeer (58 dB Lden) en twee bedrijfsmatige activiteiten (53 en 54 dB(A)).

Vanwege de relatief hoge geluidbelasting past de gemeente in haar afweging specifiek het mengpaneel toe, met de volgende uitgangspunten:

- de bedrijfsmatige activiteiten kunnen blijven voldoen aan de voor hen geldende regels voor de gebruikruimte;
- voor de twee bedrijven die niet kunnen voldoen aan de standaardwaarde wordt een ruimere normstelling gehanteerd ter plaatse van de twee verouderde kantoorpanden;
- de woningen moeten voldoende gevelwering hebben om de standaard waarde voor het geluid binnen bestaande gebouwen te halen;
- op basis van het mengpaneel moet blijken dat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving geschikt is voor de woningbouw. NB: Wanneer dit voorafgaand aan het omgevingsplan al blijkt, hoeft dit uiteraard niet als voorwaarde te worden opgenomen.  
In een beleidsregel kan verder worden uitgewerkt hoe het mengpaneel in de afweging functioneert.

In het mengpaneel neemt de gemeente verschillende thema's op, zie de volgende tabel als voorbeeld. Bij toepassing van het uiteindelijke mengpaneel blijkt het volgende:

| THEMA  | GOEDE KWALITEIT | STANDAARD KWALITEIT | BASIS KWALITEIT |
|--|-----------------|---------------------|-----------------|
| Geluid bedrijvigheid                                       |                 |                     | X               |
| Geluid wegverkeer  |                 |                     | X               |
| Geur (o.a. door bedrijfsmatige activiteiten)               | X               |                     |                 |
| Trillingen (o.a. door bedrijfsmatige activiteiten)         | X               |                     |                 |
| Externe veiligheid (o.a. door bedrijfsmatige activiteiten) | X               |                     |                 |
| Luchtkwaliteit   |                 | X                   |                 |
| Bodem  |                 |                     |                 |
| Kwaliteit bebouwing (na herstructurering)                  | X               |                     |                 |
| Kwaliteit openbare ruimte                                  |                 | X                   |                 |
| Aanwezigheid groen   | X               |                     |                 |
| Speelvoorzieningen   | X               |                     |                 |
| Parkeergelegenheid   |                 | X                   |                 |
| Voorzieningenniveau  | X               |                     |                 |

Vanwege de cumulatieve geluidbelasting van 60 dB Lden wordt een (karakteristieke) geluidwering van de gevel van tenminste 27 dB verlangd, zodat is gegarandeerd dat de binnenwaarde voldoet aan de standaardwaarde voor bestaande gebouwen van 33 dB Lden. Gebleken is dat een dergelijke gevelwering praktisch en financieel haalbaar is. Het betreft bestaande bebouwing in een bestaande omgeving en het blijkt niet mogelijk om alle woningen te voorzien van een geluidluwe gevel. Ter compensatie wordt afgesproken dat de woningen aan de geluidbelaste zijde worden voorzien van een met glazen schuifdelen afsluitbare buitenruimte, een zogenaamde koude serre. Tevens wordt voor alle bewoners voorzien in een gezamenlijk dakterras boven op elk kantoorpand van tenminste 80 m<sup>2</sup>, met een glazen afscherming van tenminste 1,2 meter hoog, zodat er een geluidluwe buitenruimte ontstaat met uitzicht over de stad.

Op basis van het mengpaneel en de beschreven maatregelen bij de voormalige kantoorpanden vindt de gemeente de kwaliteit van de fysieke leefomgeving geschikt voor de woningbouw.

Voor de twee voormalige kantoorpanden wordt voorzien in direct bouwrecht voor woningen. Overige woningbouwontwikkelingen in het gebied worden mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning OPA.

## 2.5 Stap 5: werkingsgebied regels

### Algemeen

Bij deze stap is het van belang om op basis van stap 3 en stap 4 de juridische hoofdstructuur voor de regels te bepalen. Deze stap vormt een kader voor de volgende stap waarin per thema een keuze wordt gemaakt uit de verschillende instrumenten.

Het werkingsgebied van de regels kan, zowel voor functies als activiteiten, worden bepaald voor:

- a. het gehele gemeentelijke grondgebied;
- b. specifiek gebied;
- c. perceelsgewijs;
- d. aanduidingen binnen een perceel.

### Werkingsgebied toegepast op de regels in deze staalkaart

Voor de thematische staalkaart bedrijfsmatige activiteiten zijn vooral de werkingsgebieden onder a, b en c van belang; regels voor werkingsgebied d zullen minder vaak voorkomen. Bedrijfsmatige activiteiten komen voor in verschillende gebiedsfuncties (bedrijventerrein, gemengde gebieden en woongebied). Het advies is om de regels voor bedrijfsmatige activiteiten in samenhang te bezien met de toedelingsregels voor milieugevoelige functies: het zijn communicerende vaten.

In deze staalkaart ziet de verdeling van regels naar werkingsgebied er op hoofdlijnen als volgt uit:

- a. Het gehele gemeentelijke grondgebied:
  - wijze van rekenen, begripsbepalingen, algemene regels voor de gebruiksruimte.
- b. Specifiek gebied:
  - gebiedsgerichte vertaling van de instructieregels uit het Bkl (op het gebied van geluid, geur, trillingen en externe veiligheid) naar algemene regels over de gebruiksruimte van bedrijfsmatige activiteiten;
  - toedelingsregels;
  - regels om transformatie of herstructurering in een gebied mogelijk te maken;
  - verschillende regelingen voor bedrijfsmatige activiteiten op bedrijventerreinen: de regeling per activiteit of de cumulatieve regeling, afhankelijk van structuur regels.
- c. Perceelsgewijs o.a.:
  - specifieke regeling voor bestaande bedrijfsactiviteiten die meer milieuruimte nodig hebben dan de algemene normen onder a. en b.
  - specifieke regeling voor het toestaan van bestaande (voormalige) bedrijfswoningen op een bedrijventerrein: de toewijzing hiervan kan namelijk beperkingen opleveren aan de milieuruimte voor omliggende bedrijfsmatige activiteiten.
- d. Aanduidingen binnen een perceel:
  - regeling van specifieke deelactiviteiten, bijvoorbeeld opslagpunt en vulpunt LPG (niet verder uitgewerkt in staalkaart);
  - regeling over de positie van emissiepunten.

### Relatie met Tpod (Toepassingsprofiel omgevingsdocumenten omgevingsplan)

Er zullen eisen gaan gelden voor de digitale opzet en raadpleegbaarheid van omgevingsdocumenten. Deze eisen worden neergelegd in het toepassingsprofiel omgevingsdocumenten (Tpod). Bij het formuleren van de regels voor bedrijfsmatige activiteiten zal rekening moeten worden gehouden met deze algemene eisen. Meer specifiek moet rekening worden gehouden met het toepassingsprofiel voor het omgevingsplan. Tpod is momenteel in voorbereiding en in discussie. Een belangrijk aandachtspunt voor deze thematische staalkaart is dat er deels algemene regels worden gesteld met een werking voor de hele gemeente en deels regels voor kleinere werkingsgebieden. In beide gevallen is er sprake van functietoedeling aan locaties.

## 2.6 Stap 6: keuzemenu regels

### Algemeen

Voor het bereiken van de gestelde ambities in de integrale gebiedsbeschrijving (stap 1 en 4) heeft een gemeente een pallet aan keuzemogelijkheden tot haar beschikking qua soorten regels. Een gemeente kan kiezen uit de volgende soorten regels (zie kader).

#### Keuzemenu regels, van algemeen naar bijzonder:

- a. Omgevingswaarde (niet rechtstreeks werkend)
- b. Specifieke zorgplicht
- c. Algemene regels (gesloten normen, geen nader afwegingsmoment)
- d. Gelijkwaardigheidsbepalingen
- e. Maatwerkregels (als een gemeente daarvoor bevoegd is door rijk of provincie)
- f. Bevoegdheid tot het opnemen van maatwerkvoorschriften
- g. Verbodsbepalingen
- h. Meldingsplicht
- i. Vergunning omgevingsplanactiviteit inclusief beoordelingsregels
- j. Voorwaardelijke verplichtingen
- k. Positieve verplichtingen

De keuze welk soort regel wanneer wordt ingezet om wat te regelen, is een iteratief proces. Dit proces kan meer gestructureerd worden aan de hand van een aantal vragen. De integrale gebiedsbeschrijving (stap 4) kan richting geven aan de beantwoording van deze vragen:

- a. Vinden wij het belangrijk dat het onderwerp geregeld wordt?
- b. Wat gaat er mis als wij het niet verder regelen (wat regelt b.v. het Bal en Bkl er zelf al over)?
- c. Hoe zouden wij het in eerste instantie willen regelen?  
Vaak heeft de gemeente al eerste ideeën over de wijze van regelen, passend bij hun gebiedsambitie en hun visie op 'sturing versus flexibiliteit'.
- d. Wat gebeurt er als wij het op een andere manier regelen?  
Dit ter verificatie of de wijze van regelen passend is voor de gemeente en de gebiedsambitie. Wie weet past een andere manier van regelen nog beter! Hierbij zouden wij in ieder geval aan de gemeente als suggestie de volgende vragen meegeven:
  - Wat gebeurt er als wij het globaler regelen (1 'abstractieniveau' hoger)?
  - Is het nodig om het nog specifiek te regelen?
  - Kunnen wij volstaan met een specifieke zorgplicht?
  - Kan het worden geregeld met een lokale omgevingswaarde en/of met een programma?
  - Wat gebeurt er als wij gesloten normen vervangen door open normen?
  - Kunnen wij ook kwalitatieve voorwaarden opnemen in plaats van kwantitatieve normen?
  - Kunnen wij het opnemen in beleidsregels in plaats van regels in het omgevingsplan?

#### Keuzemenu regels toegepast op de regels in deze staalkaart

Voor deze staalkaart heeft het doorlopen van het keuzemenu het volgende resultaat (op hoofdlijnen):

- De instructieregels uit het Bkl (geluid, geur, trillingen en externe veiligheid) zijn vertaald naar algemene regels met gesloten normen, waarbij geen nadere afweging hoeft plaats te vinden. Hierbij is ook in algemene regels gevat wanneer deze normen niet gelden.
- Bestaande bedrijfsmatige activiteiten die meer ruimte nodig hebben dan de algemene regel in het omgevingsplan, zijn mogelijk aan de hand van een maatwerkregel.

- Wanneer bedrijfsmatige activiteiten (nieuw/uitbreiding/wijziging) meer ruimte nodig hebben dan de algemene regel in het omgevingsplan, is een omgevingsplanactiviteit vergunning nodig.
- Wanneer nieuwe milieugevoelige activiteiten binnen de milieurimte van bedrijven komen, is een omgevingsplanactiviteit vergunning nodig: het vergt een specifieke afweging.
- Voor bedrijfsmatige activiteiten aan huis is een specifieke zorgplicht opgenomen ('hinder voor omwonenden of voor de omgeving wordt voorkomen').
- Ook bestaande (voormalige) bedrijfswoningen (= perceelsgericht) worden aan de hand van een maatwerkregel in het omgevingsplan opgenomen.
- Wanneer een gemeente bij maatwerkregels in het omgevingsplan wil afwijken van de direct voor bedrijven bindende regels uit het Bal, moet dit expliciet worden aangegeven (zie blz. 294 toelichting Bal). In deze staalkaart is hiervan geen gebruik gemaakt: het gaat vrijwel altijd om aanvullende – geen afwijkende - regels op die van het Bal. Wel is bij de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen in het omgevingsplan hiermee rekening gehouden. Deze maatwerkvoorschriften kunnen niet worden gesteld bij regels waarvan op grond van het Bal niet mag worden afgeweken.



# 3

## DEEL 3: TOELICHTING OP DE REGELS

## 3.1 Uitgangspunten voor regels die functies toedelen

### Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

De regels in deze staalkaart gaan vooral over de effecten van bedrijfsmatige activiteiten op gevoelige gebouwen en locaties. Deze regels gelden voor diegene die de bedrijfsmatige activiteit uitvoert. Dit zijn dus regels over de gebruikruimte.

De staalkaart veronderstelt daarbij op onderdelen een bepaalde toedeling van functies aan locaties, in ieder geval voor de standaardsituaties. Gelet hierop nemen wij in deze staalkaart ook voorbeeldregels op voor het wel of niet toelaten van functies en daaraan gerelateerde activiteiten per gebiedsfunctie (bedrijventerrein, gemengd gebied, woongebied).

De toedelingsregels bepalen of een functie c.q. een aan die functie gerelateerde bedrijfsmatige activiteit is toegelaten. Dat kan direct zijn, op voorwaarde van een melding of pas op basis van een vergunning omgevingsplanactiviteit (OPA). Vervolgens wordt in de regels voor de gebruikruimte bepaald onder welke voorwaarden de activiteit wordt toegelaten en aan welke regels diegene die de activiteit uitvoert gehouden is.

In deze staalkaart zijn wij voor de standaardsituaties uitgegaan van de volgende uitgangspunten voor de toedeling van functies aan locaties.

### Positieve toedelingsregels

Uitgangspunt van de toedelingsregels in deze staalkaart is welke functies en activiteiten een gemeente wil toelaten in een gebied (positieve toedelingsregels), niet welke zij in een gebied wil uitsluiten (negatieve toedelingsregels). Redenen hiervoor zijn in het volgende kader opgenomen. Uiteraard staat het een gemeente vrij een 'andersom' regeling op te stellen: uitsluiten welke functies en activiteiten ongewenst zijn.

#### Achtergrond positieve toedelingsregels

In de veelheid aan mogelijke functies en activiteiten kan een gemeente een aanzienlijk aantal functies en activiteiten niet willen toelaten. Dit geldt met name voor bedrijventerreinen. Bij negatieve toedelingsregels wordt het daardoor een (onnodig) omvangrijke regeling.

Bijvoorbeeld: een gemeente wil dat de locaties op een bedrijventerrein gebruikt worden door bedrijvigheid die niet past in een woonomgeving. De gemeente vindt in dat opzicht dus gebruik van de gronden voor het exploiteren van een bedrijf zeer gewenst, maar voor andere bedrijfsmatige activiteiten ongewenst (waaronder ook overigens geluidgevoelige bedrijfsmatige activiteiten, zoals het exploiteren van een bejaardencentrum, een school). De gemeente wil in dat kader niet dat op basis van het omgevingsplan op voorhand alle locaties in het gebied ook benut kunnen worden voor: wonen, het exploiteren van een winkel, het verlenen van diensten, het houden van een kantoor, het verrichten van maatschappelijke diensten, het verrichten van activiteiten gericht op cultuur en ontspanning en recreatie en het exploiteren van een horeca-inrichting. Dat kan zij allemaal in de regels uitsluiten. Maar zij kan ook in de regels aangeven welke activiteiten zij wél toelaatbaar acht. Dat is het uitgangspunt in deze staalkaart.

Het grootste nadeel van een 'uitsluitingsregeling' is dat het zeer lastig is om op voorhand zicht te hebben op alle mogelijke ongewenste situaties (en variaties daarop) die een gemeente met het omgevingsplan wil voorkomen. En die de gemeente dus uit wil sluiten. Er is met een uitsluitingsregeling daarmee een reële kans dat er toch mogelijkheden worden geboden voor situaties die de gemeente juist graag wil voorkomen.



### Bedrijventerrein

De gebiedsfunctie bedrijventerrein bevat twee typen bedrijventerreinen: de klassieke bedrijventerreinen en andere werkgebieden.

#### 'Klassiek' bedrijventerrein

Het eerste type is met name bedoeld voor de functie 'bedrijf'<sup>12</sup>. Dit type bedrijventerrein is bedoeld voor potentieel hinderlijke bedrijfsmatige activiteiten en is daarom in beginsel niet geschikt voor gevoelige gebouwen en locaties. Dit zou onevenwichtig zijn. Deze worden dan ook niet toegelaten.

De overgangsgebieden van dit type bedrijventerrein naar woongebieden zijn veelal bedoeld en ingericht voor de minder hinderlijke bedrijfsmatige activiteiten. Ook deze gebieden zijn in beginsel niet bedoeld voor gevoelige gebouwen en locaties. Het gebied wordt er niet op ingericht en in samenhang met de wel toegelaten functies zou toelating van 'standaard' gevoelige functies en gebouwen (zoals woningen en scholen) onevenwichtig zijn. Combinaties wonen/werken kunnen wel toegelaten worden, in beginsel op maat (dus niet in zijn algemeenheid overal).

Het eerste type bedrijventerrein is niet gericht op (algemene) toelating van publieksgerichte functies zoals horeca, detailhandel, zelfstandige kantoren en tankstations. Bestaande en bepaalde nieuwe afwijkende functies kunnen op maat aan een locatie worden toegedeeld.

#### Voormalige bedrijfswoningen

Overigens zijn er op veel bedrijventerreinen bedrijfswoningen aanwezig die inmiddels als burgerwoning in gebruik zijn (door loskoppeling van bedrijf en woning). De nieuwe functie 'voormalige functionele binding' (dit betreft doorgaans een woning die eerder functioneel verbonden was met een bedrijfsmatige activiteit) is een evenwichtige tussenvorm tussen bedrijfswoning en reguliere burgerwoning. Dit kan veel problemen voor gemeenten oplossen, handhaving (wegens strijd met de toedelingsregels) kan daarbij achterwege blijven.

#### Ander werkgebied

Het tweede type bedrijventerrein is met name bedoeld voor publieksgerichte functies zoals kantorenlocaties en perifere locaties met detailhandel zoals woonwinkels, bouwmarkten en autoshowrooms. Het betreffen gemengde functies zonder wonen. Ook deze 'werkgebieden' zijn in beginsel niet bedoeld en ingericht voor gevoelige gebouwen en locaties.

#### Uitsluiting van (directe) toelating van bepaalde bedrijfsmatige activiteiten

Niet alle bedrijfsmatige activiteiten kunnen direct worden toegelaten. De zwaardere activiteiten zijn niet goed inpasbaar of alleen goed inpasbaar na een integrale afweging. Zie de volgende tabel.

<sup>12</sup> Een onderneming gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen, evenals verhuur, opslag en distributie van goederen.

| UITGESLOTEN VAN (DIRECTE) TOELATING  | OPMERKING  |
|--|--|
| ippc-installaties (Richtlijn industriële emissies)                                   | Alleen na integrale afweging. Gebiedstype industrie. Omgevingsvergunningplicht OPA buitenplans.  |
| Activiteiten met externe veiligheidsrisico's of complexe externe veiligheidsrisico's | Toelating beperkt mogelijkheden aangrenzende percelen. Afweging/inpassing op maat. Onder voorwaarden met omgevingsvergunning OPA. Maatbestemming bestaande activiteiten. |
| Activiteiten die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken                        | Alleen op industrieterreinen met wettelijk GPP   |
| Nieuwe MER(beoordelings)plichtige activiteiten                                       | Alleen toelaatbaar als een planMER is uitgevoerd en zonodig een projectMER.  |

### Gemengd gebied

Met gemengd gebied wordt in deze staalkaart bedoeld een gebied waar naast wonen andere functies voorkomen en zijn toegelaten, zoals horeca, detailhandel, onderwijs, zorg, cultuur en lichte bedrijvigheid geschikt voor functiemenging. Het is daarmee een veelheid aan bedrijfsmatige activiteiten.

Het uitgangspunt is dat er alleen bedrijfsmatige activiteiten worden verricht, die naar aard en omvang geschikt zijn voor ligging in een gebied met functiemenging inclusief wonen.

Dit betekent dat bovenstaande tabel ook van toepassing is op gemengd gebied met wonen.

### Woongebied

In woongebieden kunnen naast het wonen bedrijfsmatige activiteiten aan huis voorkomen, evenals verspreid liggende aan het woongebied gekoppelde functies als een school, kinderdagverblijf, buurtsuper of klein winkelcentrum. Die laatste functies kunnen op maat worden toegeedeeld (aan een vastgelegde locatie, of via een vergunning OPA aan een nog nadere te bepalen locatie, met open normen voor de afweging waarin het belang en de mening (participatie) van de bestaande bewoners zwaar telt).

### Regeling voor bedrijfsmatige activiteiten: maakt de soort bedrijfsmatige activiteit nog uit?

Het feit dat deze staalkaart vooral gaat om de regeling van bedrijfsmatige activiteiten in relatie tot gevoelige activiteiten, houdt niet in dat er regels per verschillende bedrijfsmatige activiteit zijn opgenomen. Zeker de regels voor de gebruikruimte (zie paragraaf 4.1 van de regels) is een algemene regeling: deze geldt in principe voor alle bedrijfsmatige activiteiten binnen het grondgebied of een bepaalde gebiedsfunctie van de gemeente. Dat vanuit een ander oogpunt in de toedelingsregels (zie paragraaf 4.2 van de regels) nog een verder onderscheid wordt gemaakt in welke bedrijfsmatige activiteiten binnen een gebiedsfunctie worden toegelaten (zoals op een bedrijventerrein laat een gemeente het exploiteren van een winkel niet toe) is in beginsel niet relevant voor de basisregeling met milieunormen in deze staalkaart. Wel kunnen er functie- of gebiedsdifferentiaties zijn, maar de basis is gelijk: er wordt een algemene regeling gegeven voor met name geluid, trillingen, geur en externe veiligheid van bedrijfsmatige activiteiten.

## 3.2 Uitleg systematiek regeling bedrijfsmatige activiteiten

Dit hoofdstuk bevat een uitleg over de systematiek voor de regeling van bedrijfsmatige activiteiten in deze staalkaart. Deze systematiek verschilt al naar gelang de gebiedsfunctie (bedrijventerrein, gemengd gebied en woongebied): hoe kunnen bedrijfsmatige activiteiten gereguleerd worden op een bedrijventerrein, in een gemengd gebied en in een woongebied?

### 3.2.1 Nieuwe mogelijkheden door integratie van milieu en ruimte in de Omgevingswet

Door de mogelijkheden in de Omgevingswet wordt het reguleren van bedrijfsmatige activiteiten waar nodig rechtstreeks gekoppeld aan milieunormen (en ook aan eventuele maatregelen en gedragsregels). Een koppeling aan milieucategorieën en SBI-codes in de regels, zoals gebruikelijk in de huidige planologische systematiek, komt hiermee te vervallen. Dit biedt én meer flexibiliteit én de mogelijkheid voor een rechtstreekse sturing van gemeenten op de gewenste omgevingskwaliteit, zodat de milieu-output van bedrijfsmatige activiteiten locatiespecifiek kan worden geregeld.

Er zijn zeer veel verschillende manieren waarop de gemeente met deze nieuwe mogelijkheden om kan gaan. Deze staalkaart bevat een aantal mogelijkheden voor de wijze van regulering van bedrijfsmatige activiteiten en dient als inspiratiekader voor gemeenten. Hierbij is onderscheid gemaakt in een mogelijke regeling voor bedrijventerreinen, voor gemengde gebieden en voor woonwijken (zie ook hoofdstuk 3.1).

Bij het opstellen van de staalkaart hebben de staalkaartmakers gemerkt dat er meerdere ideeën zijn over het regelen van bedrijfsmatige activiteiten. Dat is mooi om te zien! Niet al deze ideeën zijn uitgewerkt in regels in deze staalkaart. In paragraaf 3.2.5 gaan wij kort in op 'andere' ideeën en waarom deze niet in de staalkaart zijn uitgewerkt. Uiteraard staat het een gemeente vrij deze ideeën in regels voor het omgevingsplan te vertalen.

### 3.2.2 Bedrijventerreinen

#### 3.2.2.1 Inleiding

Voor bedrijventerreinen (en andere werkgebieden, zie paragraaf 1.2.3.1) is in deze staalkaart onderscheid gemaakt in 2 soorten regelingen voor bedrijfsmatige activiteiten:

1. een regeling per activiteit
2. een cumulatieve regeling

Het achterliggende idee bij de twee regelingen is een optimale benutting van het bedrijventerrein, waarbij de fysieke leefomgeving (in de omgeving bij milieugevoelige functies) wordt beschermd.

In deze regelingen wordt de gebruikruimte van bedrijfsmatige activiteiten nader gereguleerd, aanvullend op de instructieregels over met name geluid en geur uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

#### **Gevolgen van het alleen hanteren van de instructieregels**

De instructieregels uit het Bkl geven onder andere geluids- en geurnormen voor bedrijfsmatige activiteiten op en binnen gevoelige gebouwen en locaties. Het alleen hanteren van deze instructieregels in het omgevingsplan betekent dat bedrijfsmatige activiteiten op grote afstand van gevoelige gebouwen en locaties automatisch een grote gebruikruimte krijgen, ook als ze die niet nodig hebben. Immers: het dichtst bij zijnde gebouw bepaalt dan de gebruikruimte, ook al zou deze op 300 m afstand liggen.

## Voordelen van beide regelingen

### Geen onnodig grote gebruiksruimte voor bedrijfsmatige activiteiten

Ten opzichte van alléén de vertaling van de instructieregels uit het Bkl hebben de regelingen voor bedrijventerreinen in deze staalkaart het volgende voordeel: Bedrijfsmatige activiteiten op bedrijventerreinen op grotere afstand van woningen (met bijvoorbeeld een ligging nabij onbebouwd gebied) krijgen niet zonder meer onbeperkte gebruiksruimte. Dit kan voor een verdere doorontwikkeling van het stedelijk gebied van groot belang zijn (geen onnodig grote gebruiksruimte die bij het beginnen van bedrijfsmatige activiteiten bijvoorbeeld door een slimmere inrichting of gebouwaanpassing gemakkelijk voorkomen had kunnen worden).

### Vooraf helderheid over de gebruiksruimte

Ook geven de regelingen voor bedrijventerreinen bedrijven vooraf helderheid over hun gebruiksruimte. Dit is een voordeel ten opzichte van meer flexibele regelingen in bijvoorbeeld grootschalige transformatiegebieden (van bedrijventerreinen naar gemengd gebied). In dergelijke gebieden wordt veelal gewerkt met de instructieregels uit het Bkl, eventueel aangevuld met een cumulatieve norm. Dit biedt veel flexibiliteit, maar daarmee ook in enige mate onzekerheid. Ideeën over het starten of uitbreiden van een bedrijfsmatige activiteit kunnen daar bijvoorbeeld worden gedwarsboomd door de realisatie van een gevoelig gebouw op het naastgelegen perceel, als de planvorming van dit gevoelige gebouw sneller gaat.

### Rekening houden met cumulatie

Ook wordt in beide regelingen rekening gehouden met cumulatie. Voor de cumulatieve regeling is dit evident. Maar ook de regeling per activiteit is zodanig opgezet, dat relevante cumulatie wordt voorkomen.

In het volgende schema worden de kenmerken en het toepassingsbereik van de 2 regelingen voor bedrijfsmatige activiteiten op een bedrijventerrein schematisch weergegeven: wanneer kan een gemeente de regeling het beste toepassen? Hierbij wordt ook een link gelegd met het stappenplan (de gebiedsprocessen, de gebiedsambitie en de sturingsfilosofie). In de subparagrafen daarna worden de regelingen verder uitgewerkt en toegelicht.

#### Toepassingsbereik regeling per activiteit op bedrijventerrein

##### Kenmerken regeling

- Principe van functiescheiding
- Gebruiksruimte van bedrijfsmatige activiteiten loopt in aantal schillen/stappen op b. grotere afstand...
- Normen voor gebruik/ruimte per bedrijfsmatige activiteit is afhankelijk van ligging in schil op het bedrijventerrein
- Relatief eenvoudige (en globalere) regeling met normen in omgevingsplan
- Onderzoeksverplichting bij nieuwe bedrijfsmatige activiteiten is relatief laag: alleen individueel toetsing
- Toetsing van cumulatieve en zonebeheer in cumulatie is niet noodzakelijk
- Ook vertaling van instructieregels uit Bkl in normen opgenomen

2)

##### Voor welk soort gebied en gebiedsambitie?

1. bedrijventerrein met hoge of gemiddelde geluid- en geurbelasting op omliggende woonomgeving (ook terreinen met zware bedrijvigheid, als deze op grote afstand van woonomgeving ligt).  
2)
- *Bijbehorende gebiedsambitie, -proces en sturingsstrategie gemeente:*
  - bedrijventerrein laten voortbestaan en lage/gemiddelde geluid-/geurbelasting behouden (consolideren), én;
  - sturingsstrategie: sturing per activiteit in de bescherming van de fysieke leefomgeving (bij vestiging van een nieuw bedrijf is alleen individuele toetsing noodzakelijk)

#### Toepassingsbereik cumulatieve regeling op bedrijventerrein

##### Kenmerken regeling

- Principe van functiescheiding
- Normen voor gebruiksruimte per bedrijfsmatige activiteit zijn afgeleid van cumulatieve norm
- Complexere regeling dan bij regeling per activiteit
- Onderzoeksverplichting bij nieuwe bedrijfsmatige activiteiten is hoger: cumulatieve toetsing
- Gebruiksruimte van bedrijfsmatige activiteit per perceel gedetailleerder vastgelegd
- Zonebeheer en het reguleren cumulatieve geluidbelasting is noodzakelijk
- Ook vertaling van instructieregels uit Bkl in normen opgenomen

##### Voor welk soort gebied en gebiedsambitie?

1. bedrijventerreinen met hoge geluid- en of geurbelasting op omliggende woonomgeving.
  - *Bijbehorende gebiedsambitie, -proces en sturingsstrategie gemeente:*
    - bedrijventerrein laten voortbestaan en woonomgeving beschermen door te zorgen dat geluid-/geurbelasting niet toeneemt (consolideren/eventueel herstructureren).
    - Sturingsstrategie: cumulatieve sturing in de bescherming van de fysieke leefomgeving (cumulatieve toetsing/zonebeheer)
2. bedrijventerrein met lage of gemiddelde geluid- en geurbelasting op omliggende woonomgeving.
  - *Bijbehorende gebiedsambitie, -proces en sturingsstrategie gemeente:*
    - Bedrijventerrein laten voortbestaan en lage/gemiddelde geluid- en geurbelasting behouden (consolideren).
    - Sturingsstrategie (anders dan bij eenvoudige regeling): cumulatieve sturing in de bescherming van de fysieke leefomgeving (cumulatieve toetsing/zonebeheer)

### **3.2.2.2 Bedrijfsmatige activiteiten op een bedrijventerrein: de regeling per activiteit**

#### **Oplopende gebruiksruimte in afstandsstappen**

Om een evenwichtige toedeling van functies te bereiken, is het uitgangspunt voor bedrijventerreinen: functiescheiding en voldoende afstand tot gevoelige gebouwen en locaties. Hoe groter deze afstand, hoe meer ruimte de bedrijfsactiviteiten op een bedrijventerrein krijgen in het omgevingsplan. De gebruiksruimte voor bedrijven (bestaande en toekomstige) loopt hierbij in een viertal stappen op.

Deze regeling limiteert de gebruiksruimte per bedrijfsmatige activiteit. Hierbij is de hoeveelheid gebruiksruimte afhankelijk van de schil/het deelgebied van het bedrijventerrein waarin de bedrijfsmatige activiteit ligt. Door de gebruiksruimte per gebied per activiteit te limiteren, is het op een relatief eenvoudige en arbeidsextensieve wijze mogelijk nieuwe bedrijfsmatige activiteiten evenwichtig toe te delen aan locaties op het bedrijventerrein. Van belang hierbij is dat de gebruiksruimte geldt op een vaste afstand van 30 of 50 meter van de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht. Iedere bedrijfsmatige activiteit krijgt hierbij zijn eigen gebruiksruimte.

## Geluid

De regeling onderscheidt voor geluid de volgende vier deelgebieden (in de vorm van werkingsgebieden) met bijbehorende geluidruimte op een afstand van 30 of 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

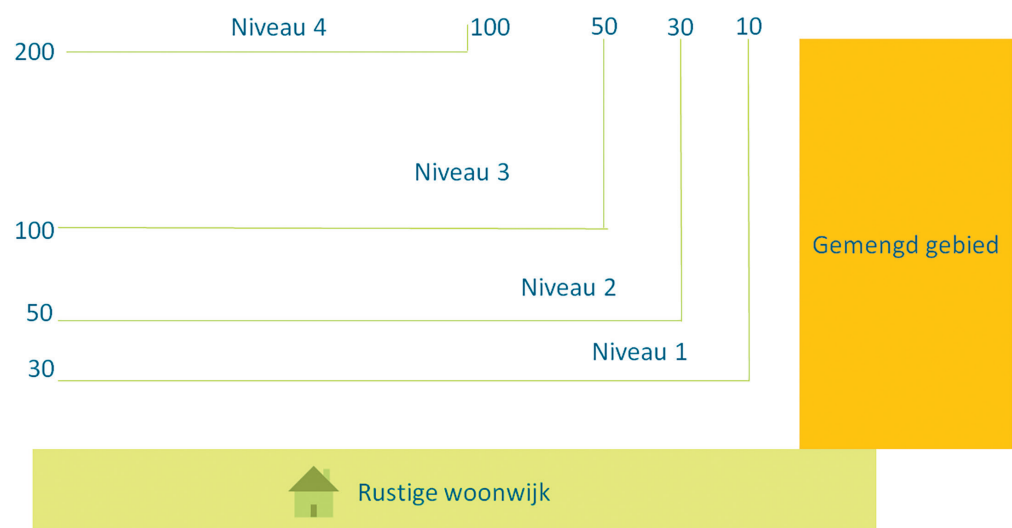
| WERKINGSGEBIED   | WAAR GELDT DE NORM | 07.00-19.00 UUR | 19.00-23.00 UUR | 23.00-07.00 UUR |
|--|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Gebruiksruimte activiteit op een bedrijventerrein of ander werkgebied niveau 1 | 30 m vanaf locatie | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        | 35 dB(A)        |
| Gebruiksruimte activiteit op een bedrijventerrein of ander werkgebied niveau 2 | 50 m vanaf locatie | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        | 35 dB(A)        |
| Gebruiksruimte activiteit op een bedrijventerrein of ander werkgebied niveau 3 | 50 m vanaf locatie | 50 dB(A)        | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        |
| Gebruiksruimte activiteit op een bedrijventerrein of ander werkgebied niveau 4 | 50 m vanaf locatie | 55 dB(A)        | 50 dB(A)        | 45 dB(A)        |

Niveau 1 is de basiswaarde, die geldt in het gebied op een afstand van 30 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

Niveau 2 kan standaard worden toegekend in het gebied op een afstand van tenminste 50 meter van rustig woongebied en 30 meter van gemengd woongebied.

Niveau 3 kan standaard worden toegekend in het gebied op een afstand van tenminste 100 meter van rustig woongebied en 50 meter van gemengd woongebied.

Niveau 4 tenslotte kan standaard worden toegekend in het gebied op een afstand van tenminste 200 meter van rustig woongebied en 100 meter van gemengd woongebied.



### Geur

Voor geur onderscheid de voorgestelde regeling twee deelgebieden (in de vorm van werkingsgebieden) met bijbehorende geurruimte op een afstand van 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

| WERKINGSGEBIED   | ALS 98 PERCENTIEL                             | ALS 99,9 PERCENTIEL                           |
|--|---|---|
| Gebruiksruimte activiteit op een bedrijventerrein of een ander werkgebied niveau 1 | 0,5 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of H=-0,5 | 2 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of 2*H=-0,5 |
| Gebruiksruimte activiteit op een bedrijventerrein of een ander werkgebied niveau 2 | 1 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of 1*H=-1   | 4 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of 4*H=-1   |

Niveau 1 is de basiswaarde.

Niveau 2 kan standaard worden toegekend op een afstand van tenminste 100 meter van rustig woongebied en 50 meter van gemengd woongebied.

### Ook geldt de algemene norm als vertaling van de instructieregels uit het Bkl

Naast deze gebruiksruimte geldt voor elke bedrijfsmatige activiteit ook een algemene norm, die de vertaling is van de instructieregels uit het Bkl voor met name geluid en geur. Deze geldt bij gevoelige gebouwen en locaties.

### Voordelen regeling per activiteit

De regeling per activiteit is geschikt voor een gemeente om toe te passen in een meer standaardsituatie van een bedrijventerrein in de omgeving van woningen, waarbij weinig milieuoverlast wordt ervaren.

De gebruiksruimte voor geluid en geur kan worden beschouwd als een slot op de deur. Niet alle bedrijven zullen deze ruimte nodig hebben. En het zal lang niet altijd nodig zijn om te onderzoeken of kan worden voldaan. Dit is conform de huidige praktijk. Zie ook hoofdstuk 3.7.4.

De belangrijkste voordelen van deze benadering zijn:

- Toetsing, bewaking en regulering van cumulatieve milieuhinder van het gehele bedrijventerrein (vooral geluid via geluidverkaveling) is niet nodig. Hierdoor kan volstaan worden met alleen een individuele toetsing per nieuwe bedrijfsmatige activiteit. Dit is conform de huidige praktijk voor bestaande bedrijventerreinen. Uitleg over de systematiek achter de regeling per activiteit en hoe hiermee onaanvaardbare cumulatie wordt voorkomen is te vinden in de bijlage bij dit hoofdstuk.
- De benadering beperkt hiermee de administratieve en onderzoekslasten bij vestiging van een nieuw bedrijfsactiviteit (of uitbreiding/wijziging van een bestaande activiteit).

### Hulpmiddel bij inschatting directe toelaatbaarheid bedrijfsmatige activiteit: inpassingstool

Anders dan in de huidige praktijk, wordt de toelating van bedrijfsmatige activiteiten niet gekoppeld aan een Staat van bedrijfsactiviteiten met milieucategorieën. Dit betekent minder houvast voor de plantoetsers bij de bepaling of een activiteit wel of niet direct kan worden toegelaten.

Een hulpmiddel voor de plantoetsers en ook de gebruikers van het omgevingsplan (inwoners én bedrijven) kan een nog op te stellen indicatieve bedrijvenlijst<sup>13</sup> zijn, met een onderverdeling van verschillende soorten bedrijfsmatige activiteiten en het naar verwachting bijpassende gebiedstype (functiemenging inclusief wonen, bedrijventerrein (of ander werkgebied) met gebruiksruimte geluid niveau 1, 2, 3 of 4, en/of gebruiksruimte geur niveau 1 of 2. Nadrukkelijk zonder de bedoeling de lijst te koppelen aan de regels.

<sup>13</sup> Valt buiten de opdracht voor deze staalkaart.

Aan de lijst kan een aantal variabelen worden toegevoegd, zoals:

- wel of niet werkzaam in avond/nacht;
- wel of niet transportactiviteiten met zwaar vrachtverkeer in avond/nacht;
- wel of niet laden en lossen met een dieselheftruck;
- wel of niet activiteiten op buitenterrein.

Het hulpmiddel is een niet wettelijke 'inpassings-tool', waarbij je vrij eenvoudig, aan de hand van het invullen van variabelen en locatie kunt bepalen of de bedrijfsmatige activiteit zou kunnen passen op de gewenste locatie.

### 3.2.2.3 Bedrijfsmatige activiteiten op een bedrijventerrein: de cumulatieve regeling

Een gemeente kan er ook voor kiezen om regels te stellen aan de totale emissies vanwege de bedrijfsmatige activiteiten, om de cumulatieve belasting van het bedrijventerrein op de woonomgeving te begrenzen en beheersen. Bijvoorbeeld wanneer de regeling per activiteit niet volstaat (er wordt milieuoverlast ervaren) of wanneer de gemeente strakker op cumulatie wil sturen. Bij deze cumulatieve regeling is toetsing en bewaking van de cumulatie noodzakelijk.

Bij het opnemen van een cumulatieve norm is het in de situatie consolideren/herstructureren wenselijk om de specifieke verdeling van de milieugebruiksruimte (met name geluid via geluidruimteverkaveling) in het omgevingsplan vast te leggen<sup>14</sup>. Zie voor verdere uitleg het tekstblok. De geluidruimteverkaveling zorgt voor een optimale verdeling van de beschikbare ruimte op het bedrijventerrein.

#### De meerwaarde van geluidruimteverkaveling

Wanneer de geluidruimteverkaveling niet gereguleerd wordt, geldt bij het toetsen van bedrijfsmatige activiteiten aan de cumulatieve norm het principe 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt'. Dit kan betekenen dat de totale geluidruimte maar door een beperkt deel van het bedrijventerrein wordt gebruikt. In dat geval is er op het overige deel van het bedrijventerrein geen geluidruimte meer beschikbaar, ook al zijn er nog lege percelen. Door het opnemen van een geluidruimteverkaveling wordt dat voorkomen: hiermee wordt de totale geluidruimte verdeeld over het gehele bedrijventerrein. Door deze geluidruimteverkaveling wordt in het omgevingsplan zorg gedragen voor een optimale benutting van de beschikbare bedrijfsperven. Met het vastleggen van de gebruiksruimte wordt gewaarborgd dat de geluidbelasting van alle bedrijfsactiviteiten op het bedrijventerrein samen binnen de cumulatieve norm blijft.

#### Andere optie: cumulatieve regeling inclusief geluidproductieplafonds

Cumulatie van geluid is wettelijk geregeld bij het toelaten van activiteiten die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken op daarvoor aangewezen industrieterreinen. Onder de Omgevingswet gelden hiervoor geluidproductieplafonds industrielawaai. Industrieterreinen vallen buiten deze staalkaart. De systematiek (geluidproductieplafonds industrielawaai) kan indien gewenst ook worden toegepast voor reguliere bedrijventerreinen, als niet-wettelijke of vrijwillige geluidproductieplafonds. De systematiek met geluidproductieplafonds wordt op dit moment nog uitgewerkt bij de totstandkoming van de Aanvullingswet en het Aanvullingsbesluit geluid. In deze staalkaart is dan ook een cumulatieve regeling uitgewerkt zónder gebruikmaking van het instrument geluidproductieplafonds. Zie hoofdstuk 3.3.

<sup>14</sup> Bij een transformatieambitie wordt de gebruiksruimte vaak juist niet verder vastgelegd (geen geluidruimteverdeling) om zo veel mogelijk vrijheid te bieden.



### Voordelen cumulatieve regeling

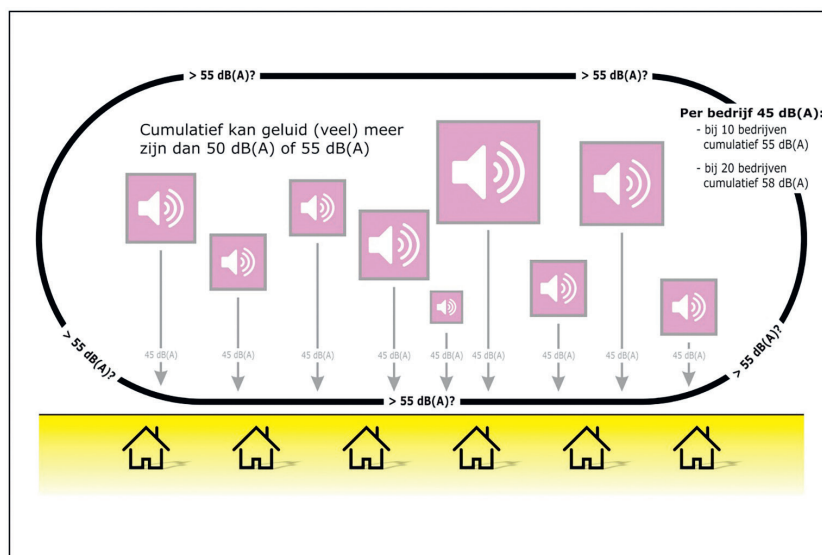
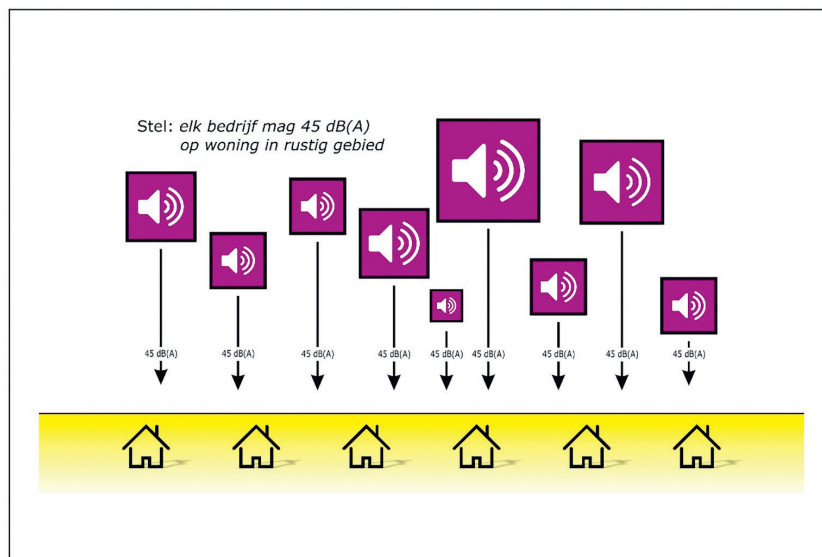
Het belangrijkste voordeel van de cumulatieve benadering is:

- De door de gemeente vastgestelde cumulatieve norm wordt specifiek geborgd (door opname van de cumulatieve norm in de regels en het opnemen van de geluidverkeveling in het omgevingsplan). De gemeente kan hier strak op sturen.

### 3.2.2.4 Nadere toelichting regeling per activiteit en cumulatie

Cumulatieve geluidbelasting vanwege bedrijfsmatige activiteiten heeft invloed op de omgevingskwaliteit, waar ook onder de Omgevingswet rekening mee moet worden gehouden.

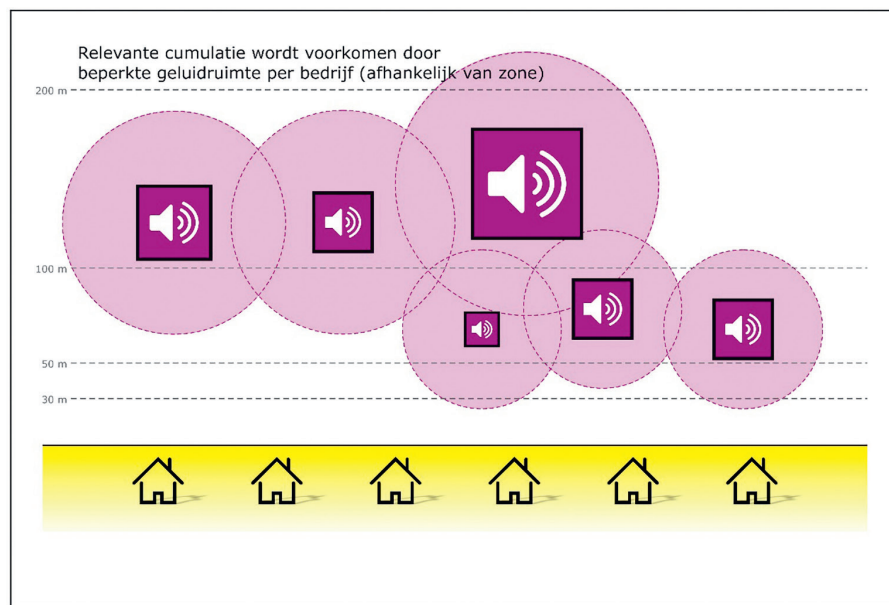
Wanneer voor bedrijfsactiviteiten op een bedrijventerrein in het omgevingsplan alleen een individuele emissienorm per bedrijfsactiviteit op omliggende woningen wordt opgenomen (conform de instructieregel Bkl), dan kunnen de bedrijfsactiviteiten op het gehele bedrijventerrein samen wellicht een hoge gecumuleerde geluidbelasting veroorzaken. Zie de volgende 2 figuren.



Dit betekent dat:

- Zonder aanvullende regeling in het omgevingsplan op een bedrijventerrein bij elke nieuwe bedrijfsactiviteit de cumulatieve geluidbelasting getoetst moet worden. Dit zorgt voor extra administratieve en onderzoekslasten. Zo is voor een goede toetsing van de toelaatbaarheid van de toevoeging van een bedrijf op een bedrijventerrein een actueel inzicht in de bestaande gecumuleerde geluidbelasting noodzakelijk, en daarmee een actueel inzicht van de omgevingsbelasting van elk bedrijfsperceel.
- De cumulatieve geluidbelasting gereguleerd en beheerd moet worden.

De veronderstelling in de regeling per activiteit is dat relevante cumulatie kan worden voorkómen door in het omgevingsplan een beperkte gebruiksruimte per bedrijf op te nemen (zie het volgende figuur). Hierdoor hoeft de cumulatieve belasting niet getoetst te worden. De beperking van de gebruiksruimte kan worden beschouwd als een slot op de deur. Hierdoor hoeft bij elke nieuwe bedrijfsmatige activiteit alleen een individuele toetsing plaats te vinden. Nieuwe bedrijfsmatige activiteiten zijn daarmee niet afhankelijk van al bestaande activiteiten op het bedrijventerrein. Bij een cumulatieve regeling is dit wel het geval.



De gebruiksruimte per bedrijfsmatige activiteit wordt niet op kaart opgenomen, maar in de regels verwoord.

### 3.2.3 Gemengde gebieden met wonen

#### Algemeen

Bij gemengde gebieden wordt niet ingezet op het principe van functiescheiding, maar is juist sprake van functiemenging, inclusief de beperking van gebruiksruimte die daarmee samenhangt. Doordat zich direct naast bedrijfsmatige activiteiten ook milieugevoelige functies kunnen vestigen, is de gebruiksruimte in een gemengd gebied vooral beperkt tot het eigen perceel. Hinderlijke bedrijfsmatige activiteiten (dat wil zeggen: bedrijfsmatige activiteiten die niet passen in een gebied met functiemenging, omdat zij meer gebruiksruimte nodig hebben) worden niet toegestaan.

In een gemengd gebied zullen zich vaak bedrijfsmatige activiteiten vestigen die naar aard en omvang geschikt zijn voor ligging in een gebied met functiemenging inclusief wonen. Dat zijn over het algemeen kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijven, die hoofdzakelijk in de dagperiode in werking zijn. De productiewerkzaamheden geschieden hoofdzakelijk in pandig en er is in beperkte mate sprake van verkeersaantrekkende werking. Vrachtverkeer van en naar het bedrijf vindt vooral plaats in de dagperiode. Bij een goede bouwkundige constructie is het mogelijk de bedrijfsactiviteiten uit te voeren in hetzelfde gebouw als de woningen, bijvoorbeeld in de plint. Contactgeluid, geurdoorslag en trillingen worden hierbij in voldoende mate voorkomen.

In de regeling voor gemengde gebieden wordt aan de bedrijfsmatige activiteiten een norm toegekend als vertaling van de instructieregels uit het Bkl, die geldt op bij het gevoelige gebouw of op de grens van het gevoelige terrein. In de praktijk komt dat er op neer dat in veel gevallen op de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht aan de normen moet worden voldaan. Een verder onderscheid in deelgebieden met verschillende gebruiksruimte, zoals bij bedrijventerreinen, is niet nodig.

Overigens kan een gemeente bij de toedelingsregels ervoor kiezen om:

- Of alle bedrijfsmatige activiteiten in het algemeen in het gebied toe te laten.
- Of alleen bepaalde vormen van bedrijfsmatige activiteiten in het gebied toe te laten. Welke activiteiten dit zijn hangt daarbij af van de integrale gebiedsbeschrijving. Op deze manier houdt een gemeente meer sturing op de wenselijkheid van de activiteiten. Deze regeling is opgenomen in deze staalkaart (zie de regels in paragraaf 4.2.4).

Een gemeente kan er overigens ook voor kiezen de milieunormen voor gemengd gebied, die ruimer zijn dan voor een woongebied, te hanteren voor (woon)gebieden die een hoge omgevingsbelasting ondervinden door nabij gelegen hoofdinfrastructuur.

### **Wederkerigheid milieunormen voor bedrijfsmatige activiteiten én gevoelige activiteiten**

#### *Wederkerigheid in deze staalkaart (cases)*

De instructieregels van het Bkl richten zich op bedrijfsmatige activiteiten, maar ook op gevoelige activiteiten. Deze wederkerigheid (aan welke normen moeten gevoelige functies voldoen?) is in de huidige ruimtelijke ordening niet expliciet geregeld, behalve met het algemene begrip 'goede ruimtelijke ordening'.

Deze staalkaart richt zich met name op het toelaten van bedrijfsmatige activiteiten. Voor de volledigheid is echter wel in verschillende cases een voorbeeld gegeven in de vorm van een 'wederkerigheidsregeling': waar moeten nieuwe gevoelige activiteiten aan voldoen? Dit is vooral het geval in de cases over gemengd gebied, casus 4 en casus 5<sup>15</sup>.

#### *Wederkerigheid in relatie tot de bestaande gebruiksruimte van bedrijfsmatige activiteiten*

Het is niet zonder meer mogelijk om in een bestaand gemengd gebied met bedrijfsmatige activiteiten de mogelijkheden voor het realiseren van gevoelige gebouwen of locaties te verruimen. In een gemengd gebied komen regelmatig bestaande bedrijfsmatige activiteiten voor, waarvan de bestaande gebruiksruimte buiten de eigen locatie ligt. Met deze gebruiksruimte moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden, als in de vigerende plannen binnen deze ruimte nog geen gevoelige gebouwen of locaties aanwezig of geprojecteerd zijn.

<sup>15</sup> Ook bij casus 1 (nieuwe bedrijfswoningen) en casus 2 (studentenwoningen) is dit het geval.

Dit is de wederkerigheidswerking die nu nog in de ruimtelijke ordening ontbreekt: de bescherming van bestaande bedrijfsmatige activiteiten tegen de zogenaamde oprukkende woningbouw. Dat betekent dat deze gebruikruimte gereguleerd moet worden in het omgevingsplan. Dit kan op 2 manieren:

1. Het specifiek, per locatie, toelaten van de activiteit wonen. Dit is gebruikelijk in de huidige bestemmingsplannen. Deze 'oude systematiek' wordt in deze staalkaart niet verder uitgewerkt.
2. Het algemeen toelaten van de activiteit 'wonen' (of andere gevoelige activiteiten) binnen gemengd gebied, met één uitzondering: alleen waar sprake is van gebruikruimte van bestaande bedrijfsmatige activiteiten buiten de eigen locatie en er geen bestaand recht is voor de activiteit wonen, is wonen *niet* direct toegelaten. Met een omgevingsvergunning OPA kan hier van worden afgeweken en kan de activiteit wonen alsnog worden toegelaten. Hiervoor zijn in de regels 2 opties opgenomen:
  - a. Optie 1: het begrenzen van deze gebruikruimte buiten de eigen locatie met behulp van vaste afstanden.
  - b. Optie 2: het opnemen van specifieke werkingsgebieden op maat voor de begrenzing van deze gebruikruimte. Deze optie is arbeidsintensiever, zeker naarmate het plangebied groter is.

Bovenstaande is overigens niet van toepassing op gebieden waar al wel overal de activiteit wonen bij recht is toegelaten. Bedrijven moeten er dan al rekening mee houden dat 'oprukkende woningbouw' is toegelaten.

#### *Wanneer in gemengde gebieden wonen slechts sporadisch is toegestaan*

Er zijn gemengde gebieden met wonen waar de functie wonen (of een andere gevoelige functie) niet overal is toegelaten. In die gevallen zou het alleen toetsen bij woningen of andere gevoelige functies leiden tot een grote toegelaten gebruikruimte, die in de meeste gevallen niet nodig is cq passend is. Daarom is de volgende bepaling in de regels opgenomen (zie ...):

"Voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteiten wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw of geluidgevoelige locatie is gelegen of toegelaten, en de activiteit wordt verricht binnen gemengd gebied met wonen, gelden de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ook op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht."

#### *3.2.4 Woongebieden*

De regeling voor woongebieden zal beperkter van aard zijn dan in gemengde gebieden en gaat vooral over bedrijfsmatige activiteiten aan huis. Hierbij wordt uitgegaan van het principe 'geen hinder' en wordt in beginsel geen norm opgenomen. Er wordt vanuit gegaan dat de bedrijfsmatige activiteiten aan huis zich 'gedragen' als ware het woonactiviteiten en geen hinder voor de omgeving veroorzaken.

In de regeling wordt ervan uitgegaan dat bepaalde delen van de woonwijk zijn ingericht voor wijkfuncties (zoals scholen, kinderdagverblijven en een buurtwinkel/klein winkelcentrum). Hierbij wordt, net als in de regeling voor gemengde gebieden, aan de bedrijfsmatige activiteiten een norm toegekend als vertaling van de instructieregels uit het Bkl.

#### *3.2.5 Regelingen bedrijfsmatige activiteiten die niet zijn opgenomen in deze staalkaart*

Er zijn veel verschillende mogelijkheden om bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan te regelen. In deze staalkaart hebben wij enkele mogelijkheden uitgewerkt. Er zijn ook ideeën en mogelijkheden die wij niet verder hebben uitgewerkt. In deze paragraaf staan wij daar kort bij stil.

### **Regels voor de binnenwaarde van geluidgevoelige activiteiten, maar niet voor de gevelbelasting**

Artikel 5.66 Bkl biedt de mogelijkheid om in het omgevingsplan hogere geluidwaarden toe te laten op de gevel dan de standaardwaarde uit artikel 5.65 Bkl, mits wordt voldaan aan grenswaarden voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen (de zogenaamde binnenwaarden). Hieruit zou afgeleid kunnen worden, dat kan worden volstaan met enkel het toetsen op binnenwaarden. Dat is om meerdere redenen niet terecht.

1. Het stelsel is gericht op het beschermen van de gevel. Bij wettelijke geluidbronnen zoals rijkswegen en industrieterreinen geldt voor de geluidbelasting een standaardkwaliteit met afwegingsruimte tot de basiskwaliteit. Alleen in bijzondere omstandigheden kan van de basiskwaliteit worden afgeweken. Dit betreft dan een afwijkkwaliteit. Het ligt in de rede om ook bij bedrijfsmatige activiteiten alleen in bijzondere omstandigheden af te wijken van de basiskwaliteit (zie paragraaf 2.3.1).
2. Bij elke binnenwaarde hoort een corresponderende waarde voor het geluid op de gevel. De geluidwering van de gevel bepaald de maximaal mogelijke waarde op de gevel, waarbij nog juist aan de binnenwaarden wordt voldaan. Daarbij geldt dat diegene die de bedrijfsmatige activiteit uitvoert alleen kan worden gehouden te voldoen aan een toelaatbare waarde op de gevel, en dus niet aan de binnenwaarde. Het bevoegd gezag bepaald de maximale toelaatbare waarde op de gevel en is er vervolgens zelf voor verantwoordelijk om te borgen dat aan de binnenwaarden wordt voldaan.

### **De milieunormen per bedrijfsmatige activiteit begrenzen door een lijn op de verbeelding**

Voor een bedrijventerrein is het mogelijk om met een lijn op de verbeelding de maximale milieubelasting per bedrijfsmatige activiteit te regelen; alle activiteiten moeten ter plaatse voldoen aan de opgenomen milieunorm. Deze lijn kan dan bijvoorbeeld gelegd worden ter hoogte van de eerste woonbebouwing in het naastgelegen woongebied, of in de groenstrook daarvoor.

Deze systematiek regelt de milieunormen (en dus gebruiksruimte) per bedrijfsmatige activiteit op een eenvoudige en heldere manier. Net zoals bij het opnemen van alleen de instructienormen uit het Bkl bij de dichtstbij zijnde woningen. Maar deze systematiek regelt niet de cumulatieve milieubelasting van de bedrijfsmatige activiteiten gezamenlijk, met name op het gebied van geluid. Het komt in de praktijk voor dat de bedrijfsmatige activiteiten gezamenlijk zorgen voor een relevante gecumuleerde milieubelasting<sup>16</sup>. Wij verwijzen naar 3.2.2.4. Daarom is deze regeling niet verder uitgewerkt in deze staalkaart.

### **Werken met vaste afstanden per soort bedrijfsmatige activiteit (milieuzonering)**

Dit komt overeen met de huidige milieuzoneringssystematiek volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. In den lande wordt verschillend tegen deze VNG-uitgave aangekeken. Sommigen vinden het een handig hulpmiddel dat voor hen prima functioneert, anderen vinden de uitgave ouderwets, onnodig beperkend of niet flexibel genoeg, onder andere door de statische bedrijvenlijst.

Het regelen van bedrijfsmatige activiteiten via milieuzonering en richtafstanden is een bekende methode waar de praktijk veel ervaring mee heeft. Deze systematiek is dan ook niet in de staalkaart opgenomen. De staalkaart is bedoeld als inspiratiekader voor de gemeente om na te gaan hoe zij de nieuwe mogelijkheden uit de Omgevingswet kan benutten om bedrijfsmatige activiteiten op een voor haar geschikte manier te regelen. Hoe het anders kan ten opzichte van de huidige praktijk.

<sup>16</sup> Dat hoeft uiteraard niet! Dit hangt af van de hoeveelheid, aard en locatie van de activiteiten.

De VNG heeft het voornemen om de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' in te trekken. Het staat een gemeente uiteraard vrij om toch gebruik te maken van deze VNG-uitgave. Bedenk hierbij wel dat de bedrijvenlijsten bij de VNG-uitgave niet meer geactualiseerd zullen worden. Mocht een gemeente toch van de systematiek gebruik willen maken, dan adviseren wij in ieder geval om naast de bedrijvenlijst een aanvullende regeling toe te voegen die meer flexibiliteit biedt<sup>17</sup>. Namelijk, dat als een bedrijfsmatige activiteit niet voorkomt op de lijst, of in een hogere categorie valt dan algemeen toelaatbaar, deze toch is toegelaten, als voldaan wordt aan de waarden die zijn opgenomen in de bijlagen in de VNG-uitgave (voorbeeldtoetsingskaders<sup>18</sup>).

### **Specifiek meer milieubelasting toestaan dan de basiswaarde (à la Stad- en milieubenadering)**

Het kan bij een gebiedsontwikkeling van een zwaar milieubelaste locatie wenselijk zijn om meer milieubelasting toe te staan op milieugevoelige gebouwen en locaties dan de basiswaarden in het omgevingsplan. Er is dan sprake van een zogenaamde afwijkwaliteit. De regels in deze staalkaart behandelen dit niet. Het vaststellen van een afwijkwaliteit vergt altijd lokaal maatwerk en een nadere integrale onderbouwing. Een thematische staalkaart voor bedrijfsmatige activiteiten is niet geschikt om zo'n specifieke afweging in beeld te brengen.

## **3.3 Uitwerking cumulatieve regeling – geluidverkaveling**

### **Inleiding**

In deze staalkaart is de regeling per activiteit de standaard. In casus 3 (zie subparagraaf 2.2.2.3) is door de gemeente gekozen voor een cumulatieve regeling, zoals uitgelegd in paragraaf 3.2.2. De uitwerking in concrete regels voor bedrijventerrein casus 3 wordt in deze paragraaf toegelicht.

### **Verdeling geluidruimte**

Dit omgevingsplan regelt middels een geluidverkaveling de toedeling van geluidruimte op bedrijventerrein casus 3. Dit om te borgen dat de geluidbelasting vanwege de activiteiten op bedrijventerrein casus 3 niet hoger wordt dan de toegelaten gecumuleerde geluidwaarden vanwege dit bedrijventerrein.

Bovendien biedt dit de kans om voor bedrijven duidelijkheid te scheppen én te krijgen over de beschikbare geluidruimte en de toekomstige vestiging- en uitbreidingsmogelijkheden op afzonderlijke nog uit te geven kavels. Door de gebudgetteerde geluidruimte per kavel kan worden voorkomen dat de aanwezige geluidruimte wordt ingevuld door de eerste bedrijven die zich vestigen, waardoor de vestiging van nieuwe bedrijven of de uitbreidingsmogelijkheden voor zittende bedrijven in gevaar komt.

### **Uitgangspunten bestaande en nieuwe kavels**

Voor de bestaande bedrijven is uitgegaan van de bestaande kavels met de bijbehorende bestaande geluidruimte. Onder bestaande geluidruimte wordt verstaan:

- a. middels een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift toegelaten geluidruimte, of;
- b. de op basis van een emissiekental berekende geluidruimte.

Voor de nieuwe kavels is uitgegaan van een budgettering op basis van een bij de bestemming passend akoestisch bronvermogen per vierkante meter, uitgedrukt in een emissiekental in dB(A)/m<sup>2</sup>. De uitbreiding van het bedrijventerrein is onderverdeeld in een aantal deelgebieden met verschillen in de emissiekentallen. De budgettering per deelgebied wordt weergegeven

<sup>17</sup> Een flexibiliteit die onder de huidige Wro overigens niet geboden mocht worden vanwege rechtszekerheid en juridische beperkingen in het opnemen van directe milieunormen in het bestemmingsplan.

<sup>18</sup> Dit kan bijlage B5.2 of bijlage B5.3 zijn. Welke normen uit de bijlage worden overgenomen is hierbij onder andere afhankelijk van de gebiedsambities van de gemeente.

in de bij de regels toe te voegen geluidverkavelingskaart, samen met een aanduiding van de bestaande kavels en toetspunten in de geluidtoetsingstabel<sup>19</sup>.

Het betreft hier etmaalwaarden. Dit betekent dat de generieke geluidruimte voor de deelgebieden in de avondperiode (van 19.00 tot 23.00 uur) 5 dB(A)/m<sup>2</sup> lager is dan in de dagperiode (van 07.00 tot 19.00 uur) en in de nachtperiode (van 23.00 tot 07.00 uur) 10 dB(A)/m<sup>2</sup> lager dan in de dagperiode.

De aldus vastgestelde geluidruimte voor de te onderscheiden deelgebieden en bestaande kavels in het plangebied is vastgelegd in toetsingstabellen (per periode van het etmaal één). In deze toetsingstabel staat per deelgebied en bestaand kavel (aangeduid met naam en adres) aangegeven hoeveel geluidruimte beschikbaar is voor de bedrijven. Dit wordt uitgedrukt gespecificeerd naar de dag-, avond- en nachtperiode als geluidwaarde in dB(A) voor elk van de toetspunten. Geluidruimte die niet wordt gebruikt door een bedrijfsmatig activiteit blijft beschikbaar voor een kavel; dit vanwege de verkoopbaarheid van de kavels in de toekomst (behoud van economische waarde).

Voor de nieuwe bedrijven zijn de precieze kavels nog niet bekend. Voor elk nieuw uit te geven kavel is geluidruimte beschikbaar uitgaande van het emissiekental behorend bij het deelgebied waarin het kavel is gelegen. Een initiatiefnemer kan zelf (laten) uitrekenen, op welke geluidruimte hij recht heeft, door op basis van de ligging en grootte van het kavel en uitgaande van het emissiekental de resulterende geluidniveaus op de toetspunten uit te rekenen. Hij dient daarbij rekening te houden met de omgevings situatie als vastgelegd in het geluidrapport bij dit plan. Het gaat hierbij met name om de afschermdende / reflecterende objecten op het bedrijventerrein en het gebied tussen het bedrijventerrein en de toetspunten. Bovendien dient hij rekening te houden met een aftrek van 1 dB van het op de kavelkaart aangegeven emissiekental. Van de beschikbare geluidruimte wordt namelijk 1 dB in reserve gehouden (zie hierna onder geluidreserve).

De aldus uitgerekenende geluidniveaus op de toetspunten vormen het geluidbudget voor het nieuwe kavel. De geluidimmissie van het initiatief op het nieuwe kavel moet passen binnen dit geluidbudget. Het berekende geluidbudget blijft beschikbaar voor het kavel, ook als de vergunde / gemelde geluidruimte lager is.

### **Geluidreserve**

Bij de bepaling van de toegelaten gecumuleerde geluidwaarden is voor de bestaande bedrijven uitgegaan van de bestaande, toegelaten geluidbelasting van elk van deze bedrijven en daarbovenop een reservebudget van 1 dB voor alle bestaande bedrijven samen. Van de totale geluidruimte is daarmee 80% direct aan de kavels gekoppeld en 20% als reserve geluidruimte beschikbaar.

Ook voor de nieuwe kavels wordt een (eigen) reservebudget inclusief frictieruimte aangehouden. Als voor de bepaling van de geluidzone is gerekend met een emissiekental van bijv. 55 dB(A) etmaalwaarde, dan wordt voor de geluidbudgettering voor een concreet nieuw bedrijf uitgegaan van een emissiekental van 54 dB(A) etmaalwaarde.

Op deze wijze ontstaat er een reservebudget annex frictieruimte van 1 dB, zodat overschrijdingen van de toegelaten gecumuleerde geluidwaarden bij de concrete verdere invulling van het bedrijventerrein, bijvoorbeeld door reflecties, worden voorkomen. Bedrijven kunnen de geluidruimte met een vergunning omgevingsplanactiviteit onder voorwaarden vergroten onder gebruikmaking van een deel van de reserveruimte.

<sup>19</sup> Een voorbeeld hiervan is te vinden in het PIP Ooien Wanssum.

### **Gefaseerde uitgave reserve geluidruimte**

Om te voorkomen dat met één aanvraag alle resterende reserve ruimte wordt opgebruikt is in de regels opgenomen dat het gebruik van de reserve geluidruimte boven de 33% zoveel mogelijk dient te worden voorkomen. Hiermee is bedoeld dat per aanvraag om een vergunning aanspraak gemaakt kan worden op niet meer dan 33% [getalswaarde] van de nog resterende geluidruimte per toetspunt op het moment van de aanvraag. Als bijvoorbeeld op het moment van aanvraag nog 0,6 dB(A) reserveruimte resteert in een toetspunt, dan kan van de resterende 0,6 dB(A) in beginsel 0,2 dB (33% van 0,6) in één keer met een vergunning worden uitgegeven.

### **Akoestisch niet relevante bijdragen**

In de toetstabellen is van elk deelgebied en bestaand kavel de geluidbijdrage op de toetspunten weergegeven. Op de verder van het kavel gelegen toetspunten zal die bijdrage doorgaans akoestisch niet relevant zijn. Voor elk van de toetspunten is in de toetstabellen ook de gecumuleerde geluidbelasting weergegeven. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen het totaal van de bestaande kavels en het totaal van de nieuwe kavels. De gecumuleerde geluidbelasting wordt per periode van het etmaal getoetst en beoordeeld op één cijfer achter de komma. Een eventuele overschrijding van de waarde voor het kavel op één of meer toetspunten in de toetstabellen kan als verwaarloosbaar worden beschouwd, als de gecumuleerde geluidbelasting (beoordeeld op één cijfer achter de komma) niét toeneemt.

Voor de nieuwe kavels, waarbij per kavel het geluidbudget wordt bepaald, moet hierbij gecorrigeerd worden voor dat geluidbudget. Daarom wordt het voor het nieuwe kavel berekende geluidbudget op het totaal in mindering gebracht en wordt de geluidmissie van de aangevraagde/gemelde situatie daarvoor in de plaats toegevoegd.

### **Veranderen omvang bestaand kavel**

Het is in de praktijk goed mogelijk, dat bij nieuwvestiging en/of splitsing van bedrijfsmatige activiteiten, de omvang van het bestaande kavel verandert, ten opzichte van het kavel als opgenomen in de kavelkaart en de bijbehorende toetstabellen. Met een vergunning omgevingsplanactiviteit kunnen kavels worden gesplitst, vergroot of verkleind. Splitsing, vergroting of verkleining van kavels mag niet leiden tot een onevenredige beperking van de gereserveerde geluidruimte op één van de kaveldelen.

Het is mogelijk, dat één of meer van de aldus ontstane nieuwe kavels niet genoeg heeft aan de na splitsing, vergroting of verkleining verkregen geluidruimte. Onder voorwaarden kan de geluidruimte van deze kavels met een vergunning worden vergroot, onder gebruikmaking van een deel van de reserveruimte.

### **Na actualisering mogelijk naar jaargemiddelde waarden in Lden en Lnight per kavel**

De toelaatbare gecumuleerde geluidbelasting vanwege bedrijventerrein casus 3 is weergegeven in toetswaarden voor Lden en Lnight. De onderliggende waarden per kavel zijn in etmaalwaarden weergegeven. In de toetstabellen is aangenomen, dat de gecumuleerde geluidbelasting in etmaalwaarde gelijk is aan de toetswaarde in Lden en de gecumuleerde etmaalwaarde minus 10 dB gelijk is aan de toetswaarde in Lnight. Actualisering van de toetstabellen op basis van jaargemiddelde waarden Lden en Lnight per kavel kan, na een daarvoor strekkende wijziging van het omgevingsplan, leiden tot een gewijzigde geluidverkeveling.

### **Aandachtsgebied geluid bedrijventerrein casus 3**

Het gebied rond bedrijventerrein casus 3 waar een gecumuleerde geluidbelasting vanwege het bedrijventerrein kan optreden hoger dan 50 dB Lden of 40 dB Lnight, is in het omgevingsplan weergegeven als aandachtsgebied geluid bedrijventerrein casus 3.



## 3.4 Externe veiligheidsrisico's en bedrijfsmatige activiteiten

### 3.4.1 Inleiding

Dit onderdeel van de staalkaart gaat over het onderwerp externe veiligheid in omgevingsplannen: bedrijfsmatige activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) hebben de bepalingen als vermeld in het onderstaande schema betrekking op externe veiligheid.

De staalkaart beperkt zich tot de 'normale' externe veiligheidssituaties (art. 5.2 t/m 5.15 Bkl) bij bedrijfsmatige activiteiten. Het Bkl onderscheidt namelijk ook bedrijfsmatige activiteiten die een complex externe veiligheidsrisico veroorzaken. Deze categorie blijft in deze staalkaart buiten beschouwing.

Overige specifieke externe veiligheidsonderwerpen, zoals externe veiligheid bij windturbines en buisleidingen, maken evenmin onderdeel uit van de staalkaart.

De art. 5.2 t/m 5.15 Bkl zijn in onderstaand schema vermeld. Daarbij is enige structuur aangebracht door samenhangende artikelen te clusteren in vier onderdelen. Van deze artikelen leidt een aantal (of delen daarvan) tot uitwerking in regels voor deze staalkaart.

Voor de volledigheid zijn in onderstaand schema (en in de paragrafen hierna) ook de andere artikelen genoemd (grijs gearceerd). Dit is gedaan om de verbinding tussen de verschillende artikelen te laten zien. De uitwerking in deze staalkaart over deze 'grijze' artikelen (of delen daarvan) blijft beperkt tot het geven van een korte uitleg.

| ONDER-DEEL | ASPECT EXTERNE VEILIGHEID         | ART. BKL | ONDERWERP   |
|------------|-----------------------------------|----------|---|
| 1.         | Algemene toelichting              | -        | -   |
| 2.         | Toepassingsbereik en rekenmethode | 5.2      | Externe veiligheid af te wegen onderdeel omgevingsplan  |
|            |                                   | 5.3      | Toepassingsbereik: (beperkt / zeer) kwetsbare, gebouwen en locaties                               |
|            |                                   | 5.4      | Toepassingsbereik: aard van de risico's   |
|            |                                   | 5.5      | Uitzondering bij functionele binding  |
| 3.         | Plaatsgebonden risico             | 5.6      | Definitie plaatsgebonden risico   |
|            |                                   | 5.7      | Normstelling plaatsgebonden risico voor kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen |
|            |                                   | 5.8      | In acht te nemen afstanden  |
|            |                                   | 5.9      | Bepaling (definiëring) locatie voor afstanden   |
|            |                                   | 5.10     | Tijdelijke afwijking  |
|            |                                   | 5.11     | Standaardwaarde beperkt kwetsbare gebouwen en locaties  |
| 4.         | Aandachtsgebieden                 | 5.12     | Categorieën aandachtsgebieden   |
|            |                                   | 5.13     | Begrenzing aandachtsgebieden: afstanden   |
|            |                                   | 5.14     | Voorschriftengebieden   |
|            |                                   | 5.15     | Groepsrisico  |

In de regels wordt de volgorde aangehouden van de bepalingen in het Bkl. Dit hoeft niet per sé de (vereiste) volgorde te zijn waarin de regels in een omgevingsplan (moeten) worden opgenomen.

### **Casus 1**

Voor het opstellen van de hierna volgende regels is uitgegaan van de volgende praktijksituatie: op een gedeelte van het bedrijventerrein casus 1 moet het mogelijk zijn bedrijfsmatige activiteiten toe te staan met een externe veiligheidsrisico.

De hiermee gepaard gaande externe veiligheidsrisico's raken allereerst andere bedrijven (beperkt kwetsbare gebouwen). Daarbij kan het voorkomen dat een bedrijfswoning (beperkt kwetsbaar gebouw) of klein kantoor bij een bedrijf in de nabijheid aanwezig is.

Daarnaast wordt niet uitgesloten dat er incidenteel behoefte is aan het toelaten van kwetsbare gebouwen binnen de invloedssfeer van externe veiligheidsrisico's. Denk bijvoorbeeld aan een kantoor bij een bedrijf met een b.v.o groter dan 1.500 m<sup>2</sup>. Deze worden in de casus alleen toegelaten met een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

### **3.4.2 Onderdeel 1: bepalingen Bkl over toepassingsbereik**

De bepalingen in art. 5.2 t/m 5.6 Bkl bieden op de eerste plaats de instructieregels voor het regelen van externe veiligheid in het omgevingsplan. Op de tweede plaats wordt het toepassingsbereik op dit punt bepaald. Hierbij wordt enerzijds het toepassingsbereik bepaald over de kwetsbare omgeving (gebouwen en locaties) en over de aard van de risico's (aard en zwaarte van de risico's).

#### **art. 5.2 Bkl (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises)**

Deze bepaling verplicht het bevoegd gezag om bij het vaststellen van een omgevingsplan het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, een ramp of een crisis mee te nemen in de belangenafweging.

Uit dit artikel volgt (tenminste) een motiveringsvereiste voor het omgevingsplan. Er moet (tenminste) gemotiveerd worden in hoeverre sprake is van genoemde risico's en op welke manier rekening is gehouden met de genoemde belangen.

In het geval van de casus is er, zoals gezegd, sprake van externe veiligheidsrisico's.

#### **art. 5.3 Bkl (toepassingsbereik (beperkt, zeer) kwetsbare gebouwen en locaties)**

Deze bepaling omschrijft welke onderdelen van de leefomgeving in de hier relevante paragrafen uit het Bkl worden beschermd. Bijlage VI van het Bkl onderscheidt vijf verschillende gebouwen of locaties die beschermd moeten worden.

- beperkt kwetsbare gebouwen en locaties;
- kwetsbare gebouwen en locaties
- zeer kwetsbare gebouwen.

Ook toegelaten en nog niet gerealiseerde beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen vallen onder het toepassingsbereik van het artikel. De casus gaat uit van de bescherming van beperkt kwetsbare gebouwen en met een omgevingsvergunning toe te laten kwetsbare gebouwen.

#### **art. 5.4 Bkl (toepassingsbereik activiteiten met externe veiligheidsrisico's)**

Deze bepaling regelt het toepassingsbereik van de artikelen 5.5 tot en met 5.17 van dit besluit over het toelaten van activiteiten met externe veiligheidsrisico's in het omgevingsplan.

In bijlage VII Bkl zijn de activiteiten met externe veiligheidsrisico's aangewezen. Het gaat zowel om risicovolle installaties of opslagvoorzieningen als om buisleidingen en transportroutes die behoren tot het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. De casus valt onder het toepassingsbereik voor wat betreft risicovolle installaties of opslagvoorzieningen.

#### **art. 5.5 Bkl (uitzondering voor gebouwen en locaties behorende bij activiteiten)**

De artikelen 5.7, eerste lid Bkl en 5.11, eerste lid Bkl zijn niet van toepassing op beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een *functionele binding* hebben met een activiteit. Maar deze uitzondering geldt niet voor *zeer kwetsbare* gebouwen, ook al is sprake van een functionele binding! Daar blijven de PR-normen voor gelden. In de casus zou deze bepaling van toepassing kunnen zijn, wanneer op de locatie van een toe te laten bedrijfsmatige activiteit met externe veiligheidsrisico ook een kinderdagverblijf bij dat bedrijf aanwezig is of wordt toegelaten. Maar dit wordt uitgesloten.

#### **3.4.3 Onderdeel 2. Bepalingen Bkl over het plaatsgebonden risico en vertaling naar regels omgevingsplan**

Als eerste wordt gekeken naar het plaatsgebonden risico van de bedrijfsmatige activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Het Bkl bevat instructieregels over grenswaarden en standaardwaarden voor het plaatsgebonden risico, die ruimtelijk vertaald worden in afstanden die tot gebouwen en locaties in acht genomen moeten worden of waarmee rekening gehouden moet worden, inclusief voorwaarden waaronder van de grenswaarde afgeweken kan worden.

#### **art. 5.6 Bkl (plaatsgebonden risico)**

Deze bepaling geeft een definitie van plaatsgebonden risico. Hierin zit voor het bevoegd gezag geen flexibiliteit of afwegingsruimte. De definitie van plaatsgebonden risico is als afzonderlijk artikel opgenomen. In Bijlage I Bkl is het begrip wel opgenomen, maar wordt verwezen naar art. 5.6 Bkl. Ons advies is om in het omgevingsplan hiernaar te verwijzen (begripsbepalingen).

*Regel omgevingsplan:*

#### **Begripsbepaling: plaatsgebonden risico**

Plaatsgebonden risico: plaatsgebonden risico als bedoeld in Bijlage I van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

#### **art. 5.7 Bkl (plaatsgebonden risico: kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties)**

Het eerste lid van deze bepaling ziet op het uitgangspunt dat mensen in en rondom kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen, zoals woningen, scholen en ziekenhuizen en op kwetsbare locaties, zoals grote recreatieterreinen, niet aan een plaatsgebonden risico van meer dan één op de miljoen per jaar mogen worden blootgesteld.

*NB: voor deze staalkaart is alleen het eerste lid van art. 5.7 Bkl relevant.*

In art. 5.7, eerste lid Bkl staat de zinsnede "in acht genomen". Dat betekent dat het bevoegd gezag op dit onderdeel geen afwijkende norm mag stellen, ook niet via een omgevingsplanactiviteit.

Voor plaatsgebonden risico kan het bevoegd gezag een kwetsbaar gebouw dus niet via een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit alsnog toelaten binnen de 10<sup>-6</sup>/jr contour voor het plaatsgebonden risico.

In het geval van deze casus ligt de PR-contour in beginsel niet buiten een locatie waar een bedrijfsmatige activiteit met externe veiligheidsrisico's is toegelaten. Afhankelijk van de situatie ter plekke kan deze grens worden verruimd tot aansluitende openbare gebieden (groen, water, verkeer). Dat is niet zozeer relevant voor bovenstaande toedelingsregel, maar het kan mogelijk gunstig zijn voor het toelaten van risicovolle activiteiten.

*Zie voor de toedelingsregel voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties hierna bij art. 5.11 Bkl.*

### **art. 5.8 Bkl (plaatsgebonden risico: afstanden)**

Het eerste lid regelt dat in een omgevingsplan aan de eis van het plaatsgebonden risico, zoals in het hiervoor opgenomen onderdeel is geregeld, voor de aangegeven risicovolle activiteiten, wordt voldaan door de vermelde afstanden in acht te nemen tot (o.a.) kwetsbare gebouwen.

NB: voor deze staalkaart is alleen het eerste lid van art. 5.8 Bkl relevant.

Dat betekent dat, in plaats van (of naast\*) de toedelingsregel die voortvloeit uit art. 5.7 Bkl, een toedelingsregel kan worden opgenomen waarmee limitatief opgesomde risicovolle activiteiten worden toegelaten, terwijl andere risicovolle activiteiten expliciet worden uitgesloten.

In onderstaande regel worden alleen activiteiten toegelaten als bedoeld in het Bkl, bijlage VI, zijnde activiteiten met vastgestelde of berekende afstanden voor het plaatsgebonden risico zonder vergunningplicht.

Het bevoegd gezag kan bepaalde activiteiten uit dit onderdeel (gemotiveerd) uitsluiten. Daarnaast is de 'mits' in de laatste zinsnede van belang aangezien niet valt uit te sluiten dat een standaard-afstand de grens van het werkingsgebied (in dit geval de locatie van de risicovolle activiteiten) overschrijdt.

*Regel omgevingsplan:*

#### **Toedelingsregel: bedrijfsmatige activiteiten met externe veiligheidsrisico (PR)**

(toegelaten is) het exploiteren van een bedrijfsmatige activiteit met externe veiligheidsrisico, als bedoeld in Bkl, bijlage VI onder letters A, C, D [optie: voor zover genoemd onder de nummers: #, #, #....] mits de in genoemde bijlage vermelde of op basis daarvan berekende afstand plaatsgebonden risico de locatiegrens niet overschrijdt.

#### **Toedelingsregel: bedrijfsmatige activiteiten met externe veiligheidsrisico (PR) (alternatief)**

(toegelaten is) het exploiteren van een bedrijfsmatige activiteit met externe veiligheidsrisico, als bedoeld in het Bkl, bijlage VI, met uitzondering van:

- activiteiten als bedoeld in het Bkl, bijlage VI onder B (Activiteiten met vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico met vergunningplicht);
- activiteiten als bedoeld in het Bkl, bijlage VI onder E (Activiteiten met te berekenen afstanden voor het plaatsgebonden risico met vergunningplicht);
- activiteiten als bedoeld in het Bkl, bijlage VI met een afstand plaatsgebonden risico die de locatiegrens overschrijdt.

(\*) Een combinatie van de regel op grond van artt. 5.7 Bkl en 5.8 Bkl is mogelijk (en vereist), wanneer activiteiten worden toegelaten, waarvan de afstand de grens van de locatie te buiten gaat. In dat geval is een aanvullende toedelingsregel noodzakelijk die (zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties uitsluit voor zover zij binnen bedoelde afstand zijn gelegen.

### **Art. 5.9 Bkl (plaatsgebonden risico: bepaling locatie voor afstanden)**

Deze bepaling geeft aan van welke begrenzing (bij gebouwen en locaties) moet worden uitgegaan voor het bepalen van de in art. 5.8 Bkl genoemde afstand voor het plaatsgebonden risico. In zoverre bevat deze bepaling 'aanwijzingen voor het meten'.

De eerste hoofdregel (art. 5.9, eerste lid, onder a Bkl) is dat de afstanden PR gelden op de begrenzing van de locatie waar kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten.

Belangrijk is dat de Nota van Toelichting van het Bkl in dit verband aangeeft dat het hierbij op de eerste gaat om de begrenzing van het 'bebouwingsvlak', dus de plaats waar het gebouw volgens het omgevingsplan gebouwd mag worden. De afstand moet dus worden gemeten tot aan de grens van het bebouwingsvlak (van het kwetsbare/zeer kwetsbare gebouw). Dat kan de gevel van het gebouw zijn, maar er moet ook rekening worden gehouden met nog niet benutte bebouwingsruimte.

De tweede hoofdregel (art. 5.9, eerste lid, onder b Bkl) heeft betrekking op kwetsbare locaties en (op grond van artikel 5.11, derde lid Bkl) beperkt kwetsbare locaties en bepaalt dat de afstanden PR gelden op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen.

De uitzonderingen in het tweede en derde lid vallen buiten het bereik van de casus.

Ter toelichting: bepaling afstanden in schema:

| CATEGORIE                                 | AFSTAND PR METEN TOT                                    | WANNEER RISICO BUITEN GEBOUW NIHIL AFSTAND PR METEN TOT | VOORWAARDE LID 3 |
|---|---|---|------------------|
| beperkt kwetsbare locatie                 | begrenzing locatie voor verblijf personen               |   |                  |
| kwetsbare locatie                         |   |   |                  |
| beperkt kwetsbaar gebouw                  | begrenzing locatie voor gebouw (bebouwingsvlak)         |   |                  |
| kwetsbaar gebouw                          |   |   |                  |
| zeer kwetsbaar gebouw                     |   |   |                  |
| verblijfsruimte bij zeer kwetsbaar gebouw | begrenzing locatie voor verblijf personen BUITEN GEBOUW |   |                  |

#### Art. 5.10 Bkl (plaatsgebonden risico: tijdelijke afwijking kwetsbare gebouwen en locaties)

Dit artikel regelt de mogelijkheid om in een omgevingsplan tijdelijk af te wijken van de norm voor het plaatsgebonden risico. De bepaling wordt in deze staalkaart niet nader toegelicht of uitwerkt.

#### art. 5.11 Bkl (plaatsgebonden risico: beperkt kwetsbare gebouwen en locaties)

Dit artikel biedt, naast een standaardwaarde voor het PR voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties, een nadere afwegingsruimte voor het toepassen van een uitzondering (dus alleen voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties).

Deze bepaling biedt twee uitzonderingen op de normstelling van het PR, namelijk voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties (eerste lid) en windmolens (tweede lid). De eerstgenoemde uitzondering is hierna in een toedelingsregel uitgewerkt. De laatstgenoemde uitzondering wordt in deze staalkaart niet nader besproken of uitgewerkt.

Regels omgevingsplan:

#### **Toedelingsregel: beperkt kwetsbare gebouwen (PR)**

Voor de toelaatbaarheid van beperkt kwetsbare gebouwen geldt een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$ /jr.

Bovenstaande regel kan in de praktijk worden gecombineerd met de eerder vermelde basis-toedelingsregel voor kwetsbare gebouwen (PR). Als gebruik wordt gemaakt van de uitzonderingsmogelijkheid moet de regel worden uitgebreid:

#### **Toedelingsregel: beperkt kwetsbare gebouwen (PR)**

(alternatief)

Voor de toelaatbaarheid van beperkt kwetsbare gebouwen geldt een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$ /jr, met uitzondering van de volgende situaties, waarbij mag worden uitgegaan van een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van  $10^{-5}$ /jr: [uitzonderingen aanduiden]

### 3.4.4 Onderdeel 3: aandachtsgebieden in Bkl en vertaling naar regels omgevingsplan

Voor bepaalde activiteiten met externe veiligheidsrisico's, gelden brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebieden.

#### **art. 5.12 Bkl (aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's: categorieën)**

Deze bepaling introduceert (en geeft definities voor) de aandachtsgebieden: brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied. De aandachtsgebieden gelden ook zonder dat deze in een omgevingsplan zijn aangewezen. Ze gelden vanaf het moment waarop de activiteit is toegelaten.

#### **art. 5.13 Bkl (aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's: begrenzing)**

Deze bepaling geeft aanwijzingen voor het bepalen en/of berekenen van de afstanden c.q. begrenzing van de aandachtsgebieden.

#### **art. 5.14 Bkl (aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's: voorschriftengebieden)**

Dit artikel regelt het opnemen van voorschriftengebieden in het omgevingsplan wanneer sprake is van een brandaandachtsgebied en/of een explosieaandachtsgebied. Het artikel regelt verder dat hieraan standaard bouwvoorschriften uit het Bbl worden verbonden.

In deze casus gaan we ervan uit dat er sprake is van deze aandachtsgebieden.

Art. 5.14, eerste lid, onder a Bkl geeft regels voor het (geometrisch) begrenzen van voorschriftengebieden in een omgevingsplan. Maar daarmee zijn nog geen regels aan deze voorschriftengebieden verbonden. Art. 5.14, eerste lid, onder b Bkl voorziet hierin. Op grond van die bepaling gelden standaard bouwvoorschriften voor bouwwerken. Die bouwvoorschriften zijn geregeld in art. 4.90 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Na aanwijzing van het gebied (in het omgevingsplan) gelden deze voorschriften rechtstreeks op grond van het Bbl.

De nota van toelichting van het Bkl vermeldt hierover:

*Deze bepaling biedt ruimte voor gemeenteraden om in een omgevingsplan waarvan de concrete invulling nog niet vaststaat toch alvast aandachtsgebieden toe te laten voor toekomstige activiteiten en deze locatie te kwalificeren als brandvoorschriften- of explosievoorschriftengebied. Aangezien deze bepaling een bevoegdheid inhoudt, hoeft niet voor elke locatie waar een aandachtsgebied is toegelaten een voorschriftengebied te worden aangewezen. Maar als eenmaal een aandachtsgebied geldt, omdat een bepaalde activiteit met externe veiligheidsrisico's wordt verricht, dan moet een voorschriftengebied worden aangewezen als op die locatie ook zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten.*

In de casus gaan we uit van de aanwezigheid van aandachtsgebieden voor brand en explosie. Deze worden geometrisch in het omgevingsplan opgenomen als (geometrisch begrensde) voorschriftengebieden. Hierdoor wordt art. 4.90 Bbl standaard van toepassing op bouwwerken binnen dat brand- c.q. explosievoorschriftengebied in het omgevingsplan.

#### **Art. 5.15 Bkl (aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's: groepsrisico)**

Dit artikel betreft een concretisering van de wettelijke plicht dat het omgevingsplan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet inhouden vanwege de bescherming van de veiligheid.

Art. 5.15, eerste lid Bkl regelt de plicht dat in het omgevingsplan rekening wordt gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit, bij (zeer) kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen de drie aandachtsgebieden (brand, explosie, gifwolk).

Art. 5.15, eerste lid Bkl juncto art. 5.15, tweede lid onder a Bkl leidt tot een regel in de staalkaart: sluit beperkt kwetsbare gebouwen en locaties, kwetsbare gebouwen en locatie en zeer kwetsbare locaties uit binnen een aandachtsgebied en er wordt in voldoende mate rekening gehouden met het groepsrisico.

Maar in de casus wordt ervan uitgegaan dat in ieder geval beperkt kwetsbare gebouwen en (incidenteel) kwetsbare gebouwen worden toegelaten binnen de aandachtsgebieden.

Het Bkl voorziet hierin, namelijk door art. 5.15, tweede lid, onder b Bkl. Op grond van die bepaling kunnen (onder meer) beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen binnen aandachtsgebieden worden toegelaten, mits het omgevingsplan daarbij waarborgt dat: maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties, of dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

In de casus (bedrijventerrein) gaan we ervan uit dat in het algemene omgevingsveiligheidsbeleid van het bevoegd gezag een generieke afweging is gemaakt dat beperkt kwetsbare gebouwen binnen aandachtsgebieden kunnen worden toegelaten. Zo niet dan dient in het omgevingsplan een specifieke motivering te worden opgenomen. Bijvoorbeeld (ter indicatie):

- op het bedrijventerrein is al sprake is van een bovengemiddeld niveau van veiligheid in de zin van bestrijdbaarheid, vluchtmogelijkheden en schuilgelegenheden;
- op het bedrijventerrein is het aantal werkzame personen beperkt vanwege de aard en omvang van de toe te laten bedrijven. Bovendien betreft het in het algemeen zelfredzame personen.

Op basis van deze motivering wordt het in de casus toegestaan om binnen aandachtsgebieden beperkt kwetsbare gebouwen rechtstreeks toe te staan. Wij maken hierbij geen onderscheid tussen de aandachtsgebieden onderling. Wel moeten wij er rekening mee houden dat de bovenstaande motivering niet ook ziet op kwetsbare gebouwen.

Deze gemotiveerde keuze resulteert ten eerste in een uitsluiting van de overige categorieën.

*Regel omgevingsplan:*

#### **Toedelingsregel: (beperkt) kwetsbare locaties en zeer kwetsbare gebouwen (GR)**

Kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen zijn niet toegestaan binnen brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden.

In de casus wordt de toelating van kwetsbare gebouwen binnen aandachtsgebieden aan een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit verbonden. Daarvoor geldt de volgende regel.

*Regels omgevingsplan:*

#### **Toedelingsregel: kwetsbaar gebouw - omgevingsplanactiviteit (GR)**

Kwetsbare gebouwen zijn binnen brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden alleen toegestaan na het verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit,

##### *Optie 1*

Waarbij tenminste moet worden afgewogen:

- de noodzaak voor het bouwen van een kwetsbaar gebouw;
- redelijkerwijs te nemen veiligheidsmaatregelen;
- belangen van degene die de risicovolle activiteiten uitvoert;
- het advies van de Veiligheidsregio.

##### *Optie 2*

Wanneer wordt voldaan aan de beoordelingscriteria zoals opgenomen in de Beleidsnota Externe Veiligheid.

#### **Toedelingsregel: kwetsbaar gebouw - melding (GR)**

*(alternatief, alleen wanneer het bevoegd gezag gebiedsgericht beleid over groepsrisico heeft)*

Kwetsbare gebouwen zijn binnen brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden alleen toegestaan na melding en na toetsing aan de [titel beleidsregel groepsrisico].



## 3.5 Relevante thema's (niet in Bkl) over bedrijfsmatige activiteiten

### 3.5.1 Inleiding

Naast de instructieregels voor de thema's externe veiligheid, geluid, geur en trillingen gaat deze staalkaart in op de volgende thema's die relevant kunnen zijn voor bedrijfsmatige activiteiten:

1. lichthinder;
2. lozen op het riool;
3. stofhinder;
4. opslag brandbare stoffen buiten;
5. verkeersaantrekkende werking.

Voor al deze onderwerpen geldt dat je het in een omgevingsplan wilt regelen, tenzij:

- Het Bal voor het voor de relevante activiteiten het al heeft geregeld (bijvoorbeeld met locatieafhankelijke middelvoorschriften of emissie-eisen).
- De algemene/specifieke zorgplicht al voldoende waarborgen biedt.

In de regels van de staalkaart wordt de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 Bal ook van toepassing verklaard op bedrijfsmatige activiteiten die niet vallen onder het Bal.

### 3.5.2 Lichthinder

#### Zorgplicht lichthinder

De algemene en specifieke zorgplicht noemen het voorkomen/beperken van lichthinder niet concreet. Wel moet een initiatiefnemer van een activiteit door de algemene zorgplicht alle maatregelen nemen om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen.

#### Wat regelt het Bal in de toekomst?

In het Bal staan alleen voorwaarden voor assimilatieverlichting bij glastuinbouwactiviteiten. Voor die activiteiten zijn geen aanvullende regels in de staalkaart nodig.

#### Regels over lichthinder

##### Sportterreinen

Voor sportterreinen zijn in hoofdstuk 3.6 specifieke regels ter voorkoming van lichthinder opgenomen.

##### Specifieke zorgplicht lichthinder door bedrijfsmatige activiteiten

Voor overige bedrijfsmatige activiteiten die lichthinder kunnen veroorzaken wordt de volgende specifieke zorgplicht in de regels van deze staalkaart opgenomen:

1. Buitenverlichting op het terrein van een locatie voor bedrijfsmatige activiteiten is, ook wat de hoogte daarvan betreft, tot het voor het verrichten van de nodige werkzaamheden op dat terrein noodzakelijke beperkt.
2. Lampen branden alleen voor zover dit voor het op het terrein verrichten van werkzaamheden of in verband met de bewaking van de locatie of anders in verband met de veiligheid noodzakelijk is.
3. Verlichting is zodanig opgesteld en ingericht en de lampen zijn zodanig afgeschermd, dat hinderlijke lichtstraling voor de omgeving zo veel mogelijk wordt voorkomen.

### 3.5.3 Lozen op het riool

#### Zorgplicht lozingen op riool

De algemene en specifieke zorgplicht noemen de bescherming van het gemeentelijk riool niet concreet (anders dan bijvoorbeeld het zuiveringstechnisch werk).

#### Wat regelt het Bal in de toekomst?

Regels over lozen op vuilwaterriool bij de volgende activiteiten: asfalt/betoncentrale, vormgeven betonproducten, grafische processen, aanbrengen lagen op metalen, mechanisch bewerken steen, aanbrengen lagen op metalen, etsen en beitsen van metalen, solderen van metalen, mechanisch bewerken van steen en diverse materialen, reinigen, lijmen en coaten diverse materialen, onderhouden-repareren apparaten/voor-, spoor en voertuigen, schoonmaken pleziervaartuigen, voedingsmiddelenindustrie, kleinschalig tanken, grootschalig tanken, grootschalig tanken vaartuigen, wasplaats/-straat, verwijderen graffiti (in onderhoudswerkplaatsen voor treinen, trams en metro's), auto en tweewielerdemontage, zuiveringstechnisch werk, tandartspraktijk, laboratorium, chemisch reinigen textiel, jachthaven, reinigen verpakkingen voor (niet-)biologisch geteelde gewassen, spoelen van gewassen, spoelen (biologisch) geteelde bloembollen en -knollen, ...fruit, telen gewassen in gebouw (afvalwater), dierenverblijven en reinigen en ontsmetten veewagens, opslaan van kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen, opslaan van gebruikt substraatmateriaal, mest-behandelingsinstallatie, composteren en opslaan groenafval, reinigen van voertuigen, werktuigen en apparatuur voor agrarische activiteiten, opslaan van brandbare vloeistoffen anders dan diesel in bovengrondse opslagtanks, opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt, opslaan van brandbare vloeistoffen anders dan diesel in ondergrondse opslagtanks, opslaan van organische peroxiden, opslaan van goederen, werkzaamheden met verplaatsbaar mijnbouwwerk, lozen van koelwater, gesloten bodemenergiesysteem.

Voor de hierboven opgenomen Bal activiteiten geldt dat het Bal voldoende regels stelt over lozingen op het riool.

Het Bal regelt niet:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- lozen riool bij bereiden etenswaren, met uitzondering van de voedingsmiddelenindustrie.

#### Regels over lozen op het riool

In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling staan nu verschillende regels over lozingen op het riool. Deze regels komen terug via de bruidsschat. Wij hebben ze daarom niet verder opgenomen in de staalkaart.

### 3.5.4 Stofhinder

#### Zorgplicht

De algemene en specifieke zorgplicht noemen het voorkomen/beperken van stofhinder niet concreet.

#### Wat regelt het Bal?

Het Bal stelt (via de richtingaanwijzer) regels ter voorkoming/beperking van stofemissies naar de lucht in verschillende paragrafen in hoofdstukken 4 en 5, die van toepassing zijn verklaard op een groot aantal milieubelastende activiteiten. Het gaat daarbij zowel om puntbronemissies (totaal stof), als emissies als gevolg van de opslag en handeling van stofgevoelige stoffen. De eisen aan het opslaan en overslaan van stoffen zijn onder meer afhankelijk van de mate waarin de stoffen kunnen verstuiven. Daarom zijn goederen waarvoor dat relevant is ingedeeld in de stofklassen S1 tot en met S5. Stoffen met stofklasse S5 zijn nauwelijks of niet stofgevoelig.

### Regels over stofhinder

In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling staan nu verschillende regels om stofhinder te voorkomen, zowel puntbronemissies als emissies als gevolg van de op- en overslag van goederen in de buitenlucht. Voor die laatste geldt bijvoorbeeld dat wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan 2 meter van de bron met het blote oog waarneembaar is; verontreiniging van de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt (artikel 3.32 lid 1 onder a Activiteitenbesluit). Voor zover deze regels niet zijn opgenomen in het Bal komen deze terug via de bruidsschat.

In de regels wordt nu volstaan met: Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit wordt zichtbare stofverspreiding buiten de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht, voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is beperkt.

### 3.5.5 Buitenopslag brandbare stoffen

#### Toelichting

Het gaat hierbij om de opslag van autobanden en andere opslag van stoffen met een hoge vuurlast (hout/pallets, autobanden, brandbaar niet-gevaarlijk afval e.d., cacao), die bij een eventuele brand gedurende langere tijd gevaar van brandoverslag en overlast voor de directe omgeving kunnen veroorzaken.

#### Zorgplicht

Door de algemene zorgplicht moet een initiatiefnemer van een activiteit alle maatregelen nemen om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. De specifieke zorgplicht schrijft voor dat "alle passende maatregelen worden getroffen om ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan te voorkomen, bedoeld in artikel 19.1 van de wet".

#### Wat regelt het Bal?

De buitenopslag van brandbare stoffen, die niet gevaarlijk zijn (= ADR en/of CMR), wordt niet in het Bal geregeld.

#### Wat regelt het Bbl?

De buitenopslag hangt samen met de staat van open erven of terreinen. Anders dan het Bouwbesluit 2012 zal het Besluit bouwwerken leefomgeving hier geen regels meer over stellen.

### Regels over buitenopslag brandbare stoffen

Onderstaande regels zijn afgeleid van de regels uit het Bouwbesluit 2012.

1. Bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is zodanig dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzende locatie gelegen of op die locatie nog te realiseren gebouw, speeltuin, kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen.
2. Bij bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, anders dan in tanks, met een vuurlast van 10 ton vurenhout [*In de NEN 6060 staan omrekeningsfactoren voor de omrekening van verschillende soorten materiaal naar een aantal kilo vurenhout*] wordt aan het eerst lid voldaan als:
  - a. de opslag bij brand gedurende een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting veroorzaakt dan 15 kW/m<sup>2</sup> op de grens van de locatie waar de activiteit plaatsvindt;
  - b. de bereikbaarheid van de opslag vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is gewaarborgd;
  - c. als een derde zijde langer is dan 40 meter: in die zijde ook een toegangsmogelijkheid aanwezig is;
  - d. er een minimale vrije ruimte is van 5 meter; en
  - e. bij de opslag een bluswatervoorziening met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m<sup>3</sup> per uur aanwezig is.

### 3.5.6 Verkeersaantrekkende werking

Dit onderwerp is niet in het Bal geregeld. Daarom is eerst bekeken hoe de verkeersaantrekkende werking onder de huidige wetgeving geregeld is.

Voor de effecten van verkeersaantrekkende werking gelden op dit moment op grond van het Activiteitenbesluit geen directe voorschriften. Verkeersaantrekkende werking valt onder de zorgplicht. Op grond van de zorgplicht in artikel 2.1 lid 2 onder k van het Activiteitenbesluit kunnen zo nodig maatwerkvoorschriften worden gesteld.

Het ligt niet voor de hand om bij de overgang naar het nieuwe stelsel onder de Omgevingswet in het omgevingsplan wél specifieke waarden en regels te verbinden aan de effecten van de verkeersaantrekkende werking. In de regels wordt daarom volstaan met de volgende specifieke zorgplicht.

Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit worden de nadelige gevolgen voor de omgeving door het verkeer van personen en goederen van en naar de locatie waar de activiteit wordt verricht, voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is beperkt.

## 3.6 Regels over diverse bedrijfsmatige activiteiten

### 3.6.1 Inleiding

Met name binnen een gemengd gebied komt een aantal specifieke activiteiten voor die niet (voldoende) wordt geregeld door de algemene normen voor bedrijfsmatige activiteiten.

Voor verschillende specifieke bedrijfsmatige activiteiten is in deze subparagraaf een aantal voorbeeldregels opgenomen. Het gaat dan over de volgende activiteiten:

- Kinderdagverblijf en scholen (stemgeluid);
- Horeca (muziekgeluid, stemgeluid bij terrassen);
- Detailhandel (geluid van supermarktkarren en parkeren);
- Sportterreinen (geluid, lichthinder).

Hierbij is gebruik gemaakt van het palet aan regels dat in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen, zoals bij recht met algemene regels, verboden, melding, maatwerkvoorschrift, gelijkwaardigheid, beleidsregels, omgevingsvergunning. Overigens kunnen ondernemers, net als nu, aangesproken worden op hun gedrag en op bijvoorbeeld het toelaten van te veel geluidsoverlast op het terras.

#### **Regels met elk een eigen werkingsgebied**

Per activiteit zijn in de voorbeeldregels verschillende keuzemogelijkheden opgenomen. Hierbij heeft elke regel zijn eigen werkingsgebied. Bijvoorbeeld: in het ene deelgebied is het gebruik van winkelkarren gewoon toegestaan, in een ander deelgebied zijn winkelkarren alleen toegestaan als ze voorzien zijn van wielen met geluiddempend materiaal.

Behalve binnen een gemengd gebied kunnen deze regels ook worden gebruikt bij het toestaan van specifieke functies en activiteiten in een woongebied.

De gemeente bepaalt uiteraard zelf welke regels zij aan deze specifieke activiteiten wil stellen. De regels kunnen onder andere afhankelijk zijn van:

- Het soort gebied (woongebied, gemengd gebied of bijvoorbeeld een horecaconcentratiegebied)
- De ligging van omliggende gevoelige activiteiten en de specifieke bedrijfsmatige activiteit

- Is het:
  - een bestaande situatie (die bijvoorbeeld goed functioneert)?
  - een nieuwe bedrijfsmatige activiteit (in bijvoorbeeld een bestaand woongebied of gemengd gebied)?
  - een nieuwe gevoelige activiteit (waarbij bewoners bewust kiezen voor deze omgeving)?

#### Waar is deze paragraaf terug te vinden in de regels?

De regels in deze paragraaf zijn opgenomen in een specifieke subparagraaf achteraan in de regels, paragraaf 4.3.

Dit is gedaan om de leesbaarheid van de staalkaart te vergroten:

1. Het zijn zeer specifieke onderwerpen, terwijl voor de leesbaarheid van de staalkaart eerst de hoofdlijnen van de regels van belang zijn. Daarom staan deze specifieke onderwerpen niet aan het begin, onder de algemene regels, maar op het einde.
2. Niet alle regels zijn te herleiden tot 1 milieuthema (zoals geluid of licht). Soms gaat het ook om gebruikers- of openingstijden. Om als lezer een *integraal* beeld te krijgen van mogelijke regels bij deze bedrijfsmatige activiteiten, zijn deze geclusterd in een subparagraaf.

Bij het uiteindelijk opstellen van een integraal omgevingsplan moeten deze specifieke regels nog worden opgenomen in de (algemene of gebiedsgerichte) regels over de gebruikruimte.

#### Combineren van regels

De voorbeeldregels in deze paragraaf gaan in op (niet normatieve) voorwaarden om hinder op de omgeving te voorkomen. Bij nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor de genoemde bedrijfsmatige activiteiten kunnen ook regels gesteld worden aan het participatieproces en de bijdrage die de activiteit aan het gebied moet leveren. Het thema waar de activiteit een bijdrage aan moet leveren is afhankelijk van de integrale gebiedsbeschrijving.

### 3.6.2 Muziek- en stemgeluid

Gelet op artikel 5.73 van het Bkl mogen geen grenswaarden worden gestelde aan het onversterkt menselijk stemgeluid. Toch zijn er bedrijfsmatige activiteiten denkbaar waarbij er wel behoefte is aan een regeling op een andere manier. Voorbeelden hiervan zijn kinderdagverblijven en scholen, waarbij het stemgeluid als hinderlijk ervaren kan worden.

#### Kinderdagverblijven en scholen

Overigens is wonen naast een schoolplein een keuze die mensen ook voordelen geeft. Dat geldt ook voor gebruik door de buurt van een dergelijke voorziening in de avonden. Het samen spelen van kinderen in de buitenlucht is een goede, gezonde en gebruikelijke activiteit in de woonomgeving. Het is een gezonde activiteit die in tijden van tablets en social media misschien juist meer stimulans nodig heeft. Daar staat tegenover dat een dergelijke activiteit ook een bepaalde belasting met zich mee kan brengen. Zeker bij het mogelijk maken van zo'n nieuwe activiteit in een bestaande woonomgeving behoeft dit onderwerp aandacht.

### **Voorbeeldregeling stemgeluid kinderdagverblijven en scholen**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. De buitenruimte van een kinderdagverblijf en een school wordt in de periode [21.00 u – 7.00 u] niet gebruikt.
2. In de periode [8.00 u – 17.00 u] wordt de buitenruimte van een kinderdagverblijf of een school gedurende maximaal [5] uur per dag gebruikt.
3. Een buitenruimte van een kinderdagverblijf of school is niet gelegen aan of op een binnenterrein met aangrenzende geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige terreinen.
4. Een buitenruimte van een kinderdagverblijf of school is gelegen op een afstand van tenminste 30 meter van de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie.
5. Van het eerste tot en met vierde lid kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De vergunning wordt alleen verleend als door maatregelen of op een andere manier onevenredige hinder voor belanghebbenden wordt voorkomen.

### **Horeca (muziekgeluid, stemgeluid bij terrassen)**

In principe moeten horeca-activiteiten voldoen aan de algemene regels voor de omgevingsbelasting van bedrijfsmatige activiteiten. Toch zijn er een aantal zaken die om een specifieke regeling kunnen vragen. Dit betreft met name muziekgeluid en stemgeluid.

### **Voorbeeldregeling muziekgeluid horeca**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Versterkt muziekgeluid is niet toegestaan *[eventueel opnemen: tenzij met gesloten ramen en deuren en het gebruik van een geluidbegrenzer]*.
2. Voor maximaal ... keer per week, met een duur van maximaal ... uur per keer aaneengesloten is onversterkte muziek, vanwege het oefenen door muziekgezelschappen in de dagperiode en de avondperiode, uitgezonderd van de grenswaarden voor de geluidbelasting van bedrijfsmatige activiteiten, bedoeld in de artikelen x tot en met y *[eventueel opnemen: mits het oefenen binnen plaats vindt met gesloten ramen en deuren]*.
3. Van het eerste en tweede lid kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De vergunning wordt alleen verleend als door maatregelen of op een andere manier onevenredige hinder voor belanghebbenden wordt voorkomen.

### **Voorbeeldregeling horecaterrassen**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Het gebruik van terrassen door gasten in de nachtperiode is verboden.
2. Het gebruik van terrassen door gasten in de herfst- en winterperiode is verboden.
3. Een terras wordt voorzien van een afscherming van minimaal 2 meter hoog met een geluidwering van tenminste 20 dB.
4. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op het derde lid, is:
  - a. toestemming als bedoeld in artikel 4.7 van de wet niet vereist; en
  - b. het verboden de gelijkwaardige maatregel te treffen zonder dit ten minste vier weken van tevoren te melden.
5. Van het eerste tot en met derde lid kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De vergunning wordt alleen verleend als door maatregelen of op een andere manier onevenredige hinder voor belanghebbenden wordt voorkomen.

### 3.6.3 Geluid van supermarktkarren en parkeren bij supermarkten

Specifieke activiteiten die bij detailhandel om regeling vragen, zijn bijvoorbeeld het geluid van supermarktkarren en het parkeren met name bij supermarkten. Hiervoor zijn de volgende voorbeeldregelingen mogelijk.

#### **Voorbeeldregeling winkelkarren**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Het gebruik van winkelkarren in de nachtperiode is verboden.
2. Winkelkarren worden alleen gebruikt als deze zijn voorzien van wielen met geluiddempend materiaal volgens de normen in bijlage ...
3. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op het tweede lid, is:
  - a. toestemming als bedoeld in artikel 4.7 van de wet niet vereist; en
  - b. het verboden de gelijkwaardige maatregel te treffen zonder dit ten minste vier weken van tevoren te melden.
4. Binnen het werkingsgebied "... " is het gebruik van winkelkarren verboden.

#### **Voorbeeldregeling parkeerterrein bij een winkel**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Een parkeerterrein bij een winkel is niet gelegen aan of op een binnenterrein met aangrenzende geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige terreinen.
2. Een parkeerterrein bij een winkel is gelegen op een afstand van tenminste 30 meter van de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie.
3. Een parkeerterrein is alleen toegestaan wanneer asfalt wordt toegepast met een geluiddempende kwaliteit als aangegeven in bijlage ...
4. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op het derde lid, is:
  - a. toestemming als bedoeld in artikel 4.7 van de wet niet vereist; en
  - b. het verboden de gelijkwaardige maatregel te treffen zonder dit ten minste vier weken van tevoren te melden.
5. Parkeren in de nachtperiode is verboden.
6. Binnen het werkingsgebied '...' is een parkeerterrein verboden.

### 3.6.4 Licht en stemgeluid bij sportterreinen

Sportterreinen kenmerken zich doorgaans door een aantal activiteiten die aanleiding geven tot een aparte regeling. Dit geldt bijvoorbeeld voor muziek- en omroepinstallaties en lichthinder.

#### **Voorbeeldregeling sport: regeling voor geluid**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Sportactiviteiten in de nachtperiode zijn verboden.
2. Voor het gebruiken van muziek- en omroepinstallaties tijdens wedstrijden is, in afwijking van artikel x, een 5 dB(A) hogere maximale geluidbelasting toegestaan dan de grenswaarden, bedoeld in dat artikel.

#### **Voorbeeldregeling Sport: regeling voor licht**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Verlichting van een sportveld is verboden.
2. Verlichting van een sportveld is alleen toegestaan op een afstand van 50 meter vanaf gevoelige gebouwen.
3. Verlichting van een sportveld in de nachtperiode is verboden.
4. Verlichting van een sportveld waarbij strooilicht ontstaat is verboden.
5. Ter plaatse van gevoelige gebouwen mag vanaf een sportveld niet meer licht worden geproduceerd dan 0,5 lux.
6. Het bevoegd gezag kan een maatwerkvoorschrift stellen over de toelaatbare lichtbelasting. Het maatwerkvoorschrift kan ook inhouden dat maatregelen worden voorgeschreven over de duur dat verlichting is ingeschakeld.
7. Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een sportveld te verlichten. De vergunning wordt alleen verleend als er geen sprake is van onevenredige lichthinder.

#### **Voorbeeldregeling Sport: vergunningseis omgevingsplanactiviteit**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een sportveld te realiseren.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. het sportveld maximaal ... uur per week in gebruik is;
  - b. de openingstijden van de sportkantine tussen ... en ... uur zijn;
  - c. de afstand tot gevoelige objecten zodanig is dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt bereikt;
  - d. er geen sprake is van onevenredige geluid- of lichthinder;
  - e. er voldoende parkeergelegenheid is;
  - f. er geen sprake is van onevenredige verkeersaantrekkende werking; en
  - g. er geen sprake is van onevenredige extensieve benutting van de ruimte.
3. Het bevoegd gezag kan aan de vergunning voorschriften verbinden over de gebruiksduur van het sportveld. De voorschriften kunnen ook betrekking hebben op de periodes dat het sportveld gebruikt kan worden.



## 3.7 Specifieke onderwerpen over bedrijfsmatige activiteiten

### 3.7.1 Functionele binding en voormalige functionele binding

Regels over functionele binding en voormalige functionele binding zijn opgenomen in de regels in paragraaf 4.1 over de gebruikruimte (per milieuthema) en waar relevant in de toedelingsregels per casus (in dit geval casus 1 in paragraaf 4.2.1).

#### Functionele binding

De beoogde normen voor geluid, trilling, geur die in een omgevingsplan worden geregeld, moeten niet gelden voor gevoelige objecten die een functionele binding hebben met de activiteiten, die deze omgevingsbelasting veroorzaken. Doorgaans gaat het hier om bedrijfswoningen.

In het Bkl wordt de functionele binding voor geluid geregeld in artikel 5.61, voor trilling in artikel 5.84, voor geur in artikel 5.95.

Volgens de instructienorm in deze artikelen uit het Bkl moet deze uitzondering op de normstelling vanwege de functionele binding expliciet geregeld worden in het omgevingsplan. Hier moet dus een bepaling in het omgevingsplan voor worden opgenomen.

Voor externe veiligheid is de uitzondering voor de functionele binding geregeld in artikel 5.5 Bkl voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Zeer kwetsbare gebouwen zijn niet uitgezonderd bij een functionele binding (een kinderopvang bij een gevaarlijke fabriek kan dan dus bijvoorbeeld niet, of moet in ieder geval aan de veiligheidsafstanden voldoen).

#### Voormalige functionele binding

Behalve een uitzondering op de normstelling voor gevoelige objecten met een functionele binding is er ook een uitzonderingsmogelijkheid vanwege een *voormalige* functionele binding (artikelen 5.62, 5.85 en 5.96 Bkl). Het gaat hier om een uitbreiding van de huidige regeling voor plattelandswoningen, voor andere dan agrarische bedrijven.

Wanneer het gaat om geluid, trilling of geur door een bedrijfsmatige activiteit op een bedrijventerrein of een activiteit in de horecasector, kan in het omgevingsplan worden bepaald dat de voorgestane normen niet van toepassing zijn op het geluid, de trilling of de geur door die activiteit op een gevoelig object, dat eerder functioneel verbonden was met die activiteit.

Deze bepaling uit het Bkl hoeft niet te worden toegepast. Maar de mogelijkheid is er wel.

Bij de normen van externe veiligheid kan deze regeling *niet* worden toegepast. Hiervoor is deze uitzonderingsmogelijkheid niet opgenomen.

### 3.7.2 Afwijkingen van geluidnormen bij afwijkende bedrijfssituaties (ABS) en incidentele bedrijfssituaties (IBS)

Regels over deze afwijkingen zijn opgenomen in de regels in paragraaf 4.1.2.1 over de algemene gebruiksruimte voor geluid.

#### Voorstel voor onderscheid tussen verschillende bedrijfssituatie in de wetgeving

Geluid is een kernthema voor de staalkaart. Met name omdat geluid voor nagenoeg alle bedrijfsmatige activiteiten relevant is, wat niet geldt voor trillingen, geur en externe veiligheid bijvoorbeeld.

Centraal in de standaardnormstelling staat het begrip “Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT als gevolg van activiteiten”. In de praktijk kan het geluidsniveau elke dag weer anders zijn. Het gaat vooral om het geluid als gevolg van de bedrijfssituatie die representatief is voor de activiteit. Dit wordt de representatieve bedrijfssituatie genoemd (RBS). Wij achten het van groot belang om deze representatieve bedrijfssituatie te onderscheiden van regelmatige afwijkingen (ABS) en van incidentele bedrijfssituaties (IBS).

Wij onderscheiden derhalve:

- De representatieve bedrijfssituaties (RBS).
- De regelmatige afwijkingen daarvan (ABS).
- Incidentele bedrijfssituaties (IBS).

De vraag is hoe deze verschillende bedrijfssituaties zich verhouden tot de standaardnormen of de door de gemeente vast te stellen gebiedsgerichte normen. Wij stellen het volgende voor:

1. De standaardnormen (Bkl) gelden voor de RBS.
  - a. In plaats van de standaardnormen kunnen afwijkende normen worden gesteld, bijvoorbeeld gebiedsgericht (zoals rustige woonwijk of druk centrumgebied), mits wordt voldaan aan de normen voor het binnenniveau. Dit is in de staalkaart vertaald in de 3 gebiedsfuncties.
  - b. Ook kunnen de normen gelden op een andere plaats dan bij geluidgevoelige gebouwen of terreinen.
2. Voor de ABS (regelmatige afwijkingen van de RBS, zoals het wekelijks gedurende een half uur lossen van een meelwagen) kan van de normen worden afgeweken zónder toetsing aan binnenniveaus (zoals nu kan met artikel 2.20 lid 6 Activiteitenbesluit). Het Bkl regelt dit nu nog anders, zie hierna onder A.
3. De normen gelden *niet* voor de IBS. Wel kan worden teruggevallen op de zorgplicht, waarbij het bevoegd gezag alleen wanneer nodig/gewenst (dus op maat in een separaat besluit) restricties kan opleggen, inclusief het vaststellen van normen specifiek voor de IBS. Hiervoor is het van belang dat de bevoegdheid daarvoor in het omgevingsplan wordt opgenomen. Het is nog onduidelijk of dit in lijn is met het Bkl, zie hierna onder B.
  - Over de IBS kunnen in het omgevingsplan generieke bepalingen worden opgenomen. Denk bijvoorbeeld aan de nu in het Activiteitenbesluit opgenomen festiviteitenregeling (artikel 2.21). Maar er kan ook gedacht worden aan het in het omgevingsplan reguleren van incidentele activiteiten in de avond/nachtperiode.

Het verzoek aan de wetgever is om in het Bkl en in de uitwerking van de ministeriële regelingen bovenstaande aanpak mogelijk te maken. Twee opmerkingen daarover:

- A. Een met artikel 2.20 lid 6 Activiteitenbesluit vergelijkbare bepaling lijkt nu nog te ontbreken in het Bkl. Dit betekent dat bij het vaststellen van een ruimere norm voor het bijvoorbeeld één keer per week gedurende een half uur toestaan van een hoger geluidsniveau, getoetst moet worden aan het binnenniveau. Dit zou onnodig belemmerend zijn en is in de huidige praktijk niet nodig.

- B. In het huidige stelsel op grond van het Activiteitenbesluit is het onduidelijk of de standaardnormen (artikel 2.17) gelden voor enkel de RBS en ABS of ook voor de IBS. De normen lijken ook te gelden voor de IBS, wat zou betekenen dat voor elke incidentele afwijking met maatwerk hogere normen moeten worden vastgesteld. In de praktijk gebeurt dit doorgaans overigens niet. Wij achten het van belang dat dit in het nieuwe stelsel helder en eenduidig geregeld wordt.

#### **Toelichting op regeling staalkaart voor afwijkende bedrijfssituaties (ABS)**

In ons voorstel kan voor de afwijkende bedrijfssituaties (ABS) van de normen van de representatieve bedrijfssituatie (RBS) worden afgeweken. Omdat het hier om regelmatige afwijkingen gaat, is een ongelimiteerde afwijking niet wenselijk.

#### *Standaard extra range voor ABS*

Door in beginsel te werken met een standaard extra range voor de ABS worden de bestuurslasten vermindert en kan een in de praktijk een werkbare situatie worden bewerkstelligd, zonder dat men steeds zijn toevlucht moet zoeken tot een vergunnings- of maatwerkregiem. Voor bepaalde vormen van ABS gaan wij in deze staalkaart dan ook uit van een standaard 5 dB ruimere normstelling in de dagperiode.

#### *Beperken extra range voor ABS*

Wanneer de standaard extra range in een concreet geval te hoog is, kunnen volgens de algemene maatwerkvoorschriftenbevoegdheid maatwerkvoorschriften worden gesteld:

- voor een lagere waarde of een kortere periode of lagere frequentie dan standaard, en/of;
- voor de tijden in de dagperiode waarin sprake mag zijn van verhoogde geluidniveaus (bijvoorbeeld alleen tussen 8.00 en 17.00 uur).

#### *Bij een grotere afwijking dan de range geldt een vergunningplicht*

Voor andere regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie, die niet passen binnen de voorwaarden of waarvoor ruimere normen benodigd zijn, kan een vergunning omgevingsplanactiviteit worden aangevraagd.

#### **Voorbeeldregeling in staalkaart voor afwijkende bedrijfssituatie**

In de staalkaart is de volgende regeling opgenomen:

1. Voor een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie van een bedrijfsmatige activiteit waarbij de grenswaarden, bedoeld in de tabellen x, worden overschreden, worden die grenswaarden in de dagperiode met 5 dB(A) verhoogd als:
  - a. de afwijkende bedrijfssituatie zich niet vaker voordoet dan één keer per week; en
  - b. de afwijkende bedrijfssituatie plaatsvindt in een aaneengesloten tijdsbestek van maximaal 1 uur.
2. Het is verboden een bedrijfsmatige activiteit te verrichten met een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden aan het bevoegd gezag.
3. Bij de melding worden gegevens verstrekt over de geluidniveaus op de gevel van geluidgevoelige gebouwen of op de grens van een geluidgevoelig locatie.

### 3.7.3 Regeling bestaande situaties bij normering bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan

De voorgestelde regels over bestaande situaties zijn opgenomen in de regels in paragraaf 4.1.1 (regels over de gebruiksruimte – algemeen).

#### **Toelichting op regeling staalkaart voor bestaande situaties**

De regels in de staalkaart over de milieuaspecten geluid, trilling, geur en externe veiligheid (vertaling instructieregels uit het Bkl) stelt in meerdere gevallen nieuwe normen over bedrijfsmatige activiteiten, die tot nu toe niet golden. Dit vraagt om een goede regeling van bestaande situaties.

De regeling voor bestaande situaties in deze staalkaart is afgeleid van de eerdere regeling in het Activiteitenbesluit. Hierbij is voor bestaande milieuruimte van voorheen vergunningplichtige inrichtingen, die afwijkt van de norm van het Activiteitenbesluit, doorgaans een termijn van 3 jaar werd aangehouden. Na deze 3 jaar vervalt deze afwijkende milieuruimte, tenzij tegen die tijd maatwerkvoorschriften zijn vastgesteld.

Vertaald naar het omgevingsplan houdt dit in, dat in zijn algemeenheid gedurende 3 jaar een afwijking van de norm wordt toegestaan en dat voortzetting van deze afwijking alleen kan met een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Hierbij kan de gemeente dan de toelaatbaarheid hiervan beoordelen. Het gaat om afwijkingen van de norm die aantoonbaar bestond op het moment van de inwerkingtreding van die norm. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit de melding of uitgevoerde onderzoeken.

De algemene bepaling is alleen bedoeld voor geluid, trilling en geur. Voor externe veiligheid is er, gelet op de instructienormen, geen ruimte voor het algemeen toestaan van afwijkingen in bestaande situaties. Er moet in principe worden voldaan aan bepaalde afstanden. Deze blijken uit de toedeling van functies op de verbeelding of uit de in het omgevingsplan opgenomen regels over deze afstanden.

Normen voor geluid, geur of trillingen die in een omgevingsvergunning milieu of maatwerkvoorschrift op grond van het Activiteitenbesluit zijn vastgelegd vallen buiten deze regeling. Deze worden van rechtswege omgezet in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

#### **Voorbeeldregeling in staalkaart voor bestaande omgevingsbelastingen**

In de staalkaart is de volgende algemene regeling opgenomen:

1. De omgevingsbelasting van bedrijfsmatige activiteiten in de vorm van geluidbelasting, geurbelasting en trillingsbelasting, die in strijd is met een daarvoor in het omgevingsplan gestelde regel en die aantoonbaar bestond op het moment van de inwerkingtreding van die regel, mag worden voortgezet gedurende 3 jaar na inwerkingtreding van die regel.
2. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor voortzetting van die belasting gedurende een langere termijn.
3. Het eerste lid geldt niet voor zover die omgevingsbelasting in strijd zou zijn met de regels in (verwijzing bruidsschat omgevingsplan) in een situatie van volledige benutting van de bouwmogelijkheden voor geluid-, geur- en trillinggevoelige gebouwen die het bestemmingsplan bood, voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

### **Alternatieve manieren hoe om te gaan met de normering van bedrijfsmatige activiteiten in bestaande situaties**

In de staalkaart is de regeling opgenomen, die is afgeleid van de eerdere regeling uit het Activiteitenbesluit. Er zijn ook alternatieven denkbaar, die uitgaan van verschillende situaties. Deze alternatieven zijn niet verder opgenomen in de staalkaart, maar benoemen wij hier kort:

#### *Meer gebruiksruimte dan algemeen toegelaten, maar geen knelpunt*

1. Op een bedrijventerrein:  
In een gebied waar bedrijfsmatige activiteiten passen bij de gebiedsfunctie en er geen milieuknelpunten ontstaan (geen normoverschrijding bij bestaande of geprojecteerde gevoelige activiteiten): sta de gebruiksruimte van de bedrijfsmatige activiteit toe met een regeling op maat, analoog aan de huidige maatbestemming.
2. Gemengd gebied of woongebied:  
Ook hier, wanneer de bestaande situatie aanvaardbaar is en niet leidt tot normoverschrijdingen bij bestaande of geprojecteerde gevoelige activiteiten: sta de gebruiksruimte van de bedrijfsmatige activiteit toe met een regeling op maat. Deze regeling kan dan beperkingen opleggen aan de toelating van gevoelige activiteiten zoals wonen binnen de gebruiksruimte op maat. Zie ook de regeling in paragraaf 4.2.4 voor casus 4 en casus 5 (gemengd gebied).

#### *Meer gebruiksruimte dan algemeen toegelaten, leidt tot een (toekomstig) knelpunt*

Dit is een onwenselijke situatie die al in de bestaande situatie leidt tot een knelpunt of die toekomstige gewenste ontwikkelingen beperkt. Uit de integrale gebiedsbeschrijving blijkt of de gemeente de situatie dermate ongewenst vindt dat maatregelen gewenst zijn. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de volgende mogelijkheden:

1. Het niet meer toelaten van de grotere gebruiksruimte met een billijke en redelijke termijn voor de onderneming om zijn activiteiten/bedrijfsvoering aan te passen om aan de algemene normen voor het gebied uit het omgevingsplan te voldoen (3/5/10 jaar?). Hierbij zal gelden dat hoe korter de periode is, hoe groter de financiële consequenties zullen zijn.
2. Een 'incentive' inbouwen in de regeling: de gebruiksruimte van de onderneming wordt samen met de huidige bedrijfsvoering en bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan opgenomen. De onderneming mag zich alleen verder ontwikkelen qua activiteiten (wijzigen/uitbreiden/ bouwen) als per saldo een betere milieusituatie ontstaat en de gebruiksruimte wordt teruggedrongen. Dit betekent een stap richting de norm, dus 'strenger' dan een stand still bepaling.
3. Het opstellen van een concreet programma (eventueel in combinatie met het vaststellen van een omgevingswaarde in het omgevingsplan) om de milieubelasting van het bedrijf terug te dringen.

### **3.7.4 Meldingsregeling bedrijfsmatige activiteiten**

De voorgestelde meldingsregels zijn opgenomen in de regels in paragraaf 4.1.1 (regels over de gebruiksruimte – algemeen).

#### **Toelichting en achtergrond op regeling staalkaart over meldingsplicht**

##### *Wanneer een meldingsplicht?*

De normstelling voor bedrijfsmatige activiteiten vraagt in bepaalde gevallen om een toets vooraf of aan de normen wordt voldaan en om te bezien of aanvullende informatie nodig is. Daarnaast kan aan de hand van de melding worden beoordeeld of er aanleiding is tot het stellen van een maatwerkvoorschrift.

Het is van belang dat gemeenten bewust afwegen voor welke bedrijfsmatige activiteiten zij een melding vragen. Hierbij kan uit worden gegaan van de volgende stapsgewijze benadering. Hier kan de gemeente verder invulling aan geven wanneer de inhoud van de bruidsschat bekend is.

1. In ieder geval geen melding nodig:
  - Bij bedrijfsmatige activiteiten, waarvan bij voorbaat kan worden aangenomen dat deze zullen voldoen aan de normen, hoeven niet te worden gemeld.  
Deze bedrijfsmatige activiteiten zijn vergelijkbaar met de type A-inrichtingen onder het Activiteitenbesluit. Aangenomen wordt dat met de zogenaamde bruidsschat de type-A inrichtingen worden omgezet naar activiteiten. Voor deze activiteiten komt er geen meldingsplicht.
  - Een separate melding op grond van het omgevingsplan is evenmin nodig, als voor de activiteit al een omgevingsvergunning nodig is op grond van het omgevingsplan (OPA). Bijvoorbeeld omdat de activiteit niet direct toegelaten is op basis van de toedelingsregels.
  - Een melding is ook niet nodig als er een omgevingsvergunning op grond van het Bal nodig is.
2. Bepaal als gemeente welke elementen ertoe leiden dat een melding gewenst is:
  - Betrek hierin de (op dit moment nog onbekende) inhoud van de bruidsschat.
  - Er kan gedacht worden aan de volgende elementen:
    - De informatie- en sturingsbehoefte van de gemeente (de wens om 'niet meer meldingen dan onder de huidige wetgeving' kan op gespannen voet staan met deze behoefte);
    - Bedrijfsmatige activiteiten waarbij onderzoek vereist is om aan te tonen dat aan de gestelde normen wordt voldaan (vertaling bruidsschat);
    - De gebiedsfunctie en locatie van de bedrijfsmatige activiteit (een gemengd gebied is iets anders dan ver op een bedrijventerrein);
  - Bedenk overigens dat, als er een melding nodig is op grond van het Bal, dan ook nog een afzonderlijke melding op grond van het omgevingsplan nodig kan zijn. Deze kunnen niet met elkaar worden gecombineerd, omdat de melding op grond van het Bal een begrensde reikwijdte heeft. Deze mag niet worden aangevuld met eisen die relevant zijn voor het omgevingsplan. Wel kan natuurlijk een gelijktijdige indiening van beide meldingen plaatsvinden. Ook kan een melding tegelijk met een vergunningaanvraag worden ingediend (maar niet in de aanvraag worden opgenomen).

#### *Inhoud melding*

De meldingsplicht voor bedrijfsmatige activiteiten wordt qua vormgeving zoveel mogelijk afgestemd op die voor milieubelastende activiteiten in het Bal (par 2.6). Op grond van het Omgevingsbesluit (art. 12.1) kan deze elektronisch worden ingediend. Hierbij moeten ook een aantal algemene gegevens worden ingediend, zoals naam, adres e.d.

Of en zo ja welke gegevens aanvullend op de melding moeten worden overgelegd, wordt na de (primaire) melding door het bevoegd gezag bepaald. Voor een initiatiefnemer moet echter wel vooraf duidelijk wat hij moet indienen om een complete melding te doen. De verplichting om aanvullende gegevens aan te leveren wordt daarom bij maatwerkvoorschrift opgelegd.

Bij geluidrelevante bedrijfsmatige activiteiten wordt ook een akoestisch onderzoek vereist. Aangenomen wordt dat met de zogenaamde bruidsschat de aanwijzing van inrichtingen in het Activiteitenbesluit, waarvoor een geluidonderzoek moet worden uitgevoerd, wordt omgezet naar geluidrelevante bedrijfsmatige activiteiten.

#### *Karakter melding*

De grondslag voor de meldingsplicht is gelegen in artikel 4.4 lid 1 Omgevingswet. In een omgevingsplan kan worden bepaald dat het verboden is om zonder voorafgaande melding aan het bevoegd gezag een activiteit te verrichten. Dit houdt in dat het hier gaat om een constitutieve melding. Het melden is dan een voorwaarde voor het mogen verrichten van de activiteit.

### Voorbeeldregeling in staalkaart voor meldingsplicht bedrijfsmatige activiteiten

In de staalkaart is de volgende algemene regeling opgenomen:

1. Het is verboden om een bedrijfsmatige activiteit te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden aan het bevoegd gezag.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten die *[activiteiten die in de bruidsschat worden omgezet en die in het Activiteitenbesluit zijn aangewezen als type A-inrichtingen]*
3. Een melding wordt ondertekend en bevat ten minste:
  - a. de aanduiding van de activiteit;
  - b. het adres waarop de activiteit wordt verricht;
  - c. de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
  - d. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht; en
  - e. de dagtekening.
4. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift bepalen dat gegevens en bescheiden worden verstrekt die nodig zijn om te beoordelen of kan worden voldaan aan de regels in het omgevingsplan over bedrijfsmatige activiteiten.
5. Bij een melding voor een geluidrelevante bedrijfsmatige activiteit wordt een akoestisch onderzoek overgelegd. Het bevoegd gezag kan besluiten dat het overleggen van een akoestisch onderzoek niet is vereist, indien aannemelijk is dat wordt voldaan aan de regels in het omgevingsplan. *[aangenomen wordt dat met de zogenaamde bruidsschat de aanwijzing van inrichtingen in het Activiteitenbesluit waarvoor een geluidonderzoek moet worden uitgevoerd, wordt omgezet naar geluidrelevante bedrijfsmatige activiteiten]*

### 3.7.5 Algemene maatwerkvoorschriftenregeling bedrijfsmatige activiteiten

De voorgestelde regels over maatwerkvoorschriften zijn opgenomen in de regels in paragraaf 4.1.1 (regels over de gebruiksruijme – algemeen).

#### Toelichting op regeling staalkaart voor algemene maatwerkvoorschriften

Op grond van artikel 4.5 Omgevingswet kunnen in de regels van een omgevingsplan bevoegdheden worden opgenomen om maatwerkvoorschriften te stellen voor in het omgevingsplan aan te wijzen onderwerpen.

#### *Zo breed mogelijke invulling van de bevoegdheid in de staalkaart*

Over bedrijfsmatige activiteiten is in de voorbeeldregel de onderwerpkeuze zo breed mogelijk gehouden, namelijk over alle regels voor de gebruiksruijme voor bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan. En daarmee niet beperkt tot de instructieregels over externe veiligheid, geluid, geur of trillingen<sup>20</sup>. Vanuit een integrale benadering voor de fysieke leefomgeving is er geen goede reden om de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften te beperken tot één of meer specifieke aspecten. Wel moet het gaan om de gebruiksruijme voor bedrijfsmatige activiteiten. De bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften is in deze staalkaart daarmee begrensd ten opzichte van het totaal aan maatwerkvoorschriftbevoegdheden die in een omgevingsplan gesteld kunnen worden. Zo kan een bevoegdheid ook gaan over maatwerkvoorschriften over de beeldkwaliteit of de maatvoering van bouwwerken.

Overigens kunnen geen maatwerkvoorschriften worden gesteld over activiteiten waarop het Bal van toepassing is en waarvoor maatwerkvoorschriften zijn uitgesloten.

<sup>20</sup> De mogelijkheid van maatwerkvoorschriften geldt hiermee ook voor stof, licht en andere voor bedrijfsmatige activiteiten relevante thema's.

### *Geen separaat maatwerkvoorschrift bij vergunningplicht*

Bij vergunningplichtige activiteiten heeft het de voorkeur om alle voorschriften in die vergunning te integreren. Daarom is in het omgevingsplan een voorkeur opgenomen voor vergunningvoorschriften boven afzonderlijke maatwerkvoorschriften.

Die vergunningplicht volgt uit een regel in het omgevingsplan, waarbij een vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit (OPA) is opgenomen.

### *Elementen waar maatwerkvoorschriften voor kunnen gelden*

De gebruikruimte voor een bedrijfsmatige activiteit wordt veelal uitgedrukt in waarden, zoals dB(A)'s of geureenheden. Deze waarden kunnen in het maatwerkvoorschrift lager worden gesteld. Maar het is ook mogelijk om een bepaald middel voor te schrijven, bijvoorbeeld een geluidscherm of een ontgeuringsinstallatie. Voorts kan worden voorgeschreven dat de bedrijfsmatige activiteit ruimtelijk of in de tijd wordt beperkt, zoals bijvoorbeeld bij voorschriften over laden en lossen. Ook kan worden voorgeschreven dat voor bepaalde activiteiten een bepaalde afstand tot gevoelige objecten moet worden aangehouden.

### *Geen hogere omgevingsbelasting met een maatwerkvoorschrift*

Een hogere omgevingsbelasting van een bedrijfsmatige activiteit dan in het omgevingsplan is voorgeschreven kan niet bij maatwerkvoorschrift worden toegestaan. In beginsel is hierbij sprake van een afwijking van een regel in het omgevingsplan. Dit kan alleen bij een omgevingsvergunning. In een aantal specifiek benoemde gevallen is dit in de voorbeeldregels mogelijk gemaakt, door het toelaten van hogere normen met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (OPA).

### **Voorbeeldregeling in staalkaart voor algemene maatwerkvoorschriften**

In de staalkaart is de volgende regeling opgenomen:

1. Over de in dit omgevingsplan gestelde regels voor de gebruikruimte voor een bedrijfsmatige activiteit kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld, of voorschriften aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit worden verbonden, met het oog op de doelen van de wet. In een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift kunnen in ieder geval:
  - a. lagere toelaatbare waarden worden vastgesteld;
  - b. gedragsvoorschriften worden opgenomen, inclusief beperkingen in tijd;
  - c. specifieke maatregelen worden voorgeschreven; en
  - d. specifieke afstanden worden voorgeschreven.
2. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden verbonden.
3. Een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift kan ook inhouden dat de te verrichten activiteiten worden beschreven en dat metingen, berekeningen of tellingen moeten worden verricht ter bepaling van de mate waarin de activiteit nadelige gevolgen voor de omgeving veroorzaakt.
4. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover het stellen van maatwerkvoorschriften in het Besluit activiteiten leefomgeving is uitgesloten.





# 4

## DEEL 4: DE REGELS

Voor de leesbaarheid van de regels zijn de volgende zaken van belang:

- De regels zijn zo veel mogelijk opgesteld van algemeen: gelden voor het grondgebied van de gemeente, naar (gebieds)specifiek.
- De begrippen en de wijze van meten en berekenen zijn opgenomen als bijlagen bij de regels conform de opzet van de Omgevingswet (zie paragrafen 4.4.1 en 4.4.2).
- *Cursief* zijn aanwijzingen gegeven voor de werkingsgebieden, de grondslag of het onderwerp van de regel of regieaanwijzingen voor de lezer. Deze regieaanwijzingen bevorderen de leesbaarheid van de regels en zijn als volgt aangegeven [*Voorbeeld/titel/aanwijzing et cetera*].
- De naam van een werkingsgebied komt niet expliciet terug in de regels van het omgevingsplan (zoals nu met aanduidingen in het bestemmingsplan), maar deze zijn voor de duidelijkheid wel genoemd in de regels van deze staalkaart.

## 4.1 Bedrijfsmatige activiteiten - regels gebruiksruimte

### 4.1.1 Algemeen

#### Artikel 4.1.1.1 Normadressaat

Analoog naar artikel 2.10 Bal

Aan de regels over bedrijfsmatige activiteiten in dit omgevingsplan wordt voldaan door degene die de bedrijfsmatige activiteit verricht. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de bedrijfsmatige activiteit.

#### Artikel 4.1.1.2 Samenhangende activiteiten

Grondslag: artikel 5.58 Bkl

In dit omgevingsplan wordt als één activiteit beschouwd:

- a. activiteiten waarop de hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn; of
- b. als het niet gaat om activiteiten als bedoeld onder a: meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
  - 1°. rechtstreeks met elkaar samenhangen;
  - 2°. met elkaar in technisch verband staan; of
  - 3°. elkaar functioneel ondersteunen.

#### Artikel 4.1.1.3 Buiten toepassing [*tijdelijke situaties*]

De in het omgevingsplan opgenomen grenswaarden voor geluid, geur en trillingen zijn niet van toepassing op geluid-, geur- en trillinggevoelige gebouwen en geluid- en geurgevoelige locaties, die in een omgevingsplan of met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit zijn toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar, tenzij anders is bepaald.

#### Artikel 4.1.1.4 Specifieke zorgplichten

1. De specifieke zorgplicht, bedoeld in artikel 2.11 Bal, is ook van toepassing op bedrijfsmatige activiteiten waarop de hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving niet van toepassing zijn.
2. Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit worden de nadelige gevolgen voor de omgeving door het verkeer van personen en goederen van en naar de locatie waar de activiteit wordt verricht, voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is beperkt.
3. Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit wordt zichtbare stofverspreiding buiten de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht, voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is beperkt.
4. Buitenverlichting op het terrein van een locatie voor bedrijfsmatige activiteiten is, ook wat de hoogte daarvan betreft, tot het voor het verrichten van de nodige werkzaamheden op dat terrein noodzakelijke beperkt.

5. Lampen van buitenverlichting branden alleen voor zover dit voor het op het terrein verrichten van werkzaamheden of in verband met de bewaking van de locatie of anders in verband met de veiligheid noodzakelijk is.
6. Verlichting is zodanig opgesteld en ingericht en de lampen zijn zodanig afgeschermd, dat hinderlijke lichtstraling voor de omgeving zo veel mogelijk wordt voorkomen.

#### **Artikel 4.1.1.5 Algemene bepaling bestaande omgevingsbelastingen**

1. De omgevingsbelasting van bedrijfsmatige activiteiten in de vorm van geluidbelasting, geurbelasting en trillingsbelasting, die in strijd is met een daarvoor in het omgevingsplan gestelde regel en die aantoonbaar bestond op het moment van de inwerkingtreding van die regel, mag worden voortgezet gedurende 3 jaar na inwerkingtreding van die regel.
2. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor voortzetting van die belasting als bedoeld in lid 1 gedurende een langere termijn.
3. Het eerste lid geldt niet voor zover die omgevingsbelasting in strijd zou zijn met de regels in (verwijzing bruidsschat omgevingsplan) in een situatie van volledige benutting van de bouwmogelijkheden voor geluid-, geur- en trillinggevoelige gebouwen die het bestemmingsplan bood, voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

#### **Artikel 4.1.1.6 Maatwerkvoorschriften en vergunningvoorschriften**

1. Over de gebruikruimte voor een bedrijfsmatige activiteit kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld, of voorschriften aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit worden verbonden, met het oog op de doelen van de wet. In een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift kunnen in ieder geval:
  - a. lagere toelaatbare waarden worden vastgesteld;
  - b. gedragsvoorschriften worden opgenomen, inclusief beperkingen in tijd;
  - c. specifieke maatregelen worden voorgeschreven; en
  - d. specifieke afstanden worden voorgeschreven.
2. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden verbonden.
3. Een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift kan ook inhouden dat de te verrichten activiteiten worden beschreven en dat metingen, berekeningen of tellingen moeten worden verricht ter bepaling van de mate waarin de activiteit nadelige gevolgen voor de omgeving veroorzaakt.
4. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover het stellen van maatwerkvoorschriften in het Besluit activiteiten leefomgeving is uitgesloten.

#### **Artikel 4.1.1.7 Melding**

1. Het is verboden om een bedrijfsmatige activiteit te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden aan het bevoegd gezag.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten die *[activiteiten die in de bruidsschat worden omgezet en die in het Activiteitenbesluit zijn aangewezen als type A-inrichtingen]*.
3. Een melding wordt ondertekend en bevat ten minste:
  - a. de aanduiding van de activiteit;
  - b. het adres waarop de activiteit wordt verricht;
  - c. de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht;
  - d. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht; en
  - e. de dagtekening.
4. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift bepalen dat de gegevens en bescheiden worden verstrekt die nodig zijn om te beoordelen of kan worden voldaan aan de regels in het omgevingsplan over bedrijfsmatige activiteiten.

- Bij een melding voor een geluidrelevante bedrijfsmatige activiteit [*aangenomen wordt dat met de zogenaamde bruidsschat de aanwijzing van inrichtingen in het Activiteitenbesluit waarvoor een geluidonderzoek moet worden uitgevoerd, wordt omgezet naar geluidrelevante bedrijfsmatige activiteiten*] wordt een akoestisch onderzoek overgelegd. Het bevoegd gezag kan besluiten dat het overleggen van een akoestisch onderzoek niet is vereist, indien aannemelijk is dat wordt voldaan aan de regels in het omgevingsplan.

## 4.1.2 Geluid

### 4.1.2.1 Geluid door bedrijfsmatige activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten

#### Artikel 4.1.2.1.1 Toepassingsbereik

De regels in deze subparagraaf zijn van toepassing op het geluid dat wordt veroorzaakt door bedrijfsmatige activiteiten, met uitzondering van bedrijfsmatige activiteiten als bedoeld in subparagraaf 5.1.4.2.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, op een geluidgevoelig gebouw of een geluidgevoelige locatie, dat of die is toegelaten op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

#### Artikel 4.1.2.1.2 Geluid op en binnen een geluidgevoelig gebouw of op een geluidgevoelige locatie

Grondslag: art. 5.65, lid 1a, lid 2 juncto art. 5.66 Bkl

Werkingsgebied: grondgebied gemeente, met uitzondering van industrieterreinen en tenzij anders vermeld

- Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit wordt voldaan aan de in tabel 4.1.2.1.2a opgenomen grenswaarden voor toelaatbaar geluid, op de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie, gelegen in gemengd gebied.

Tabel 4.1.2.1.2a

|   | 07.00-19.00 UUR | 19.00-23.00 UUR | 23.00-07.00 UUR |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L <sub>Ar,LT</sub> als gevolg van activiteiten          | 50 dB(A)        | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>Amax</sub> veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen | --              | 70 dB(A)        | 70 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>Amax</sub> veroorzaakt door andere piekgeluiden                  |                 | 65 dB(A)        | 65 dB(A)        |

- Voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteiten worden verricht geen geluidgevoelig gebouw of geluidgevoelige locatie is gelegen of toegelaten, en de activiteit wordt verricht binnen gemengd gebied met wonen, gelden de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ook op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht.
- Voor geluidgevoelige gebouwen en geluidgevoelige locaties gelegen binnen het werkingsgebied 'voorheen gelegen op een industrieterrein' worden de waarden in tabel 4.1.2.1.2a met 5 dB verhoogd.
- Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit wordt ook voldaan aan de in tabel 4.1.2.1.2b opgenomen grenswaarden voor toelaatbaar geluid, op de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie, gelegen in een rustige woonwijk.

**Tabel 4.1.2.1.2b**

|  | 07.00-19.00 UUR | 19.00-23.00 UUR | 23.00-07.00 UUR |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT als gevolg van activiteiten                     | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        | 35 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>max</sub> veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen | --              | 65 dB(A)        | 65 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>max</sub> veroorzaakt door andere piekgeluiden                  |                 | 60 dB(A)        | 60 dB(A)        |

Werkingsgebied: bedrijventerreinen

- Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit op een bedrijventerrein wordt ook voldaan aan de in tabel 4.1.2.1.2c opgenomen grenswaarden voor toelaatbaar geluid, op de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie, gelegen op een bedrijventerrein.

**Tabel 4.1.2.1.2c**

|  | 07.00-19.00 UUR | 19.00-23.00 UUR | 23.00-07.00 UUR |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT als gevolg van activiteiten                     | 55 dB(A)        | 50 dB(A)        | 45 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>max</sub> veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen | --              | 75 dB(A)        | 75 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>max</sub> veroorzaakt door andere piekgeluiden                  |                 | 70 dB(A)        | 70 dB(A)        |

[bedrijfsmatige activiteiten aan huis]

Grondslag: art. 5.70 Bkl

- De grenswaarden, bedoeld in de tabellen 4.1.2.1.2a tot en met 4.1.2.1.2c, gelden niet voor bedrijfsmatige activiteiten aan huis. Bij het verrichten van bedrijfsmatige activiteiten aan huis wordt geluidhinder voor omwonenden of voor de omgeving voorkomen.

#### **Artikel 4.1.2.1.3 Geluid op en binnen een geluidgevoelig gebouw of op een geluidgevoelige locatie: regelmatige afwijking van representatieve bedrijfssituatie**

- Voor een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie van een bedrijfsmatige activiteit waarbij de grenswaarden, bedoeld in de tabellen 4.1.2.1.2a tot en met 4.1.2.1.2c, worden overschreden, worden die grenswaarden in de dagperiode met 5 dB(A) verhoogd als:
  - de afwijkende bedrijfssituatie zich niet vaker voordoet dan één keer per week; en
  - de afwijkende bedrijfssituatie plaatsvindt in een aaneengesloten tijdsbestek van maximaal 1 uur.
- Het is verboden een bedrijfsmatige activiteit te verrichten waarbij een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie wordt verwacht, zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden aan het bevoegd gezag.
- Bij de melding worden gegevens verstrekt over de geluidniveaus op de gevel van geluidgevoelige gebouwen of op de grens van een geluidgevoelig locatie.

#### **Artikel 4.1.2.1.4 Geluid op en binnen een geluidgevoelig gebouw of op een geluidgevoelige locatie: functionele binding en voormalige functionele binding**

- De grenswaarden, bedoeld in de tabellen 4.1.2.1.2a tot en met 4.1.2.1.2c, gelden niet voor het geluid door een bedrijfsmatige activiteit op de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie, dat of die een functionele binding heeft met die activiteit.

2. Het eerste lid is ook van toepassing op een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie, dat of die eerder functioneel verbonden was met de bedrijfsmatige activiteit, in het werkingsgebied "voormalige functionele binding".

#### Artikel 4.1.2.1.5 Geluid op en binnen een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw

1. Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit wordt voldaan aan de in tabel 4.1.2.1.5a opgenomen grenswaarden voor toelaatbaar geluid, in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen:

**Tabel 4.1.2.1.5a**

|   | 07.00-19.00 UUR | 19.00-23.00 UUR | 23.00-07.00 UUR |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L <sub>Ar,LT</sub> als gevolg van activiteiten          | 35 dB(A)        | 30 dB(A)        | 25 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>Amax</sub> veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen | --              | 55 dB(A)        | 55 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>Amax</sub> veroorzaakt door andere piekgeluiden                  |                 | 45 dB(A)        | 45 dB(A)        |

*[in- of aanpandig geluidgevoelige gebouw met functionele binding]*

2. De grenswaarden gelden niet voor het geluid door een bedrijfsmatige activiteit in geluidgevoelige ruimten binnen een in- of aanpandig geluidgevoelige gebouw, dat een functionele binding heeft met die activiteit.

#### Artikel 4.1.2.1.6 buiten beschouwing laten van geluidbronnen

Grondslag: art. 5.73 Bkl

De artikelen 4.1.2.1.2 tot en 4.1.2.1.5 zijn niet van toepassing op:

- a. het geluid door de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval; en
- b. onversterkt menselijk stemgeluid.

#### Artikel 4.1.2.1.7 Dagdelen uitgesloten van toetsing

De grenswaarden, bedoeld in de artikelen 4.1.2.1.2, 4.1.2.1.3 en 4.1.2.1.10, zijn niet van toepassing op dagen of dagdelen in verband met de viering van in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening aangewezen festiviteiten of festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waar de activiteit wordt verricht, gedurende maximaal *[.8, door gemeente te bepalen]* etmalen per jaar, als:

- a. de naleving van deze waarden redelijkerwijs niet kan worden gevegd;
- b. het bevoegd gezag en omwonenden tenminste 72 uur voor begin ervan over de festiviteit, bedoeld onder b, worden geïnformeerd; en
- c. de overschrijding van de waarden door de festiviteit, bedoeld onder b, uiterlijk om *[01.00 uur, door gemeente te bepalen]* wordt beëindigd.

#### Artikel 4.1.2.1.8 Geen bedrijfsduurcorrectie voor bij de ontvanger waarneembaar muziekgeluid

Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in de artikelen 4.1.2.1.2 tot en met 4.1.2.1.5, wordt voor bij de ontvanger waarneembaar muziekgeluid geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.

#### Artikel 4.1.2.1.9 situatie geprojecteerde maar nog niet aanwezige geluidgevoelige objecten

Op een locatie waar een geluidgevoelig gebouw of terrein op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit is toegelaten, zijn de grenswaarden, bedoeld in de artikelen 4.1.2.1.2 tot en met 4.1.2.1.5, pas van toepassing nadat het geluidgevoelige gebouw is gerealiseerd of het geluidgevoelige terrein in gebruik is genomen.

#### Artikel 4.1.2.1.10 Geluidruimte op een bedrijventerrein en andere werkgebieden

Grondslag: art. 5.69 Bkl

Werkingsgebied: bedrijventerrein casus 1 als aangegeven in omgevingsplan en andere werkgebieden casus 2, zie paragraaf 1.2.3.1

1. Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit op een locatie met de functie bedrijventerrein of de functie ander werkgebied wordt ook voldaan aan de in tabel 4.1.2.1.10 opgenomen grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT als gevolg van die activiteit.
2. De grenswaarden gelden op de in de tabel vermelde afstand van 30 of 50 meter vanaf de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht.
3. Bij de toepassing van het eerste en tweede lid wordt geen rekening gehouden met het effect van bebouwing die aanwezig is in het gebied tussen de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht en de afstand van 30 of 50 meter vanaf die grens.

OPTIE 1 [voor bedrijfsmatige activiteit die in meerdere werkingsgebieden ligt met verschillende normen]:

4. Als de locatie waar de activiteit wordt verricht in meer dan een werkingsgebied als bedoeld in tabel 4.1.2.1.10 valt, geldt de laagste grenswaarde van deze werkingsgebieden voor de gehele activiteit.

OPTIE 2 [voor bedrijfsmatige activiteit die in meerdere werkingsgebieden ligt met verschillende normen]:

4. Als de locatie waar de activiteit wordt verricht in meer dan een werkingsgebied als bedoeld in tabel 4.1.2.1.10 valt, geldt steeds de met ieder werkingsgebied corresponderende waarde voor de totale activiteit.

Tabel 4.1.2.1.10

| WERKINGSGBIED  | AFSTAND VANAF GRENS LOCATIE | 07.00-19.00 UUR | 19.00-23.00 UUR | 23.00-07.00 UUR |
|--|-----------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Gebruiksruimte activiteit op bedrijventerrein niveau 1 | 30                          | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        | 35 dB(A)        |
| Gebruiksruimte activiteit op bedrijventerrein niveau 2 | 50                          | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        | 35 dB(A)        |
| Gebruiksruimte activiteit op bedrijventerrein niveau 3 | 50                          | 50 dB(A)        | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        |
| Gebruiksruimte activiteit op bedrijventerrein niveau 4 | 50                          | 55 dB(A)        | 50 dB(A)        | 45 dB(A)        |

#### Artikel 4.1.2.1.11 Afwijken van grenswaarden binnen specifiek werkingsgebied

[Reservering voor afwijkende grenswaarden van bestaande bedrijfsmatige activiteiten]

Ter plaatse van de volgende werkingsgebieden gelden, in afwijking van artikel PM tot en met PM, voor het toelaatbare geluid, voor zover per werkingsgebied is aangegeven:

- a. [In casus 5 is dit voor 2 bedrijfsmatige activiteiten uitgewerkt, zie paragraaf 4.2.4]

#### Artikel 4.1.2.1.12 Afwijken van grenswaarden met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit

[Onevenredig ingrijpende maatregelen]

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van de grenswaarden, bedoeld in de tabellen 4.1.2.1.2a tot en met 4.1.2.1.2c en 4.1.2.1.10.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. a. onevenredig ingrijpende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de grenswaarden; en
  - b. b. als andere maatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting zoveel mogelijk te verminderen: die andere maatregelen wel worden getroffen.
3. Het bevoegd gezag verbindt aan de vergunning voorschriften over de grenswaarden, die maximaal 5 dB hoger zijn dan de waarden, genoemd in de tabellen 4.1.2.1.2a tot en met 4.1.2.1.2c en 4.1.2.1.10, mits dat niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden, bedoeld in tabel 4.1.2.1.12 in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen.

Tabel 4.1.2.1.12

|   | 07.00-19.00 UUR | 19.00-23.00 UUR | 23.00-07.00 UUR |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L <sub>Ar,LT</sub> als gevolg van activiteiten          | 35 dB(A)        | 30 dB(A)        | 25 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>Amax</sub> veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen | --              | 55 dB(A)        | 55 dB(A)        |
| Maximaal geluidniveau L <sub>Amax</sub> veroorzaakt door andere piekgeluiden                  |                 | 45 dB(A)        | 45 dB(A)        |

Het derde lid is niet van toepassing op aanwezige geluidgevoelige gebouwen als:

- a. onevenredig ingrijpende maatregelen aan de gevel nodig zijn om voor dat gebouw te voldoen aan de waarden, bedoeld in tabel 4.1.2.1.12;
- b. de eigenaar weigert mee te werken aan het onderzoek naar het geluid in zijn gebouw door activiteiten en de noodzakelijke geluidwerende maatregelen; of
- c. de eigenaar weigert geluidwerende maatregelen te laten aanbrengen.

#### 4.1.2.2 Geluid door specifieke activiteiten

[Reservering]

[In § 5.1.4.2.3 Bkl zijn voor verschillende specifieke activiteiten specifieke geluidnormen opgenomen. Deze activiteiten betreffen: het exploiteren van windturbines, schietbanen en emplacementen. Voor deze activiteiten gelden specifieke normen.]

[In de planregels in deze staalkaart is aangesloten bij de structuur van het Bkl. Paragraaf 7.2.2 is dan ook gereserveerd om specifieke bepalingen voor deze activiteiten op te nemen, als reminder voor de gemeente. Omdat deze staalkaart geen betrekking heeft op deze activiteiten, is deze paragraaf niet verder ingevuld. Gemeenten moeten, wanneer ze dergelijke activiteiten willen toestaan, de paragraaf 5.1.4.2.3 Bkl verder uitwerken in de regels (waar nodig en/of gewenst).]



### 4.1.3 Toelaatbare trillingen in trillinggevoelige ruimten

#### Artikel 4.1.3.1 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op trillingen die worden veroorzaakt door bedrijfsmatige activiteiten op een trillinggevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

*Grondslag: art. 5.79 tot en met 5.87 Bkl [vermelde waarden zijn standaard waarden, opnemen afwijkende waarden mogelijk o.g.v. 5.88 en/of 5.89 Bkl]*

*Werkingsgebied: grondgebied gemeente, met uitzondering van industrieterreinen*

#### Artikel 4.1.3.2 Grenswaarden trillingen

1. Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit wordt in trillinggevoelige ruimten voldaan aan de in tabel 4.1.3.2a opgenomen grenswaarden voor toelaatbare continue trillingen en de in tabel 4.1.3.2b opgenomen grenswaarden voor toelaatbare herhaald voorkomende trillingen.

**Tabel 4.1.3.2a** Grenswaarden continue trillingen

| 07.00 - 23.00 UUR |     |      | 23.00 - 07.00 UUR |     |      |
|-------------------|-----|------|-------------------|-----|------|
| A1                | A2  | A3   | A1                | A2  | A3   |
| 0,1               | 0,4 | 0,05 | 0,1               | 0,2 | 0,05 |

A1: onderste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$

A2: bovenste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$

A3: waarde voor de trillingssterkte  $V_{per}$

**Tabel 4.1.3.2b** Grenswaarden herhaald voorkomende trillingen

| 07.00 - 23.00 UUR |     |     | 23.00 - 07.00 UUR |     |     |
|-------------------|-----|-----|-------------------|-----|-----|
| A1                | A2  | A3  | A1                | A2  | A3  |
| 0,2               | 0,8 | 0,1 | 0,2               | 0,4 | 0,1 |

A1: onderste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$

A2: bovenste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$

A3: waarde voor de trillingssterkte  $V_{per}$

2. De grenswaarden gelden niet voor de trillingen door een bedrijfsmatige activiteit in trillinggevoelige ruimten van een trillinggevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met die activiteit.
3. Het tweede lid is ook van toepassing op een trillinggevoelig gebouw, dat eerder functioneel verbonden was met de bedrijfsmatige activiteit, in het werkingsgebied "voormalige functionele binding".
4. Op een locatie waar dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit het bouwen van een trillinggevoelig gebouw toelaat, zijn de grenswaarden pas van toepassing als het gebouw is gerealiseerd.

## 4.1.4 Geur

### Artikel 4.1.4.1 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op geur die wordt veroorzaakt door bedrijfsmatige activiteiten op een geurgevoelig gebouw of geurgevoelige locatie, dat of die is toegelaten op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.
2. Het eerste lid geldt niet voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf of andere agrarische activiteiten.

[NB: op grond van artikel 5.91 lid 4 Bkl (versie juni 2017) kan het omgevingsplan andere geurgevoelige gebouwen of geurgevoelige locaties aanwijzen, mits er hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen.]

### 4.1.4.1 Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken

[Reservering]

[In 5.1.4.6.2 Bkl zijn specifieke geurnormen opgenomen voor het exploiteren van zuiveringstechnische werken. In de planregels in deze staalkaart is aangesloten bij de structuur van het Bkl. Paragraaf 5.4.1 is dan ook gereserveerd om specifieke bepalingen voor het exploiteren van zuiveringstechnische werken op te nemen, als reminder voor de gemeente. Omdat deze staalkaart geen specifieke betrekking heeft op deze activiteit, is deze paragraaf niet verder ingevuld. Gemeenten moeten, wanneer ze die activiteit willen toestaan, de paragraaf 5.1.4.6.2 Bkl verder uitwerken in de regels (waar nodig en/of gewenst). In deze regels moet de gemeente ook de bebouwingscontour verwerken zoals opgenomen in art. 5.97 Bkl.]

### 4.1.4.2 Geur door andere bedrijfsmatige activiteiten

Grondslag: art. 5.90 tot en met 5.95 Bkl

Werkingsgebied: grondgebied gemeente, met uitzondering van industrieterreinen

### Artikel 4.1.4.2 Geur door andere bedrijfsmatige activiteiten

1. Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit, waarbij emissies naar de lucht plaatsvinden, wordt geurhinder op de gevel van geurgevoelige gebouwen en op de grens van geurgevoelige locaties, gelegen buiten een bedrijventerrein of industrieterrein, voorkomen.
2. Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit op een bedrijventerrein waarbij emissies naar de lucht plaatsvinden, wordt geurhinder op de gevel van geurgevoelige gebouwen en op de grens van geurgevoelige locaties, gelegen op een bedrijventerrein of industrieterrein, voorkomen, of wordt voldaan aan de in tabel 4.1.4.2a opgenomen grenswaarden voor toelaatbare geur op de gevel van geurgevoelige gebouwen en op de grens van geurgevoelige locaties.

Tabel 4.1.4.2a Grenswaarden toelaatbare geur

| ALS 98 PERCENTIEL                           | ALS 99,9 PERCENTIEL                         |
|---|---|
| 1 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of 1*H=-1 | 4 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of 4*H=-1 |

3. De grenswaarden gelden niet voor geur door een bedrijfsmatige activiteit op de gevel van een geurgevoelig gebouw of de grens van een geurgevoelige locatie, dat of die een functionele binding heeft met die activiteit.
4. Het derde lid is ook van toepassing op een geurgevoelig gebouw of de grens van een geurgevoelige locatie, dat of die eerder functioneel verbonden was met de bedrijfsmatige activiteit, in het werkingsgebied "voormalige functionele binding".
5. Op een locatie waar een geurgevoelig gebouw of terrein op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, gelden de grenswaarden pas nadat het geurgevoelige gebouw is gerealiseerd of het geurgevoelige terrein in gebruik is genomen.

#### Artikel 4.1.4.3 Geurruimte op een bedrijventerrein en andere werkgebieden

Grondslag: 5.93 lid 2 Bkl

Werkingsgebied: bedrijventerrein als aangegeven in omgevingsplan en andere werkgebieden, zie paragraaf 1.2.3.1

1. Bij het verrichten van een bedrijfsmatige activiteit op een locatie met de functie bedrijventerrein of de functie ander werkgebied, waarbij emissies naar de lucht plaatsvinden, wordt voldaan aan de in tabel 4.1.4.3 opgenomen grenswaarden voor toelaatbare geur als gevolg van die activiteit.
2. De grenswaarden gelden op een afstand van 50 meter vanaf de grens van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt verricht.

Tabel 4.1.4.3

| WERKINGSGEBIED   | ALS 98 PERCENTIEL                             | ALS 99,9 PERCENTIEL                           |
|--|---|---|
| Gebruiksruimte activiteit op een bedrijventerrein of een ander werkgebied niveau 1 | 0,5 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of H=-0,5 | 2 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of 2*H=-0,5 |
| Gebruiksruimte activiteit op een bedrijventerrein of een ander werkgebied niveau 2 | 1 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of 1*H=-1   | 4 ou <sub>e</sub> /m <sup>3</sup> of 4*H=-1   |

3. Indien de locatie waar de activiteit wordt verricht is gelegen in beide werkingsgebieden, gelden de laagste waarden van tabel 4.1.4.3 voor de totale activiteit.

#### Artikel 4.1.4.4 Afwijken van grenswaarden binnen specifiek werkingsgebied

[Reservering voor afwijkende grenswaarden van bestaande bedrijfsmatige activiteiten]

Ter plaatse van de volgende werkingsgebieden gelden afwijkende grenswaarden voor de toelaatbare geur, voor zover dat per werkingsgebied is aangegeven:

- a. ....

#### Artikel 4.1.4.5 Afwijken van grenswaarden met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit

[Onevenredig ingrijpende maatregelen]

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van de grenswaarden, bedoeld in artikel 4.1.4.3.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. onevenredig ingrijpende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de grenswaarden; en
  - b. als andere maatregelen mogelijk zijn om de geurbelasting zoveel mogelijk te verminderen: die andere maatregelen wel worden getroffen.

### 4.1.5 Externe veiligheid

[Regels hierover als vertaling van de instructieregels uit het Bkl zijn locatie specifiek. Deze zijn verwerkt in de regels bij casus 1, paragraaf 4.2.1]

### 4.1.6 Buitenopslag brandbare stoffen

#### Artikel 4.1.6.1 Buitenopslag brandbare stoffen

1. Bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is zodanig dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzende locatie gelegen of op die locatie nog te realiseren gebouw, speeltuin, kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen.

2. Bij bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, anders dan in tanks, met een vuurlast van 10 ton vurenhout [*In de NEN 6060 staan omrekeningsfactoren voor de omrekening van verschillende soorten materiaal naar een aantal kilo vurenhout*] wordt aan het eerste lid voldaan als:
  - a. de opslag bij brand gedurende een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting veroorzaakt dan 15 kW/m<sup>2</sup> op de grens van de locatie waar de activiteit plaatsvindt;
  - b. de bereikbaarheid van de opslag vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is gewaarborgd;
  - c. als een derde zijde langer is dan 40 m: in die zijde ook een toegangsmogelijkheid aanwezig is;
  - d. er een minimale vrije ruimte is van 5 meter; en
  - e. bij de opslag een bluswatervoorziening met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m<sup>3</sup> per uur aanwezig is.

## 4.2 Toedelingsregels en specifieke regels voor de gebruiksruijnte

*[In dit hoofdstuk zijn per casus toedelingsregels opgenomen. In deze staalkaart is deze structuur gekozen, om de leesbaarheid te vergroten en de systematiek per casus goed te kunnen duiden. Mogelijk dat de uiteindelijke structuur in het op te stellen omgevingsplan anders eruit ziet.]*

### 4.2.1 Bedrijventerrein casus 1 - toedelingsregels en specifieke regels voor de gebruiksruijnte

*Werkingsgebied: bedrijventerrein casus 1*

#### Artikel 4.2.1.1 Toegelaten activiteiten

1. Op locaties met de deelgebiedsfunctie Bedrijventerrein casus 1 zijn uitsluitend de volgende activiteiten toegestaan:  
*[Onderstaande opsomming is niet uitputtend. Deze regel eventueel aanvullen met andere toegelaten activiteiten, op basis van de integrale gebiedsbeschrijving van de gemeente]*
  - a. het exploiteren van een bedrijf inclusief het houden van een aan de bedrijfsvoering ondergeschikt kantoor en het exploiteren van een aan de bedrijfsvoering ondergeschikte horeca-inrichting;
  - b. ....
  - c. ....
2. Op die locaties zijn de volgende activiteiten verboden:
  - a. het exploiteren van een ippc-installatie;
  - b. activiteiten met externe veiligheidsrisico's;
  - c. activiteiten die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken [*leidt tot geluidzone industrielawaai cq industrieterrein met GPP*]; en
  - d. nieuwe mer-(beoordelings)plichtige activiteiten [*gemeente: deze zijn alleen toelaatbaar als bij het omgevingsplan een planmer-procedure is doorlopen en zo nodig een mer-beoordelingsprocedure of projectmer-procedure*].

#### Artikel 4.2.1.2 Afwijken van toedelingsregels voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's

*Werkingsgebied: deel bedrijventerrein casus 1 waar activiteiten met externe veiligheidsrisico's worden toegelaten*

In afwijking van artikel 4.2.1.1 zijn op locaties met het werkingsgebied [*werkingsgebied*] ook activiteiten met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VI, onder A, C en D van het

Besluit kwaliteit leefomgeving toegestaan, als een in die bijlage bedoelde, of op basis daarvan berekende, afstand plaatsgebonden risico de begrenzing van de locatie van de activiteit met externe veiligheidsrisico's niet overschrijdt.

#### **Artikel 4.2.1.3 Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties, kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen**

*Werkingsgebied: brand-, explosie en gifwolkaandachtsgebied resp. brandvoorschriftengebied en explosievoorschriftengebied*

1. Kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen zijn niet toegelaten binnen brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden.
2. Beperkt kwetsbare gebouwen zijn toegelaten als wordt voldaan aan artikel 4.90 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, voor zover deze gebouwen worden gebouwd binnen een brandvoorschriftengebied of explosievoorschriftengebied.

#### **Artikel 4.2.1.4 Afwijken van toedelingsregels voor specifieke locaties**

*Werkingsgebied: een specifiek aangeduide locatie*

In afwijking van artikel 4.2.1.1 zijn op locaties met het werkingsgebied [*werkingsgebied*] ook de volgende activiteiten toegestaan:

- a. het houden van een zelfstandig kantoor [= *bestaande activiteiten of nieuwe activiteiten op maat bij wijziging OP*];
- b. wonen dat functioneel verbonden is met een bedrijf [= *bestaande activiteiten*];
- c. wonen dat voorheen functioneel verbonden was met een bedrijf [= *bestaande activiteiten*]; en
- d. het exploiteren van een ippc-installatie voor [*activiteit specificeren*] [= *bestaande activiteiten*].

#### **Artikel 4.2.1.5 Afwijken van toedelingsregels met een vergunning omgevingsplanactiviteit voor wonen met functionele binding**

*Werkingsgebied: bedrijventerrein casus 1 met gebruiksruimte niveau 1*

*[dit is de 'schil' op het bedrijventerrein die het dichtst bij omringende gebiedsfuncties (met woningen) ligt]*

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van artikel 4.2.1.1, eerste lid, onder a tot en met ..., waarbij ook wonen met een functionele binding kan worden toegestaan.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. andere bedrijfsmatige activiteiten kunnen blijven voldoen aan de voor hen geldende regels over gebruiksruimte [*Dit is voor geluid bijvoorbeeld 55 dB(A) in de dagperiode*]; en
  - b. [*zo nodig nog bebouwingsregels en dergelijke*].

#### **Artikel 4.2.1.6 Afwijken van toedelingsregels met een vergunning omgevingsplanactiviteit voor andere bedrijfsmatige activiteiten**

*Werkingsgebied: bedrijventerrein casus 1*

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van artikel 4.2.1.1, eerste lid, onder a tot en met ..., waarbij ook een andere bedrijfsmatige activiteit kan worden toegestaan.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. de activiteit een bijdrage levert aan [*...thema*] in het gebied. [*Het thema waar de activiteit een bijdrage aan moet leveren moet blijken uit de integrale visie/ integrale gebiedsomschrijving van de gemeente. Het kan bijvoorbeeld gaan om de leefbaarheid (zorg, gezondheid, vermaak, bewegen, ontmoeten). In dit geval gaat het onder andere om het stimuleren van creatieve bedrijfsmatige activiteiten*];
  - b. het geen gevoelig gebouw of locaties is voor geluid, geur en trillingen; en
  - c. het geen kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw of locatie is [*externe veiligheid*].

#### **Artikel 4.2.1.7 Afwijken van toedelingsregels met een vergunning omgevingsplanactiviteit voor kwetsbare gebouwen**

Werkingsgebied: brand-, explosie en gifwolkaandachtsgebied

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van artikel 4.2.1.3.
2. Bij het verlenen van de vergunning betreft het bevoegd gezag:
  - a. de noodzaak voor het bouwen van een kwetsbaar gebouw;
  - b. de redelijkerwijs te nemen veiligheidsmaatregelen;
  - c. belangen van degenen die risicovolle activiteiten uitvoeren; en
  - d. het advies van de Veiligheidsregio.

#### **4.2.2 Bedrijventerrein casus 2 Ander werkgebied – toedelingsregels**

Werkingsgebied: bedrijventerrein casus 2 Ander werkgebied

##### **Artikel 4.2.2.1 Toegelaten activiteiten**

1. Op locaties met de deelgebiedsfunctie Bedrijventerrein casus 2 Ander werkgebied zijn uitsluitend de volgende activiteiten toegestaan:  
*[Onderstaande opsomming is niet uitputtend. Deze regel eventueel aanvullen met andere toegelaten activiteiten, op basis van de integrale gebiedsbeschrijving van de gemeente]*
  - a. Het exploiteren van volumineuze detailhandel; *[Dit is detailhandel in de branches:*
    - woninginrichting (waaronder meubels);
    - keukens en sanitair;
    - bouwmarkten;
    - boten;
    - caravans en tenten;
    - tuincentra;
    - markt voor tuin- en dierverzorgingsproducten;]
    - b. het exploiteren van een bedrijf;
    - c. het houden van een kantoor;
    - d. activiteiten op het gebied van horeca *[gemeente nog verder specificeren indien gewenst];*
    - e. *[andere publieksaantrekkende activiteiten?]*
    - f. ....; en
    - g. ....
2. Op die locaties zijn de volgende activiteiten verboden:
  - a. het exploiteren van een ippc-installatie;
  - b. activiteiten met externe veiligheidsrisico's; en
  - c. activiteiten die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken *[leidt tot geluidzone industrielawaai cq industrieterrein met GPP].*

##### **Artikel 4.2.2.2 Afwijken van toedelingsregels voor specifieke locaties**

Werkingsgebied: een specifiek aangeduide locatie

Op locaties in de onderstaande werkingsgebieden zijn, in afwijking van artikel 4.2.2.1, ook de volgende activiteiten toegestaan:

- a. *[werkingsgebied ...]:* het exploiteren van ..... *[= bestaande activiteiten die niet onder 1a vallen];*

##### **Artikel 4.2.2.3 Afwijken van toedelingsregels met een vergunning omgevingsplanactiviteit voor gevoelige activiteiten**

Werkingsgebied: bedrijventerrein casus 2 Ander werkgebied

*[Dit is om ruimte te bieden aan onvoorziene ontwikkelingen van gevoelige activiteiten]*

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van artikel 4.2.2.1, eerste lid, onder a tot en met g, waarbij ook *[gevoelige activiteit, zoals wonen voor studenten]* kan worden toegestaan.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. de activiteit een bijdrage levert aan *[...thema]* in het gebied; *[Het thema waar de activiteit een bijdrage aan moet leveren moet blijken uit de integrale visie/ integrale gebiedsomschrijving van de gemeente. Het kan bijvoorbeeld gaan om de levendigheid en ontmoetingsmogelijkheden in het gebied]*
  - b. aanwezige bedrijfsmatige activiteiten kunnen blijven voldoen aan de voor hen geldende regels over gebruikruimte;
  - c. de kwaliteit van de fysieke leefomgeving geschikt is voor de toegestane activiteit; en *[In een beleidsregel kan de werking van het mengpaneel verder worden uitgewerkt. Voldoen aan de sectorale normen voor geluid, trillingen, externe veiligheid en geur maakt een gebied nog niet geschikt voor de gevoelige activiteit. Het gaat ook om andere kwaliteiten van een gebied, zoals:*
    - karakter van de woonomgeving;
    - kwaliteit van de openbare ruimte en de bebouwing;
    - experimentele karakter van het gebied;
    - aanwezigheid van groen;
    - parkeergelegenheid; (voor studenten vaak minder van belang)
    - voorzieningenniveau.

*Niet al deze zaken hoeven voor de afwijkende gevoelige activiteit even belangrijk te zijn (aanwezigheid van groen en parkeergelegenheid kunnen voor studenten bijvoorbeeld minder van belang zijn).*

*Bij de toepassing van het mengpaneel blijven de regels over geluid, geur, externe veiligheid en trillingen als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten, zoals gelden voor dit werkingsgebied, onverkort gelden voor de toegestane gevoelige activiteiten. Er zijn voor de bedrijfsmatige activiteiten in het omgevingsplan immers geen afwijkende milieunormen opgenomen. Als dit toch gewenst is, moet bij de vergunning voor het wonen gelijktijdig een vergunning omgevingsplanactiviteit worden verleend waarin de bedrijfsmatige activiteit afwijkende milieunormen toegekend krijgt. Een voorbeeld hiervan is opgenomen in casus 4-5.]*
  - d. *[zo nodig nog bebouwingsregels en dergelijke]*

### 4.2.3 *Bedrijventerrein casus 3 – toedelingsregels en specifieke regels voor de gebruikruimte [cumulatieve regeling]*

Werkingsgebied: bedrijventerrein casus 3

#### Artikel 4.2.3.1 Toegelaten activiteiten

1. Op locaties met de deelgebiedsfunctie Bedrijventerrein casus 3 zijn uitsluitend de volgende activiteiten toegestaan:
 

*[Onderstaande opsomming is niet uitputtend. Deze regel eventueel aanvullen met andere toegelaten activiteiten, op basis van de integrale gebiedsbeschrijving van de gemeente]*

  - a. het exploiteren van een bedrijf inclusief het houden van een aan de bedrijfsvoering ondergeschikt kantoor en het exploiteren van een aan de bedrijfsvoering ondergeschikte horeca-inrichting;
  - b. ....
  - c. ....
2. Op die locaties zijn de volgende activiteiten verboden:
  - a. het exploiteren van een ippc-installatie;
  - b. activiteiten met externe veiligheidsrisico's;
  - c. activiteiten die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken *[leidt tot geluidzone industrielawaai cq industrieterrein met GPP];* en

- d. nieuwe mer-(beoordelings)plichtige activiteiten [gemeente: deze zijn alleen toelaatbaar als bij het omgevingsplan een planmer-procedure is doorlopen en zo nodig een mer-beoordelingsprocedure of projectmer-procedure].

#### **Artikel 4.2.3.2 Afwijken van toedelingsregels voor specifieke locaties**

*Werkingsgebied: een specifiek aangeduide locatie*

In afwijking van artikel 4.2.3.1 zijn op locaties in het werkingsgebied [*werkingsgebied*] ook de volgende activiteiten toegestaan:

- a. het houden van een zelfstandig kantoor [= *bestaande activiteiten of nieuwe activiteiten op maat bij wijziging OP*];
- b. het exploiteren van een ippc-installatie voor [*activiteit specificeren*] [= *bestaande activiteiten*]; en
- c. activiteiten met externe veiligheidsrisico's in de vorm van [*activiteit specificeren*] [= *bestaande activiteiten of nieuwe activiteiten op maat bij wijziging OP*].

#### **Artikel 4.2.3.3 Specifieke regels voor de gebruikruimte [*cumulatieve regeling*]**

*Werkingsgebied: bedrijventerrein casus 3*

1. Het geluid door het gebruik van een bestaand kavel overschrijdt de voor het kavel gebudgetteerde geluidruimte op de toetspunten, bedoeld in toetsingstabel PM, niet.
2. In afwijking van het eerste lid is overschrijding op één of meer toetspunten toegestaan, als deze overschrijding niet leidt tot overschrijding van de cumulatief gebudgetteerde geluidruimte op de toetspunten, beoordeeld op één cijfer achter de komma.
3. Het geluid door het gebruik van een nieuw kavel overschrijdt de voor het kavel gebudgetteerde geluidruimte niet.
4. In afwijking van het derde lid is overschrijding van de gebudgetteerde geluidruimte toegestaan, als deze overschrijding niet leidt tot overschrijding van de cumulatief gebudgetteerde geluidruimte op de toetspunten, bedoeld in toetsingstabel PM, beoordeeld op één cijfer achter de komma.

#### **Artikel 4.2.3.4 Afwijken van specifieke regels voor gebruikruimte**

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van artikel 4.2.3.3, eerste en derde lid.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. de vergunning niet leidt tot overschrijding van de toetsingswaarden op de toetspunten, bedoeld in toetsingstabel PM, en niet leidt tot een geluidbelasting hoger dan 50 dB Lden of 40 dB Lnight buiten het aandachtsgebied geluid bedrijventerrein [*aandachtsgebied geluid bedrijventerrein in naastgelegen gebied op de verbeelding opnemen*];
  - b. uit akoestisch onderzoek en de aanvraag om de omgevingsvergunning blijkt, dat aanvullend op de toepassing van de beste beschikbare technieken, zo veel als redelijkerwijs mogelijk is geluidbeperkende maatregelen worden getroffen; en
  - c. het voor de vergunning op één of meer toetspunten uitgeven van meer dan 33% van de nog beschikbare reserve geluidruimte zo veel mogelijk wordt voorkomen.
3. Het bevoegd gezag onderbouwt de voor de vergunning uit te geven reserve geluidruimte, waarbij onder meer de volgende omstandigheden kunnen worden betrokken:
  - a. het betreft een bedrijfsverplaatsing, waarmee elders een knelpunt wordt opgelost;
  - b. het betreft een bedrijf dat een bijdrage levert aan de ruimtelijke en economische ontwikkeling van het bedrijventerrein; of
  - c. het betreft een bestaand bedrijf.



#### Artikel 4.2.3.5 Afwijken van specifieke regels voor gebruiksruimte: splitsing, vergroting en verkleining

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van artikel 4.2.3.3, eerste lid, door een bestaand kavel te splitsen, te vergroten of te verkleinen.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. de vergunning niet leidt tot overschrijding van de toetsingswaarden op de toetspunten, bedoeld in toetsingstabel PM, en leidt niet tot een geluidbelasting hoger dan 50 dB Lden of 40 dB Lnight buiten het aandachtsgebied geluid van het bedrijventerrein; *[aandachtsgebied geluid bedrijventerrein in naastgelegen gebied op de verbeelding opnemen]*
  - b. de geluidruimte als gevolg van deze splitsing, vergroting of verkleining niet leidt tot overschrijding van de gecumuleerde gebudgetteerde geluidruimte op de toetspunten, bedoeld in toetsingstabel PM, beoordeeld op één cijfer achter de komma; en
  - c. de splitsing, vergroting of verkleining niet leidt tot een onevenredige beperking van de geluidruimte voor nieuwe kavels.
3. De omgevingsvergunning kan ook worden verleend als de geluidruimte als gevolg van deze splitsing, vergroting of verkleining wél leidt tot overschrijding van de gecumuleerde gebudgetteerde geluidruimte op de toetspunten, bedoeld in toetsingstabel PM, beoordeeld op één cijfer achter de komma, als:
  - a. de omgevingsvergunning niet leidt tot overschrijding van de toetsingswaarden op de toetspunten, bedoeld in die toetsingstabel, en niet leidt tot een geluidbelasting hoger dan 50 dB Lden of 40 dB Lnight buiten het aandachtsgebied geluid van het bedrijventerrein; *[aandachtsgebied geluid bedrijventerrein in naastgelegen gebied op de verbeelding opnemen]*
  - b. de splitsing, vergroting of verkleining niet leidt tot een onevenredige beperking van de geluidruimte voor nieuwe kavels;
  - c. uit akoestisch onderzoek en de aanvraag om omgevingsvergunning blijkt, dat aanvullend op de toepassing van de beste beschikbare technieken, zo veel als redelijkerwijs mogelijk is aanvullende geluidbeperkende maatregelen worden getroffen; en
  - d. het voor de vergunning op één of meer toetspunten uitgeven van meer dan 33% van de nog beschikbare reserve geluidruimte zo veel mogelijk wordt voorkomen.
4. Het bevoegd gezag onderbouwt de voor de vergunning uit te geven reserve geluidruimte, bedoeld in het derde lid, onder d, waarbij onder meer de volgende omstandigheden kunnen worden betrokken:
  - a. het betreft een bedrijfsverplaatsing, waarmee elders een knelpunt wordt opgelost;
  - b. het betreft een bedrijf dat een bijdrage levert aan de ruimtelijke en economische ontwikkeling van het bedrijventerrein; of
  - c. het betreft een bestaand bedrijf.

#### 4.2.4 Gemengd gebied casus 4 en casus 5 – toedelingsregels en specifieke regels voor de gebruiksruimte

Werkingsgebied: Gemengd gebied casus 4 en casus 5

##### Artikel 4.2.4.1 Toegelaten activiteiten

1. Op locaties met de gebiedsfunctie Gemengd gebied met wonen zijn uitsluitend de volgende activiteiten toegelaten:

*[Onderstaande opsomming is niet uitputtend. Afhankelijk van de integrale gebiedsbeschrijving kan een gemeente bedrijfsmatige activiteiten toevoegen of juist schrappen. Dit is ook afhankelijk van de gemeente, of zij overal in een gebied de bedrijfsmatige activiteiten rechtstreeks wil toelaten, of onder bepaalde voorwaarden met eventueel een omgevingsvergunning OPA]:*

  - a. wonen;
  - b. wonen dat functioneel verbonden is met een bedrijfsmatige activiteit;

- c. bedrijfsmatige activiteiten aan huis;
  - d. het houden van een kantoor;
  - e. het exploiteren van een winkel;
  - f. het exploiteren van een bedrijf;
  - g. activiteiten op het gebied van horeca [*gemeente nog verder specificeren indien gewenst*];
  - h. dienstverlenende activiteiten;
  - i. bedrijfsmatige activiteiten in de vrijetijdseconomie;
  - j. het houden van een basisschool, inclusief voor- en naschoolse opvang;
  - k. het houden van een kinderdagverblijf;
  - l. het exploiteren van een gebedshuis;
  - m. etc.; en
  - n. ....
2. Op die locaties zijn de volgende activiteiten verboden:
- a. het exploiteren van een ippc-installatie;
  - b. activiteiten met externe veiligheidsrisico's; en
  - c. activiteiten die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken [leidt tot geluidzone industrielawaai cq industrieterrein met GPP].

#### **Artikel 4.2.4.2 Extra eisen aan gebouw**

[casus 5]

*Werkingsgebied: de twee verouderde kantoorpanden*

Het verbouwen tot woning en het wonen is alleen toegestaan als:

- a. de karakteristieke geluidwering van de gevel tenminste 27 dB bedraagt;
- b. een woning wordt voorzien van een geluidluwe gevel met buitenruimte of, als dat niet mogelijk is, van een met glazen schuifpanelen afsluitbare buitenruimte; en
- c. elk pand blijvend wordt voorzien van een gezamenlijk voor alle bewoners toegankelijk dakterras met een oppervlakte van tenminste 80 m<sup>2</sup> en een glazen balustrade van tenminste 1,2 meter hoog.

#### **Artikel 4.2.4.3 Gevoelige gebouwen en locaties**

*Werkingsgebied: die delen van gemengd gebied waar gevoelige gebouwen en locaties voor het eerst bij recht worden toegelaten, met uitzondering van de twee verouderde kantoorpanden waar al wel direct bouwrecht gaat gelden*

*[Wederkerigheidsregeling voor gevoelige gebouwen en locaties die voor het eerst bij recht worden toegelaten binnen bestaande gebruiksruimte van bedrijven, gebaseerd op een vaste afstand voor de mogelijke gebruiksruimte (= aandachtsgebied). Lees artikel 4.2.4.3 en 4.2.4.4 samen. Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 3.2.3.]*

*[aandachtsgebied bedrijfsmatige activiteiten]*

*Binnen het 'aandachtsgebied bedrijfsmatige activiteiten' zijn tot een afstand van 30 meter van een bestaande bedrijfsmatige activiteit geen nieuwe gevoelige gebouwen en locaties toegelaten. [hier wordt de term 'aandachtsgebied' gebruikt, omdat het nog niet vast staat dat deze gehele 30 m de huidige gebruiksruimte van de bedrijfsmatige activiteit is. Het is in feite een onderzoekzone, een aandachtsgebied]*

#### **Artikel 4.2.4.4 Afwijken met een vergunning omgevingsplanactiviteit voor wonen binnen 'aandachtsgebied bedrijfsmatige activiteiten'**

*Werkingsgebied: aandachtsgebied bedrijfsmatige activiteit*

- 1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan, in afwijking van artikel 4.2.4.3, binnen het 'aandachtsgebied bedrijfsmatige activiteit' wonen worden toegelaten.

2. De vergunning wordt alleen verleend als de bedrijfsmatige activiteit kan blijven voldoen aan de voor haar geldende regels voor de gebruikruimte *[dit zijn de algemene normen zoals opgenomen in paragraaf 4.1]*.
3. De vergunning kan, in afwijking van het tweede lid, ook worden verleend als:
  - a. gelijktijdig met de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor wonen, voor de bedrijfsmatige activiteit een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit wordt verleend voor het afwijken van de regels voor gebruikruimte *[een separate vergunning is nodig, omdat een vergunning niet twee normadressaten kan hebben. Een vergunning kan niet gelden voor én de gevoelige activiteit én de bedrijfsmatige activiteit]*; en
  - b. de kwaliteit van de fysieke leefomgeving geschikt is voor de toegestane activiteit. *[In een beleidsregel kan de werking van het mengpaneel verder worden uitgewerkt. Waarom is de locatie, bij afwijking van de normen, geschikt voor de gevoelige activiteit? Het gaat ook om andere kwaliteiten van een gebied, zoals:*
    - karakter van de woonomgeving;
    - kwaliteit van de openbare ruimte en de bebouwing;
    - aanwezigheid van groen;
    - parkeergelegenheid;
    - voorzieningenniveau.
4. *[zo nodig nog bebouwingsregels en dergelijke, zoals eis geluidluwe gevel afhankelijk van beleid gemeente]*

#### Artikel 4.2.4.5 Afwijken van grenswaarden binnen specifiek werkingsgebied

*[casus 5: specifiek voor de twee bedrijven die niet kunnen voldoen aan de standaardwaarde geluid bij de twee verouderde kantoorpanden]*

*Werkingsgebied: de twee specifieke bedrijven A en B op aangrenzend bedrijventerrein*

Op de gevel van de twee tot woningen verbouwde kantoorpanden aan de *[adres]* gelden, in afwijking van artikel 4.1.2.1.2 voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L<sub>Ar</sub>,L<sub>T</sub> de grenswaarden van tabel 4.2.4.5.

**Tabel 4.2.4.5**

|   | 07.00-19.00 UUR | 19.00-23.00 UUR | 23.00-07.00 UUR |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L <sub>Ar</sub> ,L <sub>T</sub> als gevolg van activiteiten bedrijf A | 54 dB(A)        | 46 dB(A)        | 43 dB(A)        |
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L <sub>Ar</sub> ,L <sub>T</sub> als gevolg van activiteiten bedrijf B | 53 dB(A)        | 48 dB(A)        | 41 dB(A)        |

## 4.2.5 Woongebied casus 6 – toedelingsregels

*Werkingsgebied: Woongebied casus 6*

### Artikel 4.2.5.1 Toegelaten activiteiten

1. Op locaties met de gebiedsfunctie woongebied zijn uitsluitend de volgende activiteiten toegestaan:
 

*[Onderstaande opsomming is niet uitputtend. Deze regel eventueel aanvullen met andere toegelaten activiteiten. In een woongebied wordt daar in het algemeen terughoudend mee omgegaan. In casus 7 is een voorbeeld opgenomen van transformatie met activiteiten naar een meer gemengd gebied]*

  - a. wonen;
  - b. bedrijfsmatige activiteiten aan huis;

- c. ....; en
  - d. ....
2. Op die locaties zijn de volgende activiteiten verboden:
    - a. het exploiteren van een ippc-installatie;
    - b. activiteiten met externe veiligheidsrisico's; en
    - c. activiteiten die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken *[leidt tot geluidzone industrielawaai cq industrieterrein met GPP]*.

#### **Artikel 4.2.5.2 Afwijken van toedelingsregels voor specifieke locaties**

*Werkingsgebied: een specifiek aangeduide locatie*

In afwijking van artikel 4.2.5.1 zijn op locaties in de volgende werkingsgebieden ook de volgende activiteiten toegestaan:

- a. [werkingsgebied ...]: het houden van een basisschool, inclusief voor- en naschoolse opvang [= bestaande activiteiten];
- b. [werkingsgebied ...]: het exploiteren van een supermarkt [= bestaande activiteiten of nieuwe activiteiten op maat, waarbij een participatieproces is doorlopen];
- c. [werkingsgebied ...]: het houden van een kinderdagverblijf [= bestaande activiteiten of nieuwe activiteiten op maat, waarbij een participatieproces is doorlopen]; en
- d. [werkingsgebied ...]: het exploiteren van sportvelden [= bestaande activiteiten of nieuwe activiteiten op maat, waarbij een participatieproces is doorlopen].

#### **Artikel 4.2.5.3 Afwijken van toedelingsregels met een vergunning omgevingsplanactiviteit voor bedrijfsmatige activiteiten**

*Werkingsgebied: Woongebied casus 6 woongebied*

1. Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van artikel 4.2.5.1, waarbij ook een wijkgerelateerde bedrijfsmatige activiteit kan worden toegestaan.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. de activiteit een bijdrage levert aan [...thema] in het gebied; *[Het thema waar de activiteit een bijdrage aan moet leveren moet blijken uit de integrale visie/ integrale gebiedsomschrijving van de gemeente. Het kan bijvoorbeeld gaan om de sociale cohesie in het gebied]*
  - b. de activiteit geschikt is voor de locatie; *[zoals: vestiging van een supermarkt op een locatie langs een gebiedsontsluitingsweg. Die activiteit is ongewenst middenin een woonwijk omringd door 30 km/uur wegen]*en
  - c. de activiteit geschikt is voor het gebied en waar mogelijk bijdraagt aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving; *[In een beleidsregel kan het criterium 'geschikt' nog verder worden uitgewerkt. Voldoen aan alleen sectorale normen voor geluid, trillingen, externe veiligheid en geur maakt de bedrijfsmatige activiteit nog niet geschikt voor het gebied. Het gaat om een geschikt gebied (en een eventuele bijdrage aan de andere kwaliteiten van een gebied), zoals:*
    - kwaliteit van de openbare ruimte en de bebouwing;
    - parkeergelegenheid;
    - voorzieningenniveau.
3. Bij de toepassing van tweede lid, onder c, wordt niet afgeweken van de regels over geluid, geur, externe veiligheid en trillingen als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten. *[Dit opnemen als de gemeente niet wil dat voor de gevoelige activiteiten in het woongebied wordt afgeweken van de milieunormen die in het omgevingsplan algemeen worden gesteld als gevolg van de bedrijfsmatige activiteiten in deze gebiedsfunctie. In het mengpaneel vormt 'bedrijfsmatige activiteiten' immers een schuifje in het mengpaneel, waarmee dus ook impliciet onder voorwaarden kan worden afgeweken van de gebiedsnormen.]*
4. *[zo nodig nog bebouwingsregels en dergelijke]*

#### 4.2.6 **Transformatiegebied casus 7 (van woongebied naar gemengd) – toedelingsregels**

Werkingsgebied: transformatiegebied casus 7

##### **Artikel 4.2.6.1 Toegelaten activiteiten**

1. Op locaties met de gebiedsfunctie Transformatiegebied casus 7 zijn uitsluitend de volgende activiteiten toegestaan:  
*[Onderstaande opsomming is niet uitputtend. Deze regel eventueel aanvullen met andere toegelaten activiteiten. In een woongebied wordt daar in het algemeen terughoudend mee omgegaan.]*
  - a. wonen;
  - b. bedrijfsmatige activiteiten aan huis;
  - c. ....; en
  - d. ....
2. Op die locaties zijn de volgende activiteiten verboden:
  - a. het exploiteren van een ippc-installatie;
  - b. activiteiten met externe veiligheidsrisico's; en
  - c. activiteiten die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken *[leidt tot geluidzone industrielawaai cq industrieterrein met GPP]*.

*[OPTIE 1 Transformatieopgave]*

*[Optie 1 is bij:*

- concrete transformatieplannen op maat
- waarbij het participatieproces al is doorlopen
- waarbij een evenwichtige belangenafweging is aangetoond

*De transformatiemogelijkheden worden hierbij direct opgenomen in het plan, als het ware als maatwerk voor een bestaande activiteit]*

##### **Artikel 4.2.6.2 Afwijken van toedelingsregels voor specifieke locaties**

Werkingsgebied: een specifiek aangeduide locatie

In afwijking van artikel 4.2.6.1 zijn op locaties in de volgende werkingsgebieden ook de volgende activiteiten toegestaan:

*[voorbeeld van activiteiten]*

- a. *[werkingsgebied ...]: het houden van een kantoor en het exploiteren van een winkel;*
- a. *[werkingsgebied ...]: het exploiteren van een bedrijf;*
- b. *[werkingsgebied ...]: dienstverlenende activiteiten; en*
- c. *[werkingsgebied ...]: bedrijfsmatige activiteiten in de vrijetijdseconomie.*

*[De gemeente kan indien gewenst de activiteit bundelen en onder de noemer van 1 werkingsgebied plaatsen].*

*[OPTIE 2 Transformatieopgave]*

*[Optie 2 is bij globale transformatieplannen waarbij:*

- alleen het gebied bekend is, maar nog niet 'wat waar' plaatsvind;
- het participatieproces nog niet is doorlopen;
- waarbij nog geen evenwichtige belangenafweging is aangetoond.

*De transformatiemogelijkheden worden hierbij niet direct opgenomen in het plan, om zo een evenwichtige belangenafweging te waarborgen, evenals een grondig participatieproces].*

### Artikel 4.2.6.3 Afwijken van toedelingsregels binnen de gebiedsfunctie met een vergunning omgevingsplanactiviteit

Werkingsgebied: Transformatiegebied casus 7

[optie 2A: werkingsgebied per activiteit]

1. Op locaties met het werkingsgebied (werkingsgebied) kan met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit worden afgeweken van artikel 4.2.6.1, eerste lid, waarbij ook de volgende bedrijfsmatige activiteiten kunnen worden toegestaan:  
*[onderstaand hoeft niet uitputtend of de goede activiteiten te zijn, dit is afhankelijk van de integrale gebiedsbeschrijving van de gemeente]*
  - a. het houden van een kantoor;
  - b. het exploiteren van een winkel;
  - c. het exploiteren van een bedrijf;
  - d. activiteiten op het gebied van horeca *[gemeente nog verder specificeren indien gewenst]*;
  - e. dienstverlenende activiteiten; en
  - f. bedrijfsmatige activiteiten in de vrijetijdseconomie.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. de activiteit een bijdrage levert aan [...thema] in het gebied; *[Het thema waar de activiteit een bijdrage aan moet leveren moet blijken uit de integrale visie/ integrale gebiedsomschrijving van de gemeente. Het kan bijvoorbeeld gaan om de levendigheid in het gebied, zoals in de casus is beschreven]* en
  - b. de activiteit geschikt is voor het gebied en waar mogelijk bijdraagt aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. *[In een beleidsregel kan het criterium 'geschikt' nog verder worden uitgewerkt. Voldoen aan alleen sectorale normen voor geluid, trillingen, externe veiligheid en geur maakt de bedrijfsmatige activiteit nog niet geschikt voor het gebied. Het gaat om een geschikt gebied (en een eventuele bijdrage aan de andere kwaliteiten van een gebied), zoals:*
    - kwaliteit van de openbare ruimte en de bebouwing;
    - parkeergelegenheid;
    - voorzieningenniveau;
3. Bij de toepassing van tweede lid wordt niet afgeweken van de regels over geluid, geur, externe veiligheid en trillingen als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten. *[Dit opnemen als de gemeente niet wil dat voor de gevoelige activiteiten in het woongebied wordt afgeweken van de milieunormen die in het omgevingsplan algemeen worden gesteld als gevolg van de bedrijfsmatige activiteiten in deze gebiedsfunctie. In het mengpaneel vormt 'bedrijfsmatige activiteiten' immers een schuifje in het mengpaneel, waarmee dus ook impliciet onder voorwaarden kan worden afgeweken van de gebiedsnormen.]*
4. *[zo nodig nog bebouwingsregels en dergelijke]*
5. Bij de aanvraag van de vergunning wordt een verslag overgelegd waaruit blijkt op welke wijze draagvlak is gecreëerd voor de ontwikkeling onder bewoners, gebruikers en eigenaren in de directe omgeving van het transformatiegebied.
6. Als uit het verslag blijkt dat er weinig draagvlak is voor de ontwikkeling, wordt verslag gedaan van wat er is gedaan om het draagvlak te vergroten.

[optie 2B: werkingsgebied met alle bedrijfsmatige activiteiten]

1. Op locaties met het werkingsgebied (werkingsgebied) kan met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit worden afgeweken van artikel 4.2.6.1, waarbij ook bedrijfsmatige activiteiten kunnen worden toegestaan.  
*[dit betreffen alle mogelijke bedrijfsmatige activiteiten. De vraag is of een gemeente dat wenselijk vindt, omdat het lastig is voor alle activiteiten de juiste voorwaarden te stellen (bv geluid terras, kinderstemmen, etc. etc. Denk overigens ook aan school als bedrijfsmatig object dat geluidgevoelig is in verband met bijvoorbeeld wegverkeerslawaaï: daar ook beperkingen voor opnemen]*
2. De vergunning wordt alleen verleend als:  
*[Zie optie 2A]*

## 4.3 Regels over specifieke onderwerpen bij bedrijfsmatige activiteiten

[Casus 4 en casus 6]

[Deze regels gaan over specifieke onderwerpen, specifieke bedrijfsmatige activiteiten. Deze regels moeten bij het uiteindelijk opstellen van een integraal omgevingsplan nog worden opgenomen in de (algemene of gebiedsgerichte) regels over de gebruikruimte. De regels zijn in deze staalkaart toch in een aparte subparagraaf opgenomen om de leesbaarheid van de staalkaart te vergroten:

1. Het zijn zeer specifieke onderwerpen, terwijl voor de leesbaarheid van de staalkaart eerst de hoofdlijnen van de regels van belang zijn. Daarom staan deze specifieke onderwerpen niet aan het begin, onder de algemene regels, maar op het einde.
2. Niet alle regels zijn te herleiden tot 1 milieuthema (zoals geluid of licht). Soms gaat het ook om gebruikers- of openingstijden. Om als lezer een integraal beeld te krijgen van mogelijke regels bij deze bedrijfsmatige activiteiten, zijn deze geclusterd in deze subparagraaf.]

[werkingsgebied: verschillend. Deze regelingen kennen verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]

### Artikel 4.3.1 Stemgeluid kinderdagverblijven en scholen

[verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]

1. De buitenruimte van een kinderdagverblijf en een school wordt in de periode [21.00 u – 7.00 u] niet gebruikt.
2. In de periode [8.00 u – 17.00 u] wordt de buitenruimte van een kinderdagverblijf of een school gedurende maximaal [5] uur per dag gebruikt.
3. Een buitenruimte van een kinderdagverblijf of school is niet gelegen aan of op een binnenterrein met aangrenzende geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige terreinen.
4. Een buitenruimte van een kinderdagverblijf of school is gelegen op een afstand van tenminste 30 meter van de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie.
5. Van het eerste tot en met vierde lid kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De vergunning wordt alleen verleend als door maatregelen of op een andere manier onevenredige hinder voor belanghebbenden wordt voorkomen.

### Artikel 4.3.2 Muziekgeluid horeca

[verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]

1. Versterkt muziekgeluid is verboden [eventueel opnemen: tenzij met gesloten ramen en deuren en het gebruik van een geluidbegrenzer].
2. Voor maximaal ... keer per week, met een duur van maximaal ... uur per keer aaneengesloten is onversterkte muziek, vanwege het oefenen door muziekgezelschappen in de dagperiode en de avondperiode, uitgezonderd van de grenswaarden voor de geluidbelasting van bedrijfsmatige activiteiten, bedoeld in de artikelen x tot en met y [eventueel opnemen: mits het oefenen binnen plaats vindt met gesloten ramen en deuren].
3. Van het eerste en tweede lid kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De vergunning wordt alleen verleend als door maatregelen of op een andere manier onevenredige hinder voor belanghebbenden wordt voorkomen.

### **Artikel 4.3.3 Horecaterrassen**

*[verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Het gebruik van terrassen door gasten in de nachtperiode is verboden.
2. Het gebruik van terrassen door gasten in de herfst- en winterperiode is verboden.
3. Een terras wordt voorzien van een afscherming van minimaal 2 meter hoog met een geluidwering van tenminste 20 dB.
4. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op het derde lid, is:
  - a. toestemming als bedoeld in artikel 4.7 van de wet niet vereist; en
  - b. het verboden de gelijkwaardige maatregel te treffen zonder dit ten minste vier weken van tevoren te melden.
5. Van het eerste tot en met derde lid kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De vergunning wordt alleen verleend als door maatregelen of op een andere manier onevenredige hinder voor belanghebbenden wordt voorkomen.

### **Artikel 4.3.4 Winkelkarren**

*[verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Het gebruik van winkelkarren in de nachtperiode is verboden.
2. Winkelkarren worden alleen gebruikt als deze zijn voorzien van wielen met geluiddempend materiaal volgens de normen in bijlage ...
3. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op het tweede lid, is:
  - a. toestemming als bedoeld in artikel 4.7 van de wet niet vereist; en
  - b. het verboden de gelijkwaardige maatregel te treffen zonder dit ten minste vier weken van tevoren te melden.
4. Binnen het werkingsgebied "... " is het gebruik van winkelkarren verboden.

### **Artikel 4.3.5 Parkeerterrein bij een winkel**

*[verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Een parkeerterrein bij een winkel is niet gelegen aan of op een binnenterrein met aangrenzende geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige terreinen.
2. Een parkeerterrein bij een winkel is gelegen op een afstand van tenminste 30 meter van de gevel van een geluidgevoelig gebouw of de grens van een geluidgevoelige locatie.
3. Een parkeerterrein is alleen toegestaan wanneer asfalt wordt toegepast met een geluiddempende kwaliteit als aangegeven in bijlage ...
4. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op het derde lid, is:
  - a. toestemming als bedoeld in artikel 4.7 van de wet niet vereist; en
  - b. het verboden de gelijkwaardige maatregel te treffen zonder dit ten minste vier weken van tevoren te melden.
5. Parkeren in de nachtperiode is verboden.
6. Binnen het werkingsgebied '...' is een parkeerterrein verboden.

### **Artikel 4.3.6 Geluid bij sportvelden**

*[verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

- a. Sportactiviteiten in de nachtperiode zijn verboden.
- b. Voor het gebruiken van muziek- en omroepinstallaties tijdens wedstrijden is, in afwijking van artikel x, een 5 dB(A) hogere maximale geluidbelasting toegestaan dan de grenswaarden, bedoeld in dat artikel.



#### **Artikel 4.3.7 Licht bij sportvelden**

*[verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Verlichting van een sportveld is verboden.
2. Verlichting van een sportveld is alleen toegestaan op een afstand van 50 meter vanaf gevoelige gebouwen.
3. Verlichting van een sportveld in de nachtperiode is verboden.
4. Verlichting van een sportveld waarbij strooilicht ontstaat is verboden.
5. Ter plaatse van gevoelige gebouwen wordt vanaf een sportveld niet meer licht geproduceerd dan 0,5 lux.
6. Het bevoegd gezag kan een maatwerkvoorschrift stellen over de toelaatbare lichtbelasting. Het maatwerkvoorschrift kan ook inhouden dat maatregelen worden voorgeschreven over de duur dat verlichting is ingeschakeld.
7. Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een sportveld te verlichten. De vergunning wordt alleen verleend als er geen sprake is van onevenredige lichthinder.

#### **Artikel 4.3.8 Nieuwe sportvelden**

*[Deze regeling kent verschillende keuzemogelijkheden, elke regel heeft zijn eigen werkingsgebied]*

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een sportveld te realiseren.
2. De vergunning wordt alleen verleend als:
  - a. het sportveld maximaal ... uur per week in gebruik is;
  - b. de openingstijden van de sportkantine tussen ... en ... uur zijn;
  - c. de afstand tot gevoelige objecten zodanig is dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt bereikt;
  - d. er geen sprake is van onevenredige geluid- of lichthinder;
  - e. er voldoende parkeergelegenheid is;
  - f. er geen sprake is van onevenredige verkeersaantrekkende werking; en
  - g. er geen sprake is van onevenredige extensieve benutting van de ruimte.
3. Het bevoegd gezag kan aan de vergunning voorschriften verbinden over de gebruiksduur van het sportveld. De voorschriften kunnen ook betrekking hebben op de periodes dat het sportveld gebruikt kan worden.

## 4.4 Bijlagen bij de regels

### 4.4.1 Begrippen

Voor de toepassing van dit omgevingsplan wordt verstaan onder:

|  |   |
|--|---|
| <i>aandachtsgebied geluid bedrijventerrein</i>   | gebied rond bedrijventerrein casus 3, waar de cumulatieve geluidbelasting van de op het bedrijventerrein aanwezige en toegelaten bedrijfsmatige activiteiten hoger kan zijn dan 50 dB Lden en 40 dB Lnight;                                 |
| <i>aandachtsgebied bedrijfsmatige activiteit</i> | gebied rond een specifieke bedrijfsmatige activiteit waar niet of mogelijk niet wordt voldaan aan de standaard grenswaarden voor geluid, geur of trillingen;  |
| <i>ander werkgebied</i>                          | in dit omgevingsplan als ander werkgebied aangewezen gebied;  |
| <i>bedrijf</i>                                   | onderneming gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of verzamelen van goederen, evenals verhuur, opslag en distributie van goederen;   |
| <i>bedrijfsmatige activiteit</i>                 | (zie hiervoor het toepassingsbereik van de regels over milieubelastende activiteiten van de bruidsschat in het Invoeringsbesluit Omgevingswet);   |
| <i>bedrijfsmatige activiteit aan huis</i>        | kleinschalige bedrijfsmatige activiteit die een functionele binding heeft met de bewoning van de woning waarin de activiteit plaatsvindt;   |
| <i>bedrijventerrein</i>                          | in dit omgevingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied;  |
| <i>bestaand kavel</i>                            | locatie behorend bij een bestaande bedrijfsmatige activiteit, zoals weergegeven in de geluidtoetsingstabel;   |
| <i>emissie</i>                                   | emissie als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet;  |
| <i>emissiekental</i>                             | geluidemissie van een deelgebied voor nieuwe kavels uitgedrukt als bronvermogen ( $L_w$ in dB(A)) per vierkante meter, of dB(A)/m <sup>2</sup> ;  |
| <i>gebouw</i>                                    | gebouw als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;  |
| <i>gebruiksruimte</i>                            | binnen een gebied aanwezige juridische ruimte voor activiteiten in de fysieke leefomgeving;   |
| <i>geluidgevoelig gebouw</i>                     | geluidgevoelig gebouw als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;  |
| <i>geluidgevoelige locatie</i>                   | geluidgevoelige locatie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;  |
| <i>geluidgevoelige ruimte</i>                    | geluidgevoelige ruimte als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;   |
| <i>geluidruimte door een kavel</i>               | langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege een bedrijfsmatige activiteit op een bestaand of nieuw kavel, met inbegrip van de bij die activiteit behorende geluidbronnen op openbaar water of de openbare weg, per periode van het etmaal; |
| <i>geluidtoetsingstabel</i>                      | tabel met bijbehorende verkavelingskaart en kaart met toetspunten, die als bijlage [nummer] 'Geluidverkaveling bedrijventerrein I - Toetsingstabellen en verkavelingskaart' bij dit omgevingsplan is opgenomen;                             |
| <i>geluidverkavelingskaart</i>                   | kaart "Geluidverkaveling bedrijventerrein I" die onderdeel uitmaakt van de geluidtoetsingstabel;  |

|  |   |
|--|---|
| <i>gemengd gebied met wonen</i>  | a. gebied waar, naast wonen, andere functies voorkomen of zijn toegelaten; of<br>b. woongebied met een significante invloed van geluid door wegen of industrieterreinen;<br><i>Optie: in bijlage X is een kaart opgenomen met de ligging van de gemengde gebieden met wonen</i>   |
| <i>geurgevoelig gebouw</i>   | geurgevoelig gebouw als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;  |
| <i>geurgevoelige locatie</i>   | geurgevoelige locatie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;  |
| <i>industrieterrein</i>  | terreinen waar bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten kunnen worden verricht die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken   |
| <i>(beperkt) (zeer) kwetsbaar gebouw</i>   | (beperkt) (zeer) kwetsbaar gebouw als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;  |
| <i>(beperkt) (zeer) kwetsbare locatie</i>  | (beperkt) (zeer) kwetsbare locatie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;   |
| <i>landbouwhuisdier</i>  | landbouwhuisdier als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;   |
| <i>langtijdgemiddelde beoordelingsniveau <math>L_{Ar}</math>, <math>L_T</math></i> | langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar}$ , $L_T$ als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;   |
| <i>maatwerkvoorschrift</i>   | maatwerkvoorschrift als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet;  |
| <i>maximaal geluidniveau <math>L_{Amax}</math></i>                                 | maximaal geluidniveau $L_{Amax}$ als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;   |
| <i>nieuwe kavel</i>  | locatie voor een bedrijfsmatige activiteit, gelegen op een deelgebied voor nieuwe kavels als weergegeven op de geluidverkavelingskaart;   |
| <i>omgevingsplan</i>   | omgevingsplan als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet;  |
| <i>omgevingsplanactiviteit</i>   | omgevingsplanactiviteit als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet;  |
| <i>omgevingsvergunning</i>   | omgevingsvergunning als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet;  |
| <i>plaatsgebonden risico</i>   | plaatsgebonden risico als bedoeld in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;  |
| <i>rustig woongebied</i>   | gebied met locaties voor overwegend woonfuncties, anders dan een gemengd gebied met wonen;  |
| <i>samenhangende activiteit</i>  | a. activiteiten waarop de hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn; of<br>b. als het niet gaat om activiteiten als bedoeld onder a: meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:<br>1°. rechtstreeks met elkaar samenhangen;<br>2°. met elkaar in technisch verband staan; of<br>3°. elkaar functioneel ondersteunen; |
| <i>trillinggevoelig gebouw</i>   | trillinggevoelig gebouw als bedoeld in bijlage 1 bij het Besluit kwaliteit leefomgeving;  |
| <i>trillinggevoelige ruimte</i>  | trillinggevoelige ruimte als bedoeld in artikel 5.77 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.  |

## 4.4.2 Wijze van meten en berekenen

### 1.

#### **Berekenen gebudgetteerde geluidruimte nieuw kavel**

De gebudgetteerde geluidruimte voor een nieuw kavel wordt bepaald op basis van oppervlaktebronnen, met voor elke oppervlaktebron een bronsterkte in overeenstemming met het emissie-kental voor het deelgebied voor nieuwe kavels waarin de oppervlaktebron is gelegen, verminderd met 1 dB (in verband met geluidreserve). Deze oppervlaktebronnen emitteren geluid volgens het spectrum industrielawaai als gehanteerd in het bij dit plan gevoegde geluidrapport Geluidverkaveling bedrijventerrein casus 3 [dit is een fictief geluidrapport], hebben een hoogte van 2 m boven het plaatselijk maaiveld en een verdeling van ten minste één deelbron per 5 m in de x en y richting (per 25m<sup>2</sup> een deelbron). Vervolgens wordt de geluidimmissie berekend op de toetspunten als opgenomen in de geluidtoetsingstabel, conform de meet- en rekenmethode industrielawaai voor complexe situaties [nieuw meet- en rekenvoorschrift]. De omgevings situatie in het rekenmodel (bodemgebieden, afscherpende en reflecterende objecten, maaiveldhoogtes en hoogtes tov maaiveld) dient gelijk te zijn aan die als opgenomen in het bij dit plan gevoegde geluidrapport Geluidverkaveling bedrijventerrein 1. Dit geldt ook voor het nieuwe kavel zelf. De aldus berekende geluidimmissie is de voor het kavel gebudgetteerde geluidruimte.

### 2.

#### **Berekenen geluidruimte door gebruik van een kavel voor toetsing aan regels voor de gebruiksruimte**

De geluidruimte door het gebruik van een kavel wordt berekend op de toetspunten als opgenomen in de geluidtoetsingstabel, conform de meet- en rekenmethode industrielawaai voor complexe situaties [nieuw meet- en rekenvoorschrift]. De omgevings situatie in het rekenmodel (bodemfactoren, afscherpende en reflecterende objecten, maaiveldhoogtes en hoogtes tov maaiveld) dient, behalve voor het kavel zelf, gelijk te zijn aan die als opgenomen in het bij dit plan gevoegde geluidrapport bedrijventerrein 1.

### 3.

#### **Berekenen geluidruimte door gebruik van een kavel voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van de regels voor de gebruiksruimte**

De geluidruimte door het gebruik van een kavel wordt berekend op de toetspunten als opgenomen in de geluidtoetsingstabel, conform een op de meet- en rekenmethode industrielawaai voor complexe situaties [nieuw meet- en rekenvoorschrift] gebaseerd rekenmodel op basis van de actuele omgevings situatie ten tijde van het indienen van de aanvraag.



# Bijlagen

## A1 Aandachtpunten voor Bkl en bruidsschat

De regels in het Bkl (juni 2017) vormen een belangrijk kader voor deze staalkaart. Bij het opstellen van de staalkaart zijn wij voor bepaalde onderwerpen gekomen tot vragen en aanbevelingen voor aanpassing of verduidelijking van het Bkl. Dit was vanuit de opdrachtgever ook een van de doelen van deze opdracht. Deze vragen en aanbevelingen gelden in onze beleving ook voor de bruidsschat. Zie paragraaf 1.2.6

Het gaat in het bijzonder om onderstaande aspecten.

### Reikwijdte regels

In het kader aan het eind van paragraaf 1.2.4 is ingegaan op het verschil tussen 'activiteiten anders dan wonen' en bedrijfsmatige activiteiten. De vraag is of de bruidsschat in gaat op het verschil in reikwijdte tussen nu het Activiteitenbesluit en straks de instructieregels uit het Bkl, zoals in dat kader is beschreven. Mogelijk wordt de reikwijdte van de bruidsschat groter dan nu met het Activiteitenbesluit, zodat de bruidsschat de grotere reikwijdte van de instructieregels dekt. In dat geval is het de vraag of de instructieregels daadwerkelijk betrekking zullen hebben op 'alle denkbare activiteiten' anders dan wonen en op welke wijze dat in de bruidsschat wordt vormgegeven. Wij sluiten niet uit, dat het Bkl (en daarmee de bruidsschat) op dit punt nog gewijzigd zal worden. Bijvoorbeeld door functiegerelateerde activiteiten in de openbare ruimte uit te sluiten van de instructieregels, in het bijzonder van de instructienormen. Deze staalkaart gaat daar al van uit door de beperking van de reikwijdte tot bedrijfsmatige activiteiten (zoals beschreven en afgebakend in paragraaf 1.2.4).

### Eventuele normaanscherping

Het is onvermijdelijk dat de regels in deze staalkaart deels zullen overlappen met de toekomstige regels in de bruidsschat. Wel gaan wij in de staalkaart gebiedsgericht differentiëren en gebruik maken van de mogelijkheden die de nieuwe regelgeving biedt. Wij gaan er van uit, dat de staalkaart daarmee verder gaat dan de basisregeling die de bruidsschat biedt. Wij gaan er vanuit dat de bruidsschat zich beperkt tot algemene normen, niet gebiedsgericht. Overigens zal de voorbeeldregeling in deze staalkaart voor bepaalde bestaande activiteiten kunnen leiden tot normaanscherping ten opzichte van de nu geldende regels onder het Activiteitenbesluit. In hoofdstuk 3.7.3 van deze staalkaart wordt aangegeven hoe daarmee kan worden omgegaan. Ook de eventuele verruiming van de reikwijdte van de bruidsschat zal voor bepaalde activiteiten kunnen leiden tot normaanscherping. Dit alleen al vanwege het feit dat de normen gaan gelden waar zij voorheen niet golden (omdat de activiteit buiten de reikwijdte van het Activiteitenbesluit valt). Onduidelijk is nog hoe dit in de bruidsschat zal worden geregeld.

### VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering

Wij gaan er van uit dat de bruidsschat niet expliciet in zal gaan op het intrekken door de VNG van de nu nog standaard gebruikte uitgave Bedrijven en milieuzonering. De VNG-uitgave is immers geen wettelijke regeling, zodat er met het intrekken van deze uitgave geen gat valt dat met de bruidsschat moet worden opgevangen. Deze staalkaart biedt nadrukkelijk wél een alternatieve voorbeeldregeling voor de VNG-uitgave.

### Bedrijfssituaties en geluid

In paragraaf 3.7.2 zijn wij al op onderstaand voorstel ingegaan. Volledigheidshalve wordt dit voorstel hier herhaald.

Geluid is een kernthema voor de staalkaart. Met name omdat geluid voor nagenoeg alle bedrijfsmatige activiteiten relevant is. Dit geldt niet voor trillingen, geur en externe veiligheid bijvoorbeeld.

Centraal in de standaardnormstelling staat het begrip “Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT als gevolg van activiteiten”. In de praktijk kan het geluidsniveau elke dag weer anders zijn. Het gaat vooral om het geluid als gevolg van de bedrijfssituatie die *representatief* is voor de activiteit. Dit wordt de representatieve bedrijfssituatie genoemd (RBS). Wij achten het van zeer groot belang om deze representatieve bedrijfssituatie te onderscheiden van regelmatige afwijkingen (ABS) en van incidentele bedrijfssituaties (IBS).

Wij onderscheiden daarom:

- de representatieve bedrijfssituaties (RBS);
- de regelmatige afwijkingen daarvan (ABS);
- incidentele bedrijfssituaties (IBS).

De vraag is hoe deze verschillende bedrijfssituaties zich verhouden tot de standaardnormen of de door de gemeente vast te stellen gebiedsgerichte normen. Wij stellen het volgende voor:

1. De standaardnormen (Bkl) gelden voor de RBS.
2. In plaats van de standaardnormen kunnen afwijkende normen worden gesteld, bijvoorbeeld gebiedsgericht (zoals rustige woonwijk of druk centrumgebied), mits wordt voldaan aan de normen voor het binnenniveau.
3. Ook kunnen de normen gelden op een andere plaats dan bij geluidgevoelige gebouwen of terreinen.
4. Voor de ABS (regelmatige afwijkingen van de RBS, zoals het wekelijks gedurende een half uur lossen van een meelwagen) kan van de normen worden afgeweken zónder toetsing aan binnenniveaus (zoals nu kan met artikel 2.20 lid 6 Activiteitenbesluit). Het Bkl regelt dit nu nog anders, zie hierna onder A.
5. De normen gelden *niet* voor de IBS. Wel kan worden teruggevallen op de zorgplicht, waarbij het bevoegd gezag alleen wanneer nodig/gewenst (dus op maat in een separaat besluit) restricties kan opleggen, inclusief het vaststellen van normen specifiek voor de IBS. Hiervoor is het van belang dat de bevoegdheid voor het stellen van deze normen in het omgevingsplan wordt opgenomen. Het is nog onduidelijk of dit in lijn is met het Bkl, zie hierna onder B.
6. In aanvulling op 5. kunnen over de IBS in het omgevingsplan generieke bepalingen worden opgenomen. Denk bijvoorbeeld aan de nu in het Activiteitenbesluit opgenomen festiviteitenregeling (artikel 2.21). Maar er kan ook gedacht worden aan het in het omgevingsplan reguleren van incidentele activiteiten in de avond/nachtperiode.

Het verzoek aan de wetgever is om in het Bkl en in de uitwerking van de ministeriële regelingen, als ook in de bruidsschat, bovenstaande aanpak mogelijk te maken. Twee opmerkingen daarover:

- A. Een met artikel 2.20 lid 6 Activiteitenbesluit vergelijkbare bepaling lijkt nu nog te ontbreken in het Bkl. Dit betekent dat bij het vaststellen van een ruimere norm voor het bijvoorbeeld één keer per week gedurende een half uur toestaan van een hoger geluidsniveau, onder het huidige Bkl getoetst moet worden aan het binnenniveau. Dit zou onnodig belemmerend zijn en is in de huidige praktijk niet nodig.
- B. In het huidige stelsel op grond van het activiteitenbesluit is het onduidelijk of de standaardnormen (artikel 2.17) gelden voor enkel de RBS en ABS of ook voor de IBS. De normen lijken ook te gelden voor de IBS, wat zou betekenen dat voor elke incidentele afwijking met maatwerk hogere normen moeten worden vastgesteld. In de praktijk gebeurt dit doorgaans overigens niet. Wij achten het van belang dat dit in het nieuwe stelsel helder en eenduidig geregeld wordt, zo mogelijk ook al in de bruidsschat.

### Binnenwaarden geluid: cumulatief of per activiteit?

Uitgangspunt in de staalkaart is dat er sprake is van relevante cumulatie, als er bij twee of meer bedrijfsmatige activiteiten een geluidbelasting hoger is dan 50 dB(A) buiten bedrijventerreinen. Deze waarden kunnen gemotiveerd toelaatbaar worden geacht, mits wordt voldaan aan de grenswaarde voor de binnenwaarde van 35 dB(A).

Onduidelijk is of deze grenswaarde geldt per activiteit (zoals nu ook het geval is onder het Activiteitenbesluit) of cumulatief.

Artikel 8.17 Bkl wijst in de richting van een individuele toetsing

#### Artikel 8.17 (beoordelingsregels milieubelastende activiteit geluid – grenswaarde geluidgevoelige ruimten)

1. Dit artikel is van toepassing voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die meer geluid kan veroorzaken op geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige locaties dan de standaardwaarden, bedoeld in artikel 5.65, eerste lid, aanhef en onder a, tweede, derde of vierde lid.
2. De vergunning wordt alleen verleend als het geluid door die activiteit binnen geluidgevoelige ruimten van geluidgevoelige gebouwen de grenswaarden, bedoeld in artikel 5.67, eerste lid, niet overschrijdt.

Maar in artikel 5.67 staat:

#### Artikel 5.67 (grenswaarden voor geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen bij hogere waarden op de gevel)

1. Een omgevingsplan bevat op grond van artikel 5.66, eerste lid, alleen hogere waarden als dat niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden, bedoeld in tabel 5.67, in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen.

Tabel 5.67 Grenswaarde toelaatbaar geluid in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen

|   | 07.00 – 19.00<br>uur | 19.00 – 23.00<br>uur | 23.00 – 07.00<br>uur |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|
| Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$                                      | 35 dB(A)             | 30 dB(A)             | 25 dB(A)             |
| Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen | --                   | 55 dB(A)             | 55 dB(A)             |
| Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door andere piekgeluiden                  | --                   | 45 dB(A)             | 45 dB(A)             |

In artikel 5.66 Bkl wordt de grenswaarde van het toelaatbare geluid in de woningen niet beperkt per activiteit. Dat wijst dus in de richting van een cumulatieve waarde, in ieder geval voor activiteiten waar meer dan 50 dB(A) op de gevel wordt toegelaten. Zekerheidshalve gaan wij in onze regeling daar van uit.

## A2 Bijlage bij stappenplan: Bal

Het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) bevat algemene regels waaraan bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Ook bepaalt het Bal voor welke activiteiten een omgevingsvergunning op grond van het Bal nodig is. In het Bal wordt een groot aantal milieubelastende bedrijfsmatige activiteiten aangewezen. Bijvoorbeeld industriële activiteiten, afvalbrandingsinstallaties, scheepswerven, motorcrossterreinen en ziekenhuizen. Het Bal richt zich alleen op zwaardere bedrijfsactiviteiten.



Andere bedrijfsactiviteiten vallen niet onder het Bal. Deze andere bedrijfsactiviteiten moeten nu in hun geheel worden geregeld in het omgevingsplan.

In de volgende tabel staat een overzicht van bedrijfsmatige activiteiten die geregeld worden in het Bal en soorten bedrijfsmatige activiteiten die hier niet in staan en, voor zover nodig en/of gewenst, in het omgevingsplan kunnen worden geregeld.

| Centraal (Bal)  | Decentraal (omgevingsplan)  |
|---|---|
| <p>een aantal bedrijfstak overstijgende milieubelastende activiteiten (activiteiten die kunnen voorkomen bij vele bedrijven, dus ook bij bedrijven in de rechter kolom, en soms ook bij huishoudens), zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• opslaan van gevaarlijke stoffen</li> <li>• bodemenergiesystemen</li> <li>• windturbines</li> <li>• natte koeltorens</li> <li>• een aantal activiteiten met afvalstoffen</li> </ul> <p>milieubelastende activiteiten in met name:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• energie-industrie en nutssector</li> <li>• industriesector</li> <li>• afvalbeheersector</li> <li>• agrarische sector</li> <li>• dienstverlening en zorg</li> <li>• transport of logistiek sector</li> <li>• mijnbouwsector</li> <li>• defensie</li> </ul> | <p>alle niet door het Rijk gereguleerde milieubelastende activiteiten, waaronder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• hotels, pensions en conferentieoorden</li> <li>• restaurants, cafetaria's, snackbars en cateringbedrijven</li> <li>• cafés, discotheken, concertpodia, muziektheaters en evenementenhallen</li> <li>• verblijfsrecreatie, dagrecreatie en sportfaciliteiten</li> <li>• detailhandel en ambachten en supermarkten</li> <li>• gebouwen voor permanente of tijdelijke bewoning, onderwijs- en kantoorgebouwen, welzijnszorg</li> <li>• dierenpensions, dierenasiel, dierenklinieken, hondenfokkers of –trainers, hobbymatig houden van dieren en maneges</li> </ul> <p>Alleen voor eventuele bedrijfstak overstijgende milieubelastende activiteiten binnen deze bedrijven kunnen rijksregels gelden (zie linker kolom)</p> |

Voor de zwaardere bedrijfsmatige gelden algemene rijksregels vanuit het Bal. Deze gaan evenwel (bijna) niet over geluid, trilling, geur of externe veiligheid, maar in hoofdzaak over de emissies naar water, lucht en bodem. Regels voor geluid, trillingen, geur of externe veiligheid moeten daarom ook voor Bal-activiteiten in het omgevingsplan worden opgenomen.

Wel zijn soms preventieve maatregelen voor geluid en geur voorgeschreven in het Bal. Zo geldt voor het proefdraaien van verbrandingsmotoren dat dit in een afgesloten gebouw moet plaatsvinden. Hetzelfde geldt voor het bewerken van bepaalde materialen. Hiermee worden emissies naar de lucht, maar ook geluidemissies voorkomen. Voor helikopters bij ziekenhuizen gelden bepaalde voorschriften over het bronvermogen voor geluid. Voor kunstharsfabrieken geldt bijvoorbeeld dat het gebruik van styreen moet worden beperkt vanuit de optiek van geurhinder.

Voor externe veiligheid worden in het Bal veelal preventieve maatregelen voorgeschreven op basis van de PGS richtlijnen.

In dit verband is ook van belang dat voor een aantal (zwaardere) milieubelastende activiteiten, behalve algemene regels ook een omgevingsvergunningplicht geldt op basis van het Bal. Deze is in ieder geval van toepassing wanneer deze activiteiten onderworpen zijn aan een merbeoordeling. Maar deze geldt in veel gevallen ook voor grote lawaaimakers en ippc inrichtingen, zoals aangewezen in de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Voor ogen moet worden gehouden dat bij deze vergunningplichtige activiteiten geen vergunningsvoorschriften over geluid, trilling en geur hoeven te worden gesteld. In principe moet dit namelijk gebeuren in het omgevingsplan. Worden deze in concrete gevallen wel gesteld dan maken deze onderdeel uit van de vergunning voor de milieuactiviteit op basis van het Bal.

## A3 Bijlage bij stappenplan hoofdstuk 2: voorbeeldkaders milieu in omgevingsplan

Deze bijlage geeft een verdere toelichting op de totstandkoming van de voorbeeldkaders voor geluid, externe veiligheid, geur en trillingen.

Niet voor elke bedrijfsmatige activiteit zullen de thema's geluid, externe veiligheid, geur en trillingen relevant zijn. Zo zal het exploiteren van de meeste soorten detailhandel geen enkele geurbelasting met zich meebrengen. De normen die in het omgevingsplan worden opgenomen, gelden in principe voor elke bedrijfsmatige activiteit, dus ook voor het exploiteren van een winkel. Dit betekent in de praktijk dat de normen wel gelden, maar dat er dan geen verdere aandacht aan hoeft te worden besteed.

### A3.1 Geluid bedrijfsmatige activiteiten

#### Voorbeeldkaders per bedrijfsmatige activiteit

Het Bkl bevat concrete standaardwaarden voor in het omgevingsplan voor geluid door bedrijfsmatige activiteiten. In het omgevingsplan kunnen andere grenswaarden worden vastgesteld.

Vertaald naar de verschillende kwaliteitsniveaus kan dit bijvoorbeeld leiden tot de volgende kaders:

**Tabel** Voorbeeldkaders geluid bedrijfsmatige activiteiten

| KWALITEITSNIVEAU   | GRONDSLAG             | LANGTIJDGEMIDDELTE BEOORDELINGSNIVEAU LAR,LT ALS GEVOLG VAN ACTIVITEITEN |                 |                 |
|--------------------|-----------------------|--|-----------------|-----------------|
|                    |                       | 07.00-19.00 uur  | 19.00-23.00 uur | 23.00-07.00 uur |
| Goede kwaliteit    | Art. 5.66, lid 1 Bkl  | 45 dB(A)   | 40 dB(A)        | 35 dB(A)        |
| Standaardkwaliteit | Art. 5.65, lid 1a Bkl | 50 dB(A)   | 45 dB(A)        | 40 dB(A)        |
| Basiskwaliteit     | Art. 5.65, lid 2 Bkl  | 55 dB(A)   | 50 dB(A)        | 45 dB(A)        |

#### Toelichting op de voorbeeldkaders per bedrijfsmatige activiteit

##### Goede kwaliteit

Bedrijfsmatige activiteiten voldoen aan 5 dB(A) scherpere grenswaarden dan de standaardwaarden als bedoeld in artikel 5.65 lid 1a Bkl.

In art. 5.66 lid 1 Bkl wordt de mogelijkheid geboden om gelet op de aard van de locatie andere waarden dan de standaardwaarden vast te stellen. In deze staalkaart wordt voorgesteld om voor een woongebied die rustig is de waarden met 5 dB(A) te verlagen.

##### Standaardkwaliteit

Bedrijfsmatige activiteiten voldoen aan de standaardwaarden als bedoeld in artikel 5.65 lid 1a Bkl.

##### Basiskwaliteit

Bedrijfsmatige activiteiten voldoen aan 5 dB(A) hogere grenswaarden dan de standaardwaarden als bedoeld in artikel 5.65 lid a Bkl.

Dit komt overeen met de mogelijkheid die in art. 5.65 lid 2 Bkl wordt geboden, om voor een in het omgevingsplan aangewezen bedrijventerrein de waarden met 5 dB(A) te verhogen voor een bedrijfsmatige activiteit op geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige locaties op dat bedrijventerrein.

## A3.2 Externe veiligheid bedrijfsmatige activiteiten

### Toelichting algemeen

Dit thema is voor bedrijfsmatige activiteiten met name relevant in verband met het toelaten in een omgevingsplan van nieuwe activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In deze staalkaart worden deze activiteiten in beginsel van directe toelating uitgesloten. Zij zijn onder voorwaarden alleen mogelijk op speciaal daarvoor gereserveerde locaties op een bedrijventerrein, met of zonder een vergunning voor een omgevingsplan activiteit.

Het Bkl maakt onderscheid in:

- plaatsgebonden risico;
- aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's.

De normen voor het plaatsgebonden risico bieden weinig tot geen afwegingsruimte. Binnen de aandachtsgebieden voor veiligheidsrisico's is er wel afwegingsruimte.

### Voorbeeldkaders

Vertaald naar de verschillende kwaliteitsniveaus kan dit bijvoorbeeld leiden tot de volgende kaders. Op basis van onder andere de huidige gemeentelijke veiligheidsvisie kan tot andere kaders gekomen worden.

**Tabel** Voorbeeldkaders externe veiligheidsrisico's bedrijfsmatige activiteiten

|                     | GRONDSLAG   | ACTIVITEITEN MET EXTERNE VEILIGHEIDSRISICO'S   |
|---------------------|---|--|
| Goede kwaliteit     |   | <ul style="list-style-type: none"><li>• geen (zeer) kwetsbare of beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen de aandachtsgebieden voor veiligheidsrisico's</li></ul>   |
| Standaard-kwaliteit | art 5.7 lid 1 Bkl,,<br>art.5.11 lid 1<br>Bkl, art. 5.15 Bkl<br>lid 2a en 2b | <ul style="list-style-type: none"><li>• plaatsgebonden risicocontour PR10<sup>-6</sup>: geen (zeer) kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen PR10<sup>-6</sup>.</li><li>• aandachtsgebied voor het veiligheidsrisico: geen (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties binnen het aandachtsgebied.</li></ul> |
| Basiskwaliteit      | art 5.7 lid 1 Bkl,,<br>art.5.11 lid 2<br>Bkl, art. 5.15 lid<br>2a en 2b Bkl | <ul style="list-style-type: none"><li>• plaatsgebonden risicocontour PR10<sup>-6</sup>: geen (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties binnen PR10<sup>-6</sup>.</li><li>• Plaatsgebonden risicocontouren PR10<sup>-5</sup>: geen beperkt kwetsbare gebouwen en locaties binnen PR10<sup>-5</sup>.</li></ul>                 |

### Toelichting op de voorbeeldkaders

#### Plaatsgebonden risico

Op basis van het Bkl is er geen afwegingsruimte voor (zeer) kwetsbare objecten en locaties: de plaatsgebonden risicocontour PR 10<sup>-6</sup> is een grenswaarde die in acht moet worden genomen (art 5.7 Bkl).

Voor beperkt kwetsbare objecten is er op basis van het Bkl afwegingsruimte voor de gemeente als bevoegd gezag. Op grond van art. 5.10 lid 1 Bkl geldt een plaatsgebonden risicocontour PR 10<sup>-5</sup> als grenswaarde die in acht moet worden genomen. Daarnaast moet "rekening worden gehouden met" PR 10<sup>-6</sup> (art. 5.11 lid 1 Bkl); dit betekent dat gemotiveerd afwijken van deze PR 10<sup>-6</sup> mogelijk is.

#### Aandachtsgebieden

Binnen de aandachtsgebieden voor veiligheidsrisico's is er afwegingsruimte voor de toelating van (zeer) kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties.

Op basis van art. 5.15 lid 2b Bkl (groepsrisico) is het namelijk mogelijk om onder de volgende voorwaarden (zeer) kwetsbare en kwetsbare objecten en locaties binnen de aandachtsgebieden toe te staan. Deze voorwaarden zijn:

- onder 1: maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties, of
- onder 2: het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties is beperkt.

#### Goede kwaliteit

Er liggen geen (zeer) kwetsbare of beperkt kwetsbare gebouwen of locaties binnen de aandachtsgebieden voor veiligheidsrisico's.

#### Standaardkwaliteit

Voor de standaardkwaliteit wordt onderscheid gemaakt in (zeer) kwetsbaar en beperkt kwetsbaar. Voor (zeer)kwetsbaar is de kwaliteit vergelijkbaar met goede kwaliteit. Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties kunnen wel zijn gelegen binnen aandachtsgebieden voor veiligheidsrisico's.

#### Basiskwaliteit

Binnen de PR  $10^{-6}$  contour maar buiten de PR  $10^{-5}$  kunnen beperkt kwetsbare gebouwen en locaties zijn gelegen.

Binnen de aandachtsgebieden voor veiligheidsrisico's zijn (Zeer)kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties niet uitgesloten.

## A3.3 Geur bedrijfsmatige activiteiten

### Voorbeeldkaders

Het Bkl bevat – met uitzondering van zuiveringstechnische werken en veehouderijen - geen concrete standaardwaarden voor in het omgevingsplan, voor geur door bedrijfsmatige activiteiten. Wel moet in het omgevingsplan met deze geur rekening worden gehouden (art. 5.92 Bkl).

Vertaald naar de verschillende kwaliteitsniveaus kan dit bijvoorbeeld leiden tot de volgende kaders:

**Tabel** Voorbeeldkaders geur bedrijfsmatige activiteiten (geen veehouderijen)

| KWALITEITSNIVEAU  | ALS 98 PERCENTIEL   | ALS 99,9 PERCENTIEL                | HEDONISCHE WAARDE (ALS 98 PERCENTIEL) | HEDONISCHE WAARDE (ALS 99,9 PERCENTIEL) |
|---|---|------------------------------------|---------------------------------------|---|
| Goede kwaliteit   | Geurhinder door bedrijfsmatige activiteiten wordt voorkomen |                                    |                                       |   |
| Standaardkwaliteit binnen bebouwingscontour geur  | 0,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>                         | 2 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>  | H=-0,5                                | 4x H=-0,5                               |
| Standaardkwaliteit buiten bebouwingscontour geur en op bedrijven- en industrieterreinen | 1 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>                           | 4 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>  | H=-1                                  | 4x H=-1                                 |
| Basiskwaliteit (nieuwe situatie)  | 1 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>                           | 4 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>  | H=-1                                  | 4x H=-1                                 |
| Basiskwaliteit (bestaande situatie)   | 5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>                           | 20 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> | H=-2                                  | 4x H=-2                                 |

### Toelichting op de voorbeeldkaders

Uitgangspunt is het voorkomen van geurhinder. Dat is voor het gros van de bedrijfsmatige activiteiten goed mogelijk en ook de realiteit. Bij een aantal bedrijven, met name bij het bereiden van voedsel, wordt dit bereikt door het treffen van een aantal standaard maatregelen zoals bronafzuiging en afvoeren bovendaks, eventueel met een ontgeuringsinstallatie.

Bij geurrelevante bedrijven is toetsing aan concrete normen veelal wenselijk, zoals in de tabel beschreven voor standaard- en basiskwaliteit. Op basis van bestaand provinciaal en in een aantal gevallen gemeentelijk geurbeleid zijn er verschillende varianten denkbaar op bovenstaande indeling en normen. De gemeente Zaanstad bijvoorbeeld accepteert vanwege de specifieke lokale omstandigheden en vanwege de woningbouwopgave in de stad een hogere geurbelasting door bestaande bronnen op nieuwe geurgevoelige gebouwen en locaties dan bovenbeschreven basiskwaliteit. Ook wordt vaak onderscheid gemaakt in verschillende typen geurgevoelige gebouwen en locaties. Woningen op een bedrijventerrein bijvoorbeeld worden vaak minder beschermd dan woningen in een woonwijk.

In de tabel staan concrete waarden vermeld in  $\text{ou}_E/\text{m}^3$  en een als hedonische waarde uitgedrukte geurbelasting. Indien voor een bepaalde geurbelasting niet wordt voldaan aan de waarden in  $\text{ou}_E/\text{m}^3$ , maar wel wordt voldaan aan de geurbelasting die overeenkomt met de vermelde hedonische waarde, dan kan gesteld worden dat alsnog wordt voldaan aan het bijbehorende kwaliteitsniveau.

## A3.4 Trillingen bedrijfsmatige activiteiten

### Voorbeeldkaders

Het Bkl bevat concrete normen voor in het omgevingsplan voor trillingen door bedrijfsmatige activiteiten.

Vertaald naar de verschillende kwaliteitsniveaus kan dit bijvoorbeeld leiden tot de volgende kaders voor bedrijfsmatige activiteiten.

De waarden uit de voorbeeldkaders gelden op trillinggevoelige ruimten in trillinggevoelige bebouwing. De definitie van trillinggevoelig gebouw in het Bkl (art. 5.80 Bkl) is gelijk aan de definitie van geluidgevoelig gebouw in het Bkl (art 5.56 Bkl). Ook de definitie van trillinggevoelige ruimte (art. 5.81 Bkl) is gelijk aan die van geluidgevoelige ruimte (art. 5.57 Bkl).

**Tabel** Voorbeeldkaders continue trillingen bedrijfsmatige activiteiten

|                    |                      | 07.00 - 23.00 UUR                         |      |      | 23.00 - 07.00 UUR |      |      |
|--------------------|----------------------|---|------|------|-------------------|------|------|
|                    |                      | A1  | A2   | A3   | A1                | A2   | A3   |
| Goede kwaliteit    |                      | Er vinden geen merkbare trillingen plaats |      |      |                   |      |      |
| Standaardkwaliteit | Art. 5.83 lid 1a Bkl | 0,10                                      | 0,40 | 0,05 | 0,10              | 0,20 | 0,05 |
| Basiskwaliteit     | Art. 5.84 lid 2b Bkl | 0,18                                      | 0,72 | 0,09 | 0,18              | 0,36 | 0,09 |

A1: onderste waarde voor de trillingssterkte  $V_{\text{max}}$

A2: bovenste waarde voor de trillingssterkte  $V_{\text{max}}$

A3: waarde voor de trillingssterkte  $V_{\text{per}}$

**Tabel** Voorbeeldkaders herhaald voorkomende trillingen bedrijfsmatige activiteiten

|                    |                      | 07.00 - 23.00 UUR                         |      |      | 23.00 - 07.00 UUR |      |      |
|--------------------|----------------------|---|------|------|-------------------|------|------|
|                    |                      | A1  | A2   | A3   | A1                | A2   | A3   |
| Goede kwaliteit    |                      | Er vinden geen merkbare trillingen plaats |      |      |                   |      |      |
| Standaardkwaliteit | Art. 5.83 lid 1b Bkl | 0,20                                      | 0,80 | 0,10 | 0,20              | 0,40 | 0,10 |
| Basiskwaliteit     | Art. 5.84 lid 2b Bkl | 0,36                                      | 1,44 | 0,18 | 0,36              | 0,72 | 0,18 |

A1: onderste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$ ;

A2: bovenste waarde voor de trillingssterkte  $V_{max}$ ;

A3: waarde voor de trillingssterkte  $V_{per}$ .

### Toelichting op de voorbeeldkaders

Voor trillingen wordt conform Bkl onderscheid gemaakt in waarden voor toelaatbare continue trillingen en waarden voor toelaatbare herhaald voorkomende trillingen.

Uitgangspunt is het voorkomen van merkbare trillingen. Dat is voor het gros van de bedrijfsmatige activiteiten goed mogelijk en ook de realiteit. Voor het gros van bedrijfsmatige activiteiten zullen geen merkbare trillingen optreden. Trillingen kunnen ontstaan bij het gebruik van zwaar materieel en machines (zoals stansmachines of puinbrekers), heftrucks of ander rijdend materieel op een oneffen ondergrond, draaiende motoren (met een bepaalde onbalans) of het storten van zware materialen op vloeren of bodems.

#### Goede kwaliteit

Bedrijfsmatige activiteiten die relevante continue trillingen kunnen veroorzaken zijn niet toegelaten. Er vinden geen merkbare trillingen plaats.

#### Standaardkwaliteit

Bedrijfsmatige activiteiten voldoen aan de standaardwaarden als bedoeld in artikel 5.87 lid 1 Bkl.

#### Basiskwaliteit

Bedrijfsmatige activiteiten voldoen aan de grenswaarden als bedoeld in artikel 5.88 lid 2 Bkl voor bedrijventerreinen. Deze waarden mogen niet hoger zijn dan de waarden als bedoeld in de tabellen 5.87.1 en 5.87.2 Bkl (standaardkwaliteit), vermenigvuldigd met de factor 1,8.

Op grond van artikel 5.89 Bkl kan een omgevingsplan hogere waarden bevatten dan de grenswaarden genoemd in de artikelen 5.87 en 5.88 Bkl, wanneer zwaarwegende economische belangen of zwaarwegende andere maatschappelijke belangen dit rechtvaardigen. Dit is altijd een kwestie van maatwerk en vergt een zwaardere onderbouwing. Zo'n hogere waarde kan dan ook niet als basiswaarde gemeentebreed worden opgenomen. Het betreft in feite een afwijkwaliteit.

## A4 Bijlage juridisch fundament van een regeling voor bedrijfsmatige activiteiten

### I. Grondslag omgevingsplan, bevoegdheid gemeenteraad, instructieregels

Art. 2.4 Ow vormt de primaire juridische grondslag voor het omgevingsplan:

#### Artikel 2.4 (omgevingsplan)

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

De gemeenteraad is bevoegd gezag voor de vaststelling het omgevingsplan. § 4.1.1 Ow (Algemene regels) bevat de grondslag voor het stellen van regels voor de doelen van de wet (art. 4.1 Ow) en voor het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (art. 4.2 Ow). Daarnaast bevat deze paragraaf de grondslag voor het stellen van maatwerkregels (art. 4.6 Ow).

Hogere overheden kunnen instructieregels stellen, die de gemeenteraad bij vaststelling van het omgevingsplan in acht moet nemen.

Provinciale instructieregels kunnen in een omgevingsverordening worden gesteld (art. 2.22 jo. 2.23 lid 1, onder a, 2e Ow). Art. 2.23, lid 3 bepaalt over welke onderwerpen de provinciale instructieregels gaan:

#### Artikel 2.23 (inhoud instructieregels provincie)

1. Regels op grond van artikel 2.22 kunnen alleen worden gesteld over:
  - a. de inhoud of motivering van:
    - 2° een omgevingsplan (...)
2. (...)
3. Regels over de inhoud of motivering van een omgevingsplan (...) kunnen alleen worden gesteld over:
  - a. de uitvoering van taken als bedoeld in paragraaf 2.4.1, waaronder regels over op te nemen of opgenomen omgevingswaarden, omgevingsvergunningen voor een omgevingsplanactiviteit en omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 5.3,
  - b. in een omgevingsplan opgenomen andere dan onder a bedoelde omgevingswaarden,
  - c. regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid,
  - d. maatwerkregels als bedoeld in artikel 4.6,
  - e. regels over monitoring als bedoeld in de artikelen 20.1 en 20.2.

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Een vergelijkbare bevoegdheid geldt de instructieregels van het Rijk, op grond van art. 2.24 jo. 2.25 Ow. Daarbij bestaat de mogelijkheid van rechtstreekse doorwerking in een omgevingsplan of van een indirecte doorwerking, via de provinciale verordening (art. 2.25, lid 1, onder a, 2e).

#### art. 2.25, lid 3

Regels over de inhoud of motivering van een omgevingsplan, waterschapsverordening of omgevingsverordening kunnen alleen worden gesteld over:

- a. de uitvoering van taken als bedoeld in paragraaf 2.4.1, waaronder regels over op te nemen of opgenomen omgevingswaarden, omgevingsvergunningen voor een omgevingsplanactiviteit en omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 5.3 of 5.4,
- b. in een omgevingsplan of omgevingsverordening opgenomen andere dan onder a bedoelde omgevingswaarden,
- c. regels in een omgevingsverordening als bedoeld in artikel 2.22, 5.19, eerste lid, of 5.34, derde lid, onder c, onder 1°,

- d. regels in een omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid,
- e. regels in een omgevingsplan als bedoeld in artikel 16.55, vierde lid,
- f. maatwerkregels als bedoeld in artikel 4.6,
- g. regels over monitoring als bedoeld in de artikelen 20.1 en 20.2 en gegevensverzameling als bedoeld in artikel 20.6.

Op grond van het bovenstaande kan het Rijk instructieregels stellen over (o.a.) milieuhygiënische onderwerpen zoals geluid, trilling en geur.

Daarnaast bepalen art. 2.26 jo. 2.28 en 2.29 Ow welke instructieregels het Rijk in ieder geval stelt. Hierbij gaat het onder meer om regels over het behoud van cultureel erfgoed, het waarborgen van de veiligheid en het beschermen van de gezondheid en het milieu, over de externe veiligheidsrisico's van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, en over het beschermen van de gezondheid, over de geluidbelasting afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Bij het stellen van instructieregels door hogere overheden geldt verder het vereiste dat een instructie alleen mag worden gegeven voor zover dat nodig is voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 2.33 en 2.34 Ow).

## **II. Omgevingsplanactiviteit, meldingsplicht, maatwerkvoorschrift, vergunningsvoorschrift**

### **Omgevingsplanactiviteit**

Bij de Invoeringswet (artikelen BD en HY) wordt in de Omgevingswet de mogelijkheid opgenomen dat in een omgevingsplan een omgevingsvergunningplicht wordt opgenomen voor een in het omgevingsplan opgenomen activiteit (artikel 5.1. Ow en bijlage bij artikel 1.1 Ow: omgevingsplanactiviteit). De rijksinstructies kunnen ook hierop betrekking hebben (artikel 2.25 Ow).

In feite komt het vergunningsstelsel voor omgevingsplanactiviteiten overeen met het omgevingsvergunningenstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden dat nu in een bestemmingsplan kan worden opgenomen (artikel 3.3 Wro). Dit is nodig omdat niet altijd van tevoren kan worden bepaald of aan de in het plan opgenomen criteria wordt voldaan. Vaak is hiervoor een kwalitatief criterium opgenomen. In het kader van de vergunningaanvraag kan dan worden getoetst of in het concrete geval hieraan wordt voldaan.

Hierbij wordt opgemerkt dat bovenstaande regeling NIET in combinatie met een (gebruiks- of bouw)verbod hoeft te worden opgenomen. Het idee van een omgevingsplanactiviteit is dat een bepaalde activiteit niet verboden is, maar de toelating ervan wél is gekoppeld aan een vergunningplicht.

Overigens is, net als nu, ook een omgevingsplanactiviteit mogelijk die het kenmerk heeft van de huidige binnenplanse afwijking voor hogere normen. Denk aan het toestaan van een hogere bouwhoogte. Ook dit zijn omgevingsplanactiviteiten (namelijk: de activiteit bouwen in afwijking van de maximum bouwhoogte), waarbij de afwijkende norm 'landt' in het vergunningsvoorschrift, waar de met de Invoeringswet voorziene wijziging van artikel 4.5 Ow in voorziet.

### **Meldingsplicht**

In de Omgevingswet wordt ook het instrument van de melding geïntroduceerd (art 4.4 lid 1 Ow). Op basis hiervan kan in een omgevingsplan worden bepaald dat een activiteit alleen mag worden verricht indien daarvan vooraf melding is gedaan. Dit kan dus ook voor het realiseren van milieubelastende of milieugevoelige functies. Er is dan in beginsel geen weigeringsgrond voor een bepaalde activiteit als deze aan vooraf gestelde regels voldoet. Dit betekent dat het



meldingsinstrument alleen ten dienste kan staan van eenduidig bepaalde regels met vaste normen. Dat kan een effectgestuurde regeling zijn, maar hogere of lagere waarden kunnen dan niet meer achteraf worden gesteld, wat bij een vergunningensysteem wel kan.

#### **Maatwerkvoorschrift**

Art. 4.5. Ow biedt de mogelijkheid om in een omgevingsplan aan het bevoegd gezag de bevoegdheid te geven om maatwerkvoorschriften te stellen aan concrete activiteiten.

De maatwerkvoorschriften zijn vergelijkbaar met de maatwerkvoorschriften uit de Wet milieubeheer en de nadere eisen uit de Wet ruimtelijke ordening.

Maatwerkvoorschriften kunnen over geluid gaan, maar ook over andere onderwerpen. Ze mogen afwijken van de (rijks)instructieregels, voor zover deze dat toelaten.

Via maatwerkvoorschriften kunnen in concrete gevallen andere normen worden gesteld, met name lagere (strengere) waarden. Hiertoe dient het bevoegd gezag en apart besluit te nemen, los van het omgevingsplan. Tegen dat besluit staat bezwaar en beroep open.

#### **Vergunningsvoorschrift**

Voornoemd art. 4.5 Ow biedt ook de mogelijkheid van het stellen van vergunningsvoorschriften. Hiervoor geldt eenzelfde afwijkingsmogelijkheid voor de (rijks-)instructieregels.

Dit laatste is het bijzonder van belang voor te verlenen omgevingsvergunningen voor omgevingsplanactiviteiten. Hierdoor kunnen immers direct voorwaarden aan, bijvoorbeeld, de geluidbelasting worden gekoppeld, die afwijken van de hoofdregels in het omgevingsplan, zoals die op basis van de instructieregels zijn geformuleerd.

### **III. AMvB's**

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur: het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving. Deze AMvB's geven de regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Voor deze staalkaart zijn de volgende twee besluiten relevant:

#### **Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)**

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat, samen met het Besluit bouwwerken leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Ook bepaalt het besluit voor welke activiteiten een omgevingsvergunning nodig is. Dit besluit bevat regels om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen, zwemmers en cultureel erfgoed te beschermen.

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) wordt een groot aantal milieubelastende activiteiten aangewezen. Het gaat hier bijvoorbeeld om industriële activiteiten, afvalbrandingsinstallaties, scheepswerven, motorcrossterreinen, ziekenhuizen en veehouderijen. Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) richt zich alleen op zwaardere bedrijven. Milieubelastende activiteiten en milieugevoelige objecten moeten dus veel meer in het omgevingsplan worden geregeld dan nu in het bestemmingsplan. Dit geldt met name - maar niet alleen - voor de lichtere bedrijven, zoals horecabedrijven en winkels.

#### **Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)**

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk om de nationale doelstellingen te realiseren en te voldoen aan internationale plichten. De regels in dit besluit zijn geordend per instrument en per hoofdstuk gegroepeerd: alle regels voor programma's staan bij elkaar, voor omgevingsplannen, enzovoort.

**Samenwerkende partners:**



**Ontwerp en lay-out:**

Kris Kras context, content and design

Dit is een uitgave van: **Programma Aan de slag met de Omgevingswet** [www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl](http://www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl) - November 2018.  
Het programma Aan de slag met de Omgevingswet is een initiatief van VNG, IPO, UvW en het Rijk.



The image features a solid green background. In the lower-left quadrant, there are three overlapping white circles of varying sizes. A white, rounded rectangular banner is positioned horizontally across the middle of the image, overlapping the circles. The banner contains the text 'Staalkaart' in a light green font and 'Omgevingsplan' in a dark green font.

Staalkaart  
**Omgevingsplan**